

Міністерство освіти і науки України;  
Рівненська обласна державна адміністрація; Рівненський відокремлений підрозділ «Центр розвитку місцевого самоврядування»; Національний університет водного господарства та природокористування; Національна академія державного управління при Президентові України; Рівненська міська рада; Академія ім. Якуба з Парадига у Гожуві Великопольському; Полтіський державний університет (м. Пінськ, Білорусь); Університет Північної Кароліни (м. Грінсборо, США); Технічний університет Варна «Черноріжець Грабар» (м. Варна, Болгарія); Батумський державний університет ім. Шота Руставелі (Грузія, м. Батумі); ПАТ «Вищий навчальний заклад «Міжрегіональна академія управління персоналом»; Університет Марії Кюрі-Склодовської в Любліні (м. Люблін, Польща); ДВНЗ «Університет менеджменту освіти» Національної Академії педагогічних наук України; Національний авіаційний університет; Львівський національний аграрний університет; Всеукраїнська асамблея докторів наук з державного управління; Луцький національний технічний університет; Державна фіскальна служба в Рівненській області; Відділення Національної служби посередництва і примирення в Рівненській області; Рівненський державний гуманітарний університет; Рівненський обласний інститут післядипломної педагогічної освіти

# ЗБІРНИК ТЕЗ

II Міжнародної науково-методичної конференції  
**«Децентралізація влади, проведення реформ в Україні. Сучасний стан та проблеми підготовки кадрів для об'єднаних територіальних громад»**

*14 грудня 2018 року*



Рівне - 2018

**УДК 330.837 (073)**

**ББК 65.9я7-6**

Децентралізація влади, проведення реформ в Україні. Сучасний стан та проблеми підготовки кадрів для об'єднаних територіальних громад : матеріали ІІ Міжнародної науково-методичної конференції 13-14 грудня 2018 р. Рівне : НУВГП, 2018. – 233 С.

**ISBN 978-966-327-408-9**

*Рекомендовано науково-технічною радою Національного університету водного господарства та природокористування (протокол № 120 від 23 жовтня 2018 року)*

**Редакційна колегія**

**Мошинський В.**, д.с.-г.н., проф., ректор НУВГП; **Муляренко О.**, голова Рівненської обласної державної адміністрації; **Данильчук О.**, голова Рівненської обласної ради; **Романенко Є.**, проректор ПАТ «Вищий навчальний заклад “Міжрегіональна академія управління персоналом”», д.держ.упр., проф.; **Хомко В.**, міський голова м. Рівного; **Богатирчук-Кривко С.**, заступник голови Рівненської обласної державної адміністрації; **Корнійчук О.**, заступник голови Рівненської обласної державної адміністрації; **Красько М.**, начальник відділення Національної служби посередництва і примирення в Рівненській області; **Рачинський А.**, Академія державного управління при Президентові України; д.держ.упр., проф.; **Сивий Р.**, директор Рівненського відокремленого підрозділу «Центр розвитку місцевого самоврядування»; **Пилипчук С.**, голова асоціації об'єднаних територіальних громад Рівненщини; **Шустов М.**, голова асоціації сільських та селищних рад Рівненщини; **Савіна Н.**, проректор з наукової роботи та міжнародних зв'язків НУВГП, д.е.н., проф.; **Микитин Т.**, експерт з регіонального розвитку ЦРМС, к.т.н., доц.; **Сорока В.**, проректор з науково-педагогічної та навчальної роботи НУВГП, к.с.-г.н., доц.; **Тарас В.**, професор Університету Північної Кароліни (США, м. Грінсборо); **Шебеко К.**, ректор Поліського державного університету (Республіка Білорусь, м. Пінськ), д.е.н., проф.; **Балашов А.**, Президент «Всеукраїнської Академії Наук Публічного Управління», д.держ.упр., проф.; **Собонь Я.**, професор, Академія ім. Якуба з Парадига у Гожуві Великопольському (Республіка Польща, м. Варшава); **Біла С.**, проф. Національного авіаційного університету, д.держ.упр., проф.; **Черній А.**, ректор Рівненського обласного інституту післядипломної педагогічної освіти, голова постійної комісії з питань гуманітарної політики Рівненської обласної ради, к.політ.н., доц.; **Гехбая Б.**, Батумський державний університет ім. Шота Руставелі (Грузія, м. Батумі), к.е.н., доц.; **Куйбіда В.**, президент Національної академії державного управління при Президентові України; д.держ.упр., проф.; **Кістер А.**, PhD, Університет Марії Кюрі-Склодовської в Любліні (Республіка Польща, м. Люблін), доц.; **Алейнікова О.**, ДВНЗ «Університет менеджменту освіти» Національної Академії педагогічних наук України, д.держ.упр., проф.; **Зайцев Д.**, начальник Державної фіiscalної служби в Рівненській області; **Рогозінська-Мітрут Д.**, проф., Академія ім. Якуба з Парадига у Гожуві Великопольському (Республіка Польща, м. Варшава); **Павлов Павел**, проректор з наукової діяльності, Технічний університет Варна «Черноріжець Грабар» (м. Варна, Болгарія), проф.; **Зборіна І.**, декан економічного факультету ЗО «Поліський державний університет» (Республіка Білорусь), к.е.н., доц.; **Сохнич А.**, ЛНАУ, д.е.н., проф.; **Пархоменко-Куцевіл О.**, ПАТ «Вищий навчальний заклад “Міжрегіональна академія управління персоналом”», д.держ.упр., проф.; **Фокіна Т.**, в.о. начальника відділення Національної служби посередництва і примирення в Рівненській області; **Закжевський Роберт**, віце-староста Радомщанського повіту (Республіка Польща); **Матвійчук Л.**, ЛНТУ, д.е.н., професор; **Прищепа А.**, проф., директор навчально-наукового інституту агроекології та землеустрою НУВГП; **Кожушко Л.**, завідувач кафедри менеджменту НУВГП, д.т.н., професор; **Чаплай І.**, завідувач кафедри професійної освіти та управління навчальним закладом ПАТ «Вищий навчальний заклад “Міжрегіональна академія управління персоналом”», к.держ.упр., доц.; **Мішук Г.**, професор кафедри трудових ресурсів і підприємництва НУВГП, д.е.н., проф.; **Ковшун Н.**, в.о. директора ННІ економіки та менеджменту НУВГП, к.е.н., проф.; **Пахаренко О.**, заступник директора ННІ економіки та менеджменту з наукової діяльності, к.е.н., доц.; **Сазонець Ігор**, завідувач кафедри державного управління, документознавства та інформаційної діяльності НУВГП, д.е.н., проф.; **Валюх А.**, д.держ.упр., доцент кафедри державного управління, документознавства та інформаційної діяльності НУВГП, доц.; **Якимчук А.**, проф. кафедри державного управління, документознавства та інформаційної діяльності НУВГП, д.е.н., проф.

*Матеріали публікуються у авторській редакції.*

**ISBN 978-966-327-408-9**

## ЗМІСТ

<b>Rogozińska-Mitрут Joanna.</b> PARADYGMATY JAKOŚCIOWE W DOSKONALENIU ZARZĄDZANIA PRZEDSIĘBIORSTWEM .....	8
<b>Soboń Janusz.</b> WSKAŹNIKI JAKOŚCIOWE KONIUNKTURY W PROGNOZOWANIU SYTUACJI NA RYNKU USŁUG FINANSOWYCH.....	11
<b>Акімова Людмила Миколаївна.</b> ЕКОНОМІЧНА БЕЗПЕКА РЕГІОНІВ УКРАЇНИ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ.....	14
<b>Акімов Олександр Олексійович.</b> ДЕЯКІ ФУНКЦІОНАЛЬНІ ЧИННИКИ СИСТЕМОГЕНЕЗУ ПРОФЕСІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	16
<b>Антонова Світлана Євгеніївна, Мартинюк Галина Федорівна.</b> СУЧASNІJ СТАН ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ В УКРАЇНІ.....	18
<b>Антонюк Наталія Анатоліївна.</b> ТЕХНОЛОГІЯ АНТИКРИЗОВОГО УПРАВЛІННЯ ФІНАНСОВИМИ ПОТОКAMI.....	20
<b>Балабаєва Зінайда Василівна.</b> REFORMUVANНЯ MІСЦЕВОГО SAMOVRYDUVANНЯ: ФІLOSOFСЬКИЙ ВIMІR.....	22
<b>Балджи Марина Дмитрівна.</b> FОРМUVANНЯ ПРОФЕСІЙНО-ВАЖЛИВИХ КОМПЕТЕНТНОСТЕЙ У СТУДЕНТІВ ВИЩИХ НАВЧАЛЬНИХ ЗАКЛАДІВ.....	24
<b>Баценко Людмила Миколаївна, Андрієнко Андрій.</b> ВПРОВАДЖЕННЯ СИСТЕМИ МОТИВАЦІЇ ЯК ФАКТОР ФОРМUVANНЯ ЯКІСНОГО ПРОФЕСІЙНОГО ШТАТУ .....	25
<b>Баценко Людмила Миколаївна, Лісовенко Генадій Віталійович.</b> ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД ПРОФЕСІЙНОЇ ПІДГОТОВКИ КАДРІВ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	27
<b>Безтелесна Людмила Іванівна.</b> СТРАТЕГІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ЛЮДСЬКИМИ РЕСУРСАМИ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД.....	29
<b>Біла Світлана Олексіївна.</b> MІJDISCIPLINAРNI ЗАСАДИ ЕВОЛЮЦІЇ КОНЦЕПЦІЙ ТА ТЕОРІЙ ПУBLІЧНОГО УПРАВЛІННЯ.....	31
<b>Біловодська Олена Анатоліївна.</b> ЛОГІСТИЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ КОМЕРЦІАЛІЗАЦІЇ ПРОДУКТОВИХ ІННОВАЦІЙ: СКЛАДОВІ ТА ЇХ ОЦІНКА.....	33
<b>Бойко Зоя Володимирівна, Горожанкіна Наталія Анатоліївна.</b> ГЕОГРАФІЧНА ОЦІНКА ТУРИСТИЧНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ (2017 Р.).....	35
<b>Валюх Андрій Миколайович.</b> ПРИНЦІПИ ЕКОЛОГІЧНОЇ ОСВІЧЕНОСТІ КАДРІВ ДЛЯ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ОБ'ЄДНАНОЮ ТЕРИТОРІАЛЬНОЮ ГРОМАДОЮ.....	38
<b>Вдовиченко Ю.В., Поліщук А.С.</b> ТЕОРЕТИЧНЕ ДОСЛІДЖЕННЯ ЕВОЛЮЦІЇ АТРИБУТІВ КОНКУРЕНТОСПРОМОЖНОСТІ МІСТ.....	40
<b>Vdovychenko Yuriy, Tsukhymistro Vasyl.</b> SCIENCE, TECHNOLOGY AND INNOVATIONS AS A MAIN FACTORS OF MODERN INFORMATION DEVELOPMENT.....	41
<b>Ворона Петро Васильович.</b> ПРОГРАМА БОРОТЬБИ З БІДНІСТЮ В УКРАЇНІ, ЯК ПРОГРАМНИЙ ДОКУМЕНТ НАРОДНОГО РУХУ У 1996 РОЦІ.....	42
<b>Галінський Павло Ярославович.</b> ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ РОЗВИТКОМ ФІЗИЧНОЮ КУЛЬТУРОЮ ТА СПОРТОМ В УКРАЇНІ.....	44
<b>Гладченко Анатолій Юрійович.</b> МЕТОДОЛОГІЧНІ АКЦЕНТИ МАКРОЕКОНОМІЧНОЇ РІВНОВАГИ В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ.....	45
<b>Горецька Юлія Миколаївна, Пашкевич Світлана Михайлівна, Кристопчук Михайло Євгенович,</b> ЛОГІСТИЧНЕ УПРАВЛІННЯ ПІДПРИЄМСТВОМ – ЗАПОРУКА УСПІХУ ...	46
<b>Горохова Людмила Вікторівна.</b> ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ВЛАДИ ТА REFORMUVANНЯ MІСЦЕВОГО SAMOVRYDUVANНЯ (НА ПРИКЛАДІ ЖИТОМИРЩИНИ).....	48
<b>Дзвінчук Дмитро Іванович, Довірак Ігор Васильович, Петренко Віктор Павлович.</b> ПРОФЕСІОНАЛІЗМ ПРАЦІВНИКІВ ОРГАНІВ MІСЦЕВОГО SAMOVRYDUVANНЯ – ГОЛОВНА УМОВА УСПІХУ REFORMИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ.....	51
<b>Дзвінчук Дмитро Іванович, Петренко Віктор Павлович.</b> ЗНАННЯ I НЕЗНАННЯ: ЛЮДСЬКІ РЕСУРСИ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД ЯК ОБ'ЄКТ НАВЧАННЯ I РОЗВИТКУ .....	53
<b>Дзюба Майя Миколаївна.</b> ПОЛІТИЧНА КОМУНІКАЦІЯ: ЛІНГВІСТИЧНИЙ АСПЕКТ...	55
<b>Дробко Едуард Васильович, Боярчук Валентина Миколаївна.</b> УДОСКОНАЛЕННЯ	

ПРОЦЕСУ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ В СФЕРІ ТУРИЗМУ(НА ПРИКЛАДІ ЗДОЛБУНІВСЬКОГО РАЙОНУ РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ).....	56
<b>Дробко Едуард Васильович, Юрчук Оксана Мирославівна.</b> УДОСКОНАЛЕННЯ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ НАДАННЯ ПСИХОЛОГІЧНОЇ ТА ДУХОВНОЇ ДОПОМОГИ ПРАЦІВНИКАМ ПОЛІЦІЇ – УЧАСНИКАМ БОЙОВИХ ДІЙ.....	58
<b>Дробуш Ірина Вікторівна.</b> МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ ЯК ФОРМА ДЕЦЕНТРА- ЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ: АКТУАЛЬНІ ПИТАННЯ ПРАВОВОЇ РЕГЛАМЕНТАЦІЇ.....	60
<b>Дубовик Світлана Григорівна, Савельєва Людмила Миколаївна.</b> СТРАТЕГІЧНИЙ РОЗВИТОК СІЛЬСЬКИХ ТЕРИТОРІЙ.....	63
<b>Зайцев Дмитро Борисович.</b> ВИКОРИСТАННЯ НЕТРАДИЦІЙНИХ ДЖЕРЕЛ ЕНЕРГІЇ У СУЧASNІЙ СИСТЕМІ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ: ПЛАН ДО 2030 РОКУ.....	66
<b>Залужний Антоній Леонідович.</b> ЕКОНОМІЧНІ ПОТРЕБИ У КОНТЕКСТІ ТЕОРЕТИКО- МЕТОДОЛОГІЧНИХ ПІДХОДІВ ІНСТИТУЦІОНАЛІЗМУ ТА ІНДИВІДУАЛІЗMU .....	68
<b>Зиза Олена Олександрівна, Колбасова Юлія Ігорівна.</b> ВПЛИВ РІВНЯ СОЦІАЛЬНО- ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ РЕГІОNU НА ЗАГАЛЬНОНАЦІОНАЛЬНЕ ЗРОСТАННЯ...	69
<b>Зиза Олена Олександрівна, Червонецька Наталія Вікторівна.</b> ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ УМОВ СТАЛОГО РОЗВИТКU ЯК ФАКТОР КОНКУРЕНТОСПРОМОЖНОСТІ ПІДПРИЄМСТ- ВА.....	71
<b>Зима Іван Ярославович.</b> УЧАСТЬ СВІТОВОГО БАНКУ В РЕФОРМУВАННІ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ОХОРОНОЮ ЗДОРОВ'Я (НА ПРИКЛАДІ РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ).....	73
<b>Ільїн Валерій Юрійович, Ільїна Олена Василівна.</b> ОСОБЛИВОСТІ СУЧASNОГО ІНВЕСТИЦІЙНОГО МЕНЕДЖМЕНТУ В УКРАЇНІ .....	75
<b>Ільїн Владислав Юрійович.</b> УПРАВЛІННЯ ІННОВАЦІЯМИ У ФОРМУВАННЯХ НА ДЕРЖАВНОМУ РІВНІ.....	77
<b>Йонтко Анастасія Русланівна.</b> РЕАЛІЗАЦІЯ ПРОЦЕСУ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУ- ВАННЯ.....	79
<b>Клименко Оксана Миколаївна.</b> ПЕРЕВАГИ ТА НЕДОЛІКИ ФІНАНСОВОЇ ДЕЦЕНТРА- ЛІЗАЦІЇ.....	81
<b>Клімова Анастасія Вадимівна.</b> ЛІЦЕНЗУВАННЯ ТА АКРЕДИТАЦІЯ ОСВІТНЬОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ЯК ІНСТРУМЕНТИ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ ЯКОСТІ ВИЩОЇ ОСВІТИ.....	82
<b>Ковальчук Анна Василівна.</b> FISCAL DECENTRALIZATION, DISTRIBUTION OF EXPENDITURE AUTHORITY IN UKRAINE.....	84
<b>Ковшун Наталія Едуардівна, П'ятка Наталія Степанівна.</b> ІНВЕСТИЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РОЗВИТКU ПРИРОДНО-РЕСУРСНОЇ СФЕРИ.....	86
<b>Коленда Наталія Вікторівна.</b> ОСОБЛИВОСТІ ФІНАНСУВАННЯ ОСВІТНЬОЇ СФЕРИ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ: ДОСВІД США.....	88
<b>Конарівська Оксана Богданівна, Кушнір Ніна Борисівна.</b> ІННОВАЦІЇ В ТУРИСТИЧНІЙ ГАЛУЗІ.....	90
<b>Конарівська Оксана Богданівна, Щінадзе Зураб Нугзирович.</b> ПІДХОДИ ДО ВИЗНАЧЕННЯ ПОНЯТТЯ «ЯКІСТЬ ГОТЕЛЬНИХ ПОСЛУГ».....	91
<b>Корбутяк Віктор Іванович, Пшеюк Оксана Олексіївна, Васильєва Галина Євгеніївна.</b> СВЗЯО – КЛЮЧОВА СКЛАДОВА ПІДГОТОВКИ КАДРІВ ЗАДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ.....	93
<b>Коротун Сергій Ігорович, Коротун Ольга Петрівна, Малишенко Олена Володимиривна.</b> ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКU НОВИХ ВІДІВ ТУРИЗМУ В РІВНЕНСЬКОМУ ПОЛІССІ.....	94
<b>Костюкевич Руслан Миколайович, Костюкевич Аліна Миколаївна.</b> МЕТОДИЧНИЙ ПІДХІД ДО ОЦІНЮВАННЯ ЯКОСТІ ПРОЦЕСІВ СТРАТЕГУВАННЯ В ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАДАХ.....	97
<b>Котик Ольга Василівна, Любовська М.М.</b> ОСОБЛИВОСТІ ФОРМУВАННЯ ДОХОДІВ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ В УМОВАХ БЮДЖЕТНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	99
<b>Коханій Михайло Сергійович.</b> ЗАСТОСУВАННЯ ІННОВАЦІЙНИХ ПІДХОДІВ В УПРАВЛІННІ ОБ'ЄКТАМИ КОМУНАЛЬНОЇ ВЛАСНОСТІ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД.....	102

<b>Крилова Ірина Іванівна.</b> Інституційна складова механізму державного управління у сфері водопостачання та водовідведення.....	104
<b>Куліш Лариса Петрівна.</b> КОНКУРЕНТОСПРОМОЖНЕ НАЦІОНАЛЬНЕ ВИРОБНИЦТВО ЯК НЕОБХІДНА ПЕРЕДУМОВА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ.....	106
<b>Куницький Сергій Олегович.</b> ПРИРОДОРЕСурсні ТЕХНОЛОГІЇ ДЛЯ РОЗВИТКУ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД.....	108
<b>Кушнірук Юрій Степанович.</b> РЕГІОНАЛЬНІ МЕДИКО-ЕКОЛОГІЧНІ АСПЕКТИ ВИКОРИСТАННЯ ПРИРОДНИХ РЕКРЕАЦІЙНИХ РЕСУРСІВ РІВНЕНЩИНИ.....	110
<b>Лепкий Михайло Іванович, Дащук Юлія Євгеніївна.</b> ПЕРСПЕКТИВИ ПІДГОТОВКИ КАДРІВ ДЛЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.....	112
<b>Leshchenko Marina.</b> MODERN TRENDS OF THE TNC'S INFORMATION AND TECHNOLOGICAL ACTIVITIES.....	113
<b>Литвинчук Ірина Леонідівна.</b> РЕФОРМА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ТА УПРАВЛІННЯ ЛОКАЛЬНИМ РОЗВИТКОМ У ВИМІРІ ІНТЕЛЕКТУАЛІЗАЦІЇ СУСПІЛЬСТВА.....	114
<b>Лютий Марко Олегович.</b> КОГНІТИВНЕ ЛІДЕРСТВО: ІДЕНТИФІКАЦІЯ ЗАВДАНЬ З ВИХОВАННЯ І РОЗВИТКУ ЛІДЕРІВ-ФУНКЦІОНЕРІВ ВІТЧИЗНЯНОЇ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ І АДМІНІСТРУВАННЯ.....	116
<b>Маланчук Лариса Олексіївна, Новак Марія Олександровна.</b> СУЧASNІЙ СТАН ТА ПРОБЛЕМИ ПОДАТКОВОГО РЕГУлювання діяльності юридичних осіб в Україні.....	118
<b>Маланчук Лариса Олексіївна, Тумилович Тетяна Володимирівна.</b> ЗНАЧЕННЯ СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ В Україні.....	120
<b>Мартишин Денис Сергійович.</b> ПРАВОСЛАВНА ЦЕРКВА УКРАЇНИ В УМОВАХ ПРОЦЕСІВ ДЕМОКРАТИЧНОГО ДЕРЖАВОТВОРЕННЯ.....	121
<b>Матвійчук Людмила Юріївна, Карпюк Ірина Віталіївна.</b> ВПЛИВ СТАНУ ІНФРАСТРУКТУРИ ОТГ НА ЯКІСТЬ ТУРИСТИЧНИХ ПОСЛУГ В РЕГІОНІ.....	125
<b>Медвідь Вікторія Юріївна, Ігнащенко О. І.</b> ІНСТРУМЕНТИ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ В УПРАВЛІННІ СІЛЬСЬКИМИ ТЕРИТОРІЯМИ.....	127
<b>Меліхова Тамара Леонтіївна.</b> ОТГ РІВНЕНЩИНИ: КОРОТКИЙ АНАЛІТИЧНИЙ ОГЛЯД.....	129
<b>Міклуха Олеся Леонідівна, Підгрушний В. А.</b> ОЦІНКА ФІНАНСОВОЇ ТА ІНСТИТУЦІЙНОЇ СПРОМОЖНОСТІ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД.....	131
<b>Міщук Галина Юріївна, Юрчик Галина Миколаївна, Косік Марія Вікторівна.</b> МОЖЛИВОСТІ РОЗВИТКУ ІНФОРМАЦІЙНОЇ ЕКОНОМІКИ В РЕГІОНІ.....	133
<b>Мудла Діна Василівна.</b> ТЕОРЕТИЧНІ АСПЕКТИ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ.....	135
<b>Назарчук Евгений Михайлович.</b> ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В УПРАВЛЕНИИ ОПЕРАЦИОННЫМ РИСКОМ.....	137
<b>Нездоймінов Сергій Георгійович.</b> ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО КОМПЛЕКСУ РЕГІОНУ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	138
<b>Окорський Віталій Петрович, Кушніренко О.О., Боярчук Х.П.</b> КЛАСТЕРИ: ШЛЯХИ ВЗАЄМОДІЇ ОТГ У СФЕРІ ПОВОДЖЕННЯ З ТПВ.....	140
<b>Охотнікова Ольга Володимирівна.</b> ДОСВІД ВІДБОРУ ПОСАДОВЦІВ ЗА МЕРИТОКРАТИЧНИМ ПРИНЦІПОМ В ЯПОНІЇ.....	142
<b>Павлик Надія Павлівна.</b> КЕЙС-НАВЧАННЯ ЯК ІННОВАЦІЙНА ТЕХНОЛОГІЯ ПІДГОТОВКИ КАДРІВ.....	143
<b>Павліха Наталія Володимирівна, Хомюк Наталія Леонідівна.</b> ВПЛИВ ПРОЦЕСІВ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ НА РОЗВИТОК СІЛЬСЬКИХ ТЕРИТОРІЙ В Україні.....	145
<b>Павлов Костянтин Володимирович, Стрішенько Олена Миколаївна, Купчак Володимир Романович.</b> СТИМУЛЮВАННЯ ПРОПОЗИЦІЇ НА РЕГІОНАЛЬНИХ РИНКАХ ЖИТЛОВОЇ НЕРУХОМОСТІ.....	147
<b>Панасюк Руслан Володимирович.</b> ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ДОСЛІДЖЕННЯ ТА ОЦІНКИ ГОТОВНОСТІ ЛЮДСЬКИХ РЕСУРСІВ ТЕОРИОРАЛЬНИХ ГРОМАД ІВАНО-ФРАНКІВЩИНИ ДО ПРОЦЕСІВ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ.....	149
<b>Пархоменко-Куцевіл Оксана Ігорівна.</b> ДОСВІД У ЗАПРОВАДЖЕННІ ДІЯЛЬНОСТІ АНТИКОРУПЦІЙНИХ ІНСТИТУЦІЙ У СІНГАПУРІ.....	152

<b>Паршутич Ольга Александровна.</b> ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ ПРОЦЕССОВ ДЕЦЕНРАЛИЗАЦИИ.....	153
<b>Пахаренко Ольга Володимирівна, Оборонова О.В.</b> ЕКОНОМІЧНЕ РЕФОРМУВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ.....	156
<b>Петренко Наталія Валеріївна.</b> АНТИКОРУПЦІЙНА ПОЛІТИКА В СИСТЕМІ ДЕРЖАВ- НОГО УПРАВЛІННЯ.....	158
<b>Пивоварчук Лілія Володимирівна.</b> МІСЦЕВИЙ ІНДЕКС ПРАВ ЛЮДИНИ ЯК МОНИ- ТОРИНГОВИЙ ІНСТРУМЕНТОЦІНКИ ДІЯЛЬНОСТІ МІСЦЕВОЇ ВЛАДИ.....	159
<b>Пономарьов Віктор Віталійович.</b> ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ: ЗДОБУТ- КИ ТА ПЕРСПЕКТИВИ ПОДАЛЬШИХ ЗМІН.....	161
<b>Придатко Олександр Миколайович.</b> РОЗВИТОК ПРИМІСЬКОЇ ЗОНИ МІСТ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	163
<b>Романенко Євген Олександрович, Чаплай Ірина Віталіївна.</b> ORGANIZATION OF CONSTRUCTIVE DIALOGUE BETWEEN CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS AND STATE BODIES AS A GUARANTEE OF THE STABILITY AND DEVELOPMENT OF A STATE.....	164
<b>Россоха Володимир Васильович.</b> УПРАВЛІННЯ СІЛЬСЬКИМ РОЗВИТКОМ В УМОВАХ РОЗШIРЕННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ I ВІДПОВІДALНОСТІ РЕГІОНІВ.....	165
<b>Савіна Наталія Борисівна, Дорошук Надія Іванівна.</b> ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧНІ ОСНОВИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РОЗВИТКУ ОСВІТНЬОЇ ГАЛУЗІ НАЦІОНАЛЬНОЇ ЕКОНОМІКИ.....	167
<b>Сазонець Ігор Леонідович, Пікалов Юрій Вікторович.</b> РОЛЬ БАЗ ЗНАНЬ НА ПІДПРИЄМСТВАХ В УМОВАХ ІНФОРМАТИЗАЦІЇ.....	169
<b>Сазонець Ігор Леонідович, Повханіч Олена Володимирівна.</b> РЕГІОНАЛЬНІ АСПЕКТИ ФІНАНСУВАННЯ РОЗВИТКУ ЛЮДСЬКОГО КАПІТАЛУ В УКРАЇНІ.....	170
<b>Сазонець Ольга Миколаївна, Валулліна Зоряна Володимирівна.</b> ІМПЕРАТИВИ ТЕХНОЛОГІЧНИХ ІННОВАЦІЙ ДІЯЛЬНОСТІ IT КОРПОРАЦІЙ У СВІТОВІЙ ЕКОНОМІЦІ.....	171
<b>Саленко Андрій Сергійович.</b> ФОРМИ ТА ЗАХОДИ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ РОЗ- ВИТКУ ПІДПРИЄМНИЦТВА.....	173
<b>Самсонюк Тетяна Миколаївна, Самсонюк Іванна.</b> РІВНЕНСЬКИЙ МАГІСТРАТ В СИСТЕМІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ДРУГОЇ РЕЧІ ПОСПОЛИТОЇ (1921-1939 РР.).....	174
<b>Сергієнко Сергій Сергійович.</b> ВИКОРИСТАННЯ ЗЕМЕЛЬНИХ УГІДЬ АГРАРНИХ ПІДПРИЄМСТВ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	176
<b>Сивий Руслан Петрович, Микитин Тарас Миронович.</b> ФОРМУВАННЯ ОРГАНІЗАЦІЙНИХ СТРУКТУР ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ.....	178
<b>Сидорук Світлана Володимирівна, Матвійчук Н.М., Левчук А.О.</b> ЕКОНОМІЧНИЙ АНАЛІЗ ДІЯЛЬНОСТІ БОРАТИНСЬКОЇ ОТГ.....	181
<b>Ситняківська Світлана Михайлівна.</b> ТЕХНОЛОГІЯ БІЛІНГВАЛЬНОГО НАВЧАННЯ ПРОФЕСІЙНИХ КАДРІВ В УМОВАХ ГЛОБАЛІЗАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ.....	182
<b>Сіпайло Леонід Георгійович.</b> ФОРМУВАННЯ РЕГІОНАЛЬНОЇ ІННОВАЦІЙНОЇ СИС- ТЕМИ.....	183
<b>Сіпайло Наталія Анатоліївна.</b> ЛІБЕРАЛІЗАЦІЯ ЕКОНОМІКИ ЯК НАПРЯМ ПОДОЛАН- НЯ КРИЗИ В КРАЇНІ.....	185
<b>Скрипчук Петро Михайлович, Скрипчук Вікторія Петрівна.</b> ЕКОЛОГІЧНИЙ АУДИТ В РЕФОРМАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ УПРАВЛІННЯ.....	188
<b>Сохнич Анатолій Якович.</b> ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ – ОСНОВА СОЦІАЛЬНО-ЕКО- НОМІЧНОГО РОЗВИТКУ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД.....	189
<b>Стець Наталія Володимирівна.</b> НОВІ ПІДХОДИ РОЗВИТКУ СІЛЬСЬКИХ ТЕРИТОРІЙ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ТА ЗМІН У ДЕРЖАВНІЙ ПОЛІТИЦІ.....	191
<b>Стрільчук Всеволод Миколайович.</b> РЕГІОНАЛЬНІ ОРГАНІЗАЦІЙНІ СТРУКТУРИ У ВИРШЕННЯ ПРОБЛЕМ МОРСЬКОГО ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ.....	192
<b>Тереля Іван Петрович, Мазепа Василь Григорович, Новак Анатолій Анатолійович, Михайлів Оксана Богданівна.</b> ЛІСОВЕ ГОСПОДАРСТВО УКРАЇНИ В УМОВАХ	

<b>ПРОВЕДЕННЯ РЕФОРМ З ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ.....</b>	<b>193</b>
<b>Тихончук Леся Хотівна, ЗАГАЛЬНІ ТА СПЕЦІАЛЬНІ ФУНКЦІЇ ДЕРЖАВНОГО УП- РАВЛІННЯ В СФЕРІ РЕГУлювання МІжнародної Економічної діяльності...</b>	<b>195</b>
<b>Толчанова Зоя Олексіївна, Мартинюк Оксана Володимирівна, Мальчик Яна Яросла- вівна, РЕГІОНАЛЬНІ АСПЕКТИ РОЗВИТКУ ЕКОЛОГІЧНОГО МАРКЕТИНГУ.....</b>	<b>196</b>
<b>Ханін Ігор Григорович, Рябоконь М.В. РОЛЬ ЗНАНЬ В АКСЕЛЕРАЦІЇ ТА ІНКУБАЦІЇ ВЕНЧУРНОГО ПІДПРИЄМНИЦТВА.....</b>	<b>198</b>
<b>Ханін Ігор Григорович, Середюк Тетяна Борисівна. НАУКОВО-МЕТОДИЧНІ ОСНО- ВИ УПРАВЛІННЯ ДИФУЗІЄЮ ТЕХНОЛОГІЧНИХ ІННОВАЦІЙ НА РЕГІОНАЛЬНИХ РИНКАХ.....</b>	<b>199</b>
<b>Цецик Ярослав Петрович, Чубок Тетяна Олексandrівна, Кичан Анна Віталіївна. РО- ЛЬ ОРГАНІВ ВЛАДИ У ВІДНОВЛЕННІ КУЛЬТУРНО-ОСВІТНЬОЇСФЕРИ НА РІВНЕН- ЩИНІ В 1945-1950 РР.....</b>	<b>200</b>
<b>Цимбалюк Ірина Олексandrівна. ОЦІНКА ПРОЦЕСУ ФІНАНСОВОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗА- ЦІЇ В УКРАЇНІ ТА ЇЇ ВПЛИВУ НА РОЗВИТОК РЕГІОНІВ.....</b>	<b>201</b>
<b>Чубіна Анастасія Сергіївна. ОРГАНІЗАЦІЯ РОБОТИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВ- РЯДУВАННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД (ДОСВІД 2015-2016 РР.).....</b>	<b>203</b>
<b>Чубіна Тетяна Дмитрівна. НОВІ ПОВНОВАЖЕННЯ, ЗАДАЧІ ТА ОСОБЛИВОСТІ РОЗВИТКУ МІСЦЕВОЇ ПОЖЕЖНОЇ ОХОРONI В УКРАЇНІ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРА- ЛІЗАЦІЇ.....</b>	<b>205</b>
<b>Шанюк Володимир Іванович. ПРОБЛЕМИ РЕФОРМУВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВ- РЯДУВАННЯ НА РІВНЕНЩИНІ НА ПРИКЛАДІ ГОРОДОЦЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ РІВНЕНСЬКОГО РАЙОНУ.....</b>	<b>206</b>
<b>Швець Микола Дмитрович, Кірічок Олексandr Георгійович, Хітров Ігор Олександрович. ВІДИ ЛОГІСТИКИ ТА ОСОБЛИВОСТІ ЇЇ РОЗВИТКУ В УКРАЇНІ.....</b>	<b>207</b>
<b>Шило Жанна Степанівна. НЕОБХІДНІСТЬ РЕФОРМУВАННЯ БАНКІВСЬКОЇ СИСТЕ- МИ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ.....</b>	<b>210</b>
<b>Шкоропад Наталія Олексandrівна. ОРГАНІЗАЦІЯ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНОЇ ТА РЕГІ- ОНАЛЬНОЇ ПРОТИДІЇ ДЕСТРУКТИВНОМУ ВПЛИВУ ІНФОРМАЦІЙНИХ ЗАГРОЗ.....</b>	<b>212</b>
<b>Шмат Сергій Сергійович. «РОЗУМНЕ МІСТО» ТА НЕРОЗУМНІ РІШЕННЯ.....</b>	<b>213</b>
<b>Shynder Viacheslav Volodymyrovych. MODERN CONCEPTS OF THE ORGANIZATION OF PSYCHIATRIC HOSPITAL.....</b>	<b>214</b>
<b>Яворська Моніка Катаржина. НАЦІОНАЛЬНА МОДЕЛЬ УПРАВЛІННЯ РЕФОРМАМИ В УКРАЇНІ.....</b>	<b>216</b>
<b>Якимчук Аліна Юріївна, Ярошук Вікторія Вячеславівна. ПЕРСПЕКТИВИ КАДРОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ІТ-СПЕЦІАЛІСТІВ В УКРАЇНІ.....</b>	<b>217</b>
<b>Якимчук Олег Феодосійович. ЗМІНИ КЛІМАТУ У СИСТЕМІ ДЕРЖАВНОЇ БЕЗПЕКИ....</b>	<b>219</b>
<b>Яковишина Маргарита Сергіївна. МІСЦЕ ЕКСКУРСІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ У СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОМУ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ.....</b>	<b>221</b>
<b>Rogozińska-Mitрут Joanna. OPÓR PRACOWNIKÓW W PROCESIE ZMIAN.....</b>	<b>223</b>
<b>Soboń Janusz. POLITYKA BEZPIECZEŃSTWA UE.....</b>	<b>227</b>
<b>Коротун Сергій Ігорович, Кушнір Ніна Борисівна. ФАКТОРИ РОЗВИТКУ ІНДУСТРІЇ ГОСТИНОСТІ.....</b>	<b>231</b>

## **Список використаних джерел:**

1. Murdoch C. Economic factors as objects of security: Economics security & vulnerability / K. Knorr, F.Trager. – Economics interests & national security. – Lawrence. 2001. – 867 p.
2. Machovski H. Ost-West Handel: Entwicklung, Interessenlagen. Aussichten / H. Machovski // Aus Politik u. Zeitgeschichte. – Bonn. – 1985. – № 5. – Р. 39–44.
3. Шуршин В.О. Особливості формування системи економічної безпеки регіону / В.О. Шуршин // Таврійський науковий вісник: збірник наук. праць ХДАУ. – Вип. 55. – Херсон: Айлант, 2007. – С. 227–231.
4. Андрющенко В. Організоване суспільство / В. Андрющенко. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [www/nbuu/gov.ua/books/2006/06vaos/07/htm](http://www/nbuu/gov.ua/books/2006/06vaos/07/htm).
5. Про Державний бюджет України на 2016 рік: Закон України від 25.12.2015 № 928- VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19>  
УДК 338.244.47 (477)

УДК 351

**Акімов Олександр Олексійович**, к.держ.упр., доцент, Заслужений економіст України, начальник відділу правового забезпечення (*Національна служба посередництва і примирення, м. Київ, Україна*)

## **ДЕЯКІ ФУНКЦІОНАЛЬНІ ЧИННИКИ СИСТЕМОГЕНЕЗУ ПРОФЕСІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ**

Оскільки систематизацію загалом професійної діяльності державних службовців доцільно розглядати в контексті таких формуючих чинників як: правові чинники; функціональні чинники; організаційні чинники; інституційні чинники; компетентнісні чинники; мотиваційні чинники; психологічні чинники. А предметом концепту системогенезу виступає система професійної діяльності державних службовців, то взаємодія у ній відбуватиметься між її елементами, а саме: процесами, станами, передумовами до їх виникнення, механізмами, методами, ресурсами та способами забезпечення професійної діяльності державних службовців; а також між самими структурними елементами (підсистемами, окремими складовими елементами). Для розгляду питання обсягу системи професійної діяльності державних службовців виникає необхідність виокремити функціональні чинники.

Зокрема, функціональна складова у розвитку концепту системогенезу професійної діяльності державних службовців займає важоме місце та формує виникнення конкретних цілей та функцій у системі публічного управління та діяльності публічних інституцій. Функціональні чинники системогенезу професійної діяльності державних службовців націлені на формування, розкриття та застосування концепту системогенезу з позиції взаємодії усіх складових елементів системи професійної діяльності державних службовців. Підсистеми (організаційно-правова, функціонально-компетенційна, інституційна, психологічна) виступають похідними від функцій системи, тобто вони формують суть функцій системи професійної діяльності державних службовців, спрямованої на досягнення цілей основної системи. Таким чином, орієнтуючись на головну мету, зазначені підсистеми виконують свої специфічні функції, і цим самим забезпечують досягнення специфічної мети кожної підсистеми. Тобто, застосування концепту системогенезу визначає, що діяльність системи, її компонентів для досягнення мети, дії із застосуванням певних засобів є не що інше, як взаємодія функцій системи та її складових елементів.

Функціональні чинники системогенезу професійної діяльності державних службовців націлені на формування, розкриття та застосування концепту системогенезу з позиції взаємодії усіх складових елементів системи професійної діяльності державних службовців. Відомо, що функціями органів державної влади виступають основні напрями їх діяльності, в яких виявляється їх сутність і призначення в державному механізмі. Кожна інституція відповідно до своєї компетенції виконує притаманні йому функції. Основна ознака функцій державної служби – задоволення громадського інтересу шляхом надавання публічних послуг; виконання функцій публічної влади; виконання функцій та завдань публічних інституцій. Отже, основними передумовами системогенезу професійної діяльності державних службовців з позиції функціонування державної служби є такі: а) напрями діяльності державних інституцій, які вирішують функції держави; б) характеристика здійснення державної служби, її сервісний характер; г) задоволення публічного інтересу, тобто інтересу соціальної спільноти, який визначається потребою суспільства; д) компетенція інституції, що здійснює дану функцію; е) охоплення основних сфер суспільного життя: адміністративно-політичної, соціально-гуманітарної, економічної; ж) функції як правило, мають неперервний характер щодо свого виконання, постійний та оперативний характер діяльності.

В умовах децентралізаційних процесів реалізація функцій загалом публічної служби, їх змістове навантаження залежить від таких обставин: а) функції значною мірою визначаються територіальним рівнем місцевого самоврядування; б) наявність ресурсного потенціалу та можливістю його реалізації. Актуальне питання належить тут економічній складовій, стану розвитку території, джерелам формування місцевих бюджетів; в) залежність, взаємозалежність чи автономність місцевого управління від державного [1].

Найперше доцільно приділити увагу формам діяльності публічних інституцій. Звичайно, часто одній і тій же інституції притаманні одночасно декілька форм діяльності. Наприклад, міністерства наділені одночасно організаційною, виконавчою, контролльною та іншими функціями; практично усім суб'єктам державної служби притаманна інформаційна функція у контексті забезпечення прозорості та відкритості у своїй діяльності, контрольна функція, організаційна тощо. Предметним відображенням функцій у професійної діяльності державного службовця можна вважати компетенцію державного службовця, зокрема його повноваження як складову компетенції. Термін «повноваження» визначається як офіційно надане кому-небудь право певної діяльності, ведення справ. Юридична наука використовує цей термін для характеристики прав і обов'язків певних органів, посадових осіб. Функції державної служби визначаються компетенцією

суб'єкта проходження служби. Компетенція – це один із критеріїв, який окреслює межі функцій та має обмежувальний характер. Термін «компетенція» (лат. *competere* – відповідність, узгодженість, від – взаємно прагнути, відповідати, підходити) трактується як сукупність встановлених в офіційній – юридичній чи неюридичній – формі прав і обов'язків, тобто повноважень будь-якого органу або посади, особи, які визначають можливості цього органу або посади, особи приймати обов'язкові до виконання рішення, організовувати та контролювати їх виконання, вживати у необхідних випадках заходи відповідальності тощо [2; 3].

З позиції юридичної техніки регламентації компетенції будь-якого органу публічної влади фактична різниця між фіксацією його функцій, з одного боку, та його повноважень – з другого, дуже відносна, хоч у теоретичному розумінні і є загальновизнаною. Компетенція – це один із критеріїв, який окреслює межі функцій публічної служби та має обмежувальний характер. Оскільки публічна служба являє собою систему суб'єктів, які здійснюють публічні функції, то компетенція публічної служби має узагальнювати компетенції усіх суб'єктів, як інституцій так і їх посадових осіб. Тому потрібно розглядати комплексно, зокрема і психологічні, і соціальні аспекти професійної діяльності державних службовців [5].

Відомо, що однією з важливих передумов ефективної професійної діяльності державних службовців є регламентація його конкретних завдань та обов'язків, прав та відповідальності. Тому важливим є встановлення конкретного змісту діяльності працівника, в якому визначаються два основні блоки функціональних завдань: 1) перелік видів діяльності відповідно до положення про підрозділ, які визначаються як перелік питань за відповідними напрямами, або тематично, або закріпленим переліку окремих питань за конкретною посадою; 2) перелік видів робіт відповідно до функцій, які визначені за видами діяльності. Тобто виконання однієї функції тягне за собою виконання переліку конкретних видів робіт. Тобто працює наповнення змісту посади державної служби конкретними видами робіт за функціональним підходом.

Завдання та обов'язки працівника мають відповідати завданням і функціям підрозділу та вимогам професійно-кваліфікаційної характеристики відповідної посади. Базовим положенням щодо визначення предметів компетенції є визначена у законодавчуому полі позиція, за якої посадова особа є виконавцем функцій, зокрема таких як управлінських, організаційно-розпорядчих, консультивально-дорадчих. Дискусійним залишається питання подвійної обов'язковості зазначених організаційно-розпорядчих та консультивально-дорадчих функцій. З положень закону можна стверджувати, що особа, яка не наділена організаційно-розпорядчими функціями, а здійснює виключно консультаційну роботу, не може бути віднесена до посадової особи. Тобто, проблемним питанням залишається питання використання частки «та/або» для зняття обов'язкової подвійності щодо реалізації функцій посадових осіб. Похідним від цього положення є наявність повноважень, тобто прав і обов'язків. Організаційно-розпорядчі обов'язки – це обов'язки щодо здійснення керівництва організаційною структурою, колективом, діяльністю окремих працівників, підрозділів тощо. Тобто безпосереднє здійснення впливу на формування органу, його підрозділів, діяльності публічних службовців, скерування підлеглих на виконання завдань і функцій відповідно до компетенцій відповідної інституції.

З позиції виконання функцій на посаді державної служби доцільно застосовувати такі базові ознаки, які характеризують посадову особу: а) виконання функцій представника влади; б) виконання організаційно-розпорядчих функцій; в) виконання консультивально-дорадчих функцій.

Загалом функціональне навантаження посади державної служби полягає у частковому синтезі таких її елементів: функції держави; функції органів державної влади; функції структурного підрозділу; функції посади державної служби [4].

Більш синтезовані елементи професійної діяльності державних службовців у понятті статусу державних службовців з позиції адміністративного права, який передбачає наявність таких елементів як права, обов'язки, обмеження, гарантії, заохочення, відповідальність. Завдяки цим елементам забезпечується діяльність державного службовця, його функціонування в системі публічної служби, професійний та особистісний розвиток, розкриття професійного, творчого та особистісного потенціалу. Та крім правового статусу, враховуючи практику публічного управління та теоретичні доробки науковців, можна стверджувати також про наявність інших аспектів даного поняття, які визначають місце та роль державного службовця як у його професійній діяльності так і у взаємодії з іншими суб'єктами суспільно-владних відносин. Найбільш суттєвими аспектами з позиції розкриття змісту поняття статусу службовця є такі основні аспекти статусу публічного службовця як: правовий, організаційний, функціональний, компетентнісний, соціальний, конституційний (як різновид правового), матеріальний, публічний тощо.

Отже, системогенез проявляється у взаємодії усіх підсистем та елементів системи професійної діяльності державних службовців, серед яких осиними можна вважати: а) організаційно-правову систему діяльності державних службовців; б) функціонально-компетенційну систему діяльності державних службовців; в) інституційну систему діяльності державних службовців; г) психологічну систему діяльності державних службовців. Складність управління складовими системи професійної діяльності державних службовців обумовлюється їх змістовими характеристиками, великою кількістю, зміною соціального середовища, впливами зовнішніх факторів, постійною динамікою розвитку сфери управлінських процесів у суспільстві.

Поряд з державними функціями залежно від суб'єкта управління з'являються самоврядні функції та загалом публічні функції. На відміну від функцій, які окреслені досить загально, компетенція органу публічної влади визначається чіткими формулюваннями, точним напрямком публічного управління, конкретними завданнями, які визначаються цілями органу.

Відомо, що функціями органів державної влади виступають основні напрями їх діяльності, в яких виявляється їх сутність і призначення в державному механізмі. Визначено, що основними передумовами системогенезу професійної діяльності державних службовців з позиції функціонування державної служби є такі: напрями діяльності державних інституцій, які вирішують функції держави; характеристика здійснення державної служби, її сервісний характер; задоволення публічного інтересу, тобто інтересу соціальної спільноти, який визначається потребою суспільства; компетенція інституції, що здійснює дану функцію; охоплення основних сфер суспільного життя: адміністративно-політичної, соціально-гуманітарної, економічної; функції як правило, мають неперервний характер щодо свого виконання, постійний та оперативний характер діяльності. Завдання та обов'язки працівника мають відповідати завданням і функціям підрозділу та вимогам професійно-кваліфікаційної характеристики відповідної посади.

Базовим положенням щодо визначення предметів компетенції є визначена у законодавчому полі позиція, за якої посадова особа є виконавцем функцій, зокрема таких як управлінських, організаційно-розворядчих, консультативно-дорадчих. Місце та роль функціональних чинників системогенезу професійної діяльності державних службовців визначено та проаналізовано на прикладі окремих елементів системи професійної діяльності державних службовців: статус та компетенція державного службовця, посада державної служби. Предметним відображенням функцій у професійної діяльності державного службовця є компетенція державного службовця, зокрема його повноваження як складова компетенції. Компетенцію визначено як один з функціональних чинників, який окреслює межі функцій публічної служби та має обмежувальний характер. Оскільки публічна служба являє собою систему суб'єктів, які здійснюють публічні функції, то компетенція публічної служби має узагальнювати компетенції усіх суб'єктів, як інституцій так і їх посадових осіб.

Загалом обсяг службових обов'язків та прав залежить від завдань державного органу, установи чи підприємства, а також від рівня посади в ієрархії цієї організації. Саме ці позиції знаходять відображення у формі визначення функцій, які несе у собі посада державної служби. Отже, спостерігається синтез організаційного і функціонального підходів та комплексне дослідження поняття посади в управлінській діяльності. Визначено функціональне навантаження на посаду державної служби, яке проявляється у таких характеристиках: виокремлення посадових обов'язків для характеристики посади державної служби; визначення межі здійснення посадових обов'язків; зв'язок посади з реалізацією завдань та виконанням функцій державного органу; перелік основних завдань та виконанням функцій, реалізація яких має здійснюватися при зайнятті посади державної служби.

Наступним елементом системи професійної діяльності державних службовців визначено статус державних службовців як комплексне поняття, яке передбачає наявність таких елементів як права, обов'язки, обмеження, гарантії, заохочення, відповідальність. Завдяки цим елементам забезпечується діяльність державного службовця, його функціонування в системі публічної служби, професійний та особистісний розвиток, розкриття професійного, творчого та особистісного потенціалу.

#### **Список використаних джерел:**

1. Карпа М.І. Визначення функцій публічної служби // Ефективність держ. управління (текст): зб. наук. пр. ЛРІДУ НАДУ при Президентові України. – Вип.26 / за заг.ред. чл.-кор. НАН України В.С. Загорського, доц.. А.В. Ліпенцева. - Львів: ЛРІДУ НАДУ, 2011. – Вип. 26. – С.255-263.
2. Общая теория права и государства / Под редакцией проф. В.В. Лазарева. - М: Юристъ, 1996. – 472 с.
3. Державне управління: теорія і практика / За заг. ред. проф. В.Б. Авер'янова. — К.: Юрінком Интер, 1998. — 432 с.
4. Карпа М. І. Функціональний підхід до поняття посади державної служби / М. І. Карпа // Ефективність державного управління (текст): зб. наук. пр. ЛРІДУ НАДУ при Президентові України. - Львів: ЛРІДУ НАДУ, 2014. - Вип. 40. - С. 432-440.
5. Акімов О. О. Психологічні аспекти проявів корупції в державному управлінні / О. О. Акімов // Державне управління: теорія та практика. - 2014. - № 1. - С. 181-188. - [Електронний ресурс].

УДК 336.5

**Антонова Світлана Євгеніївна, к.е.н., доцент кафедри державного управління,  
документознавства та інформаційної діяльності,**

**Мартинюк Галина Федорівна, к.п.н., доцент кафедри державного управління,  
документознавства та інформаційної діяльності**

*(Національний університет водного господарства та природокористування, м. Рівне, Україна)*

## **СУЧАСНИЙ СТАН ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ В УКРАЇНІ**

Децентралізація є однією з ключових реформ в Україні, особливістю якої є здійснення суттєвих змін в місцевому самоврядуванні та територіальній організації виконавчої влади задля підвищення їх ролі і значущості при втіленні економічних і структурних реформ в суспільстві. Суть її полягає в розширенні повноважень, ресурсів та відповідальності органів місцевого самоврядування шляхом передачі їх з державного рівня на місцевий. Вона спрямована на створення безпечного та комфортного середовища для життя людей. Зважаючи на це, Україна визначила п'ять основних завдань, які здатні сприяти активізації даних процесів, а саме:

- визначити територіальну основу органів місцевого самоврядування та виконавчої влади;
- розмежувати повноваження між органами місцевого самоврядування різних рівнів;
- розмежувати повноваження між органами місцевого самоврядування та виконавчої влади;
- визначити потребу у кількості ресурсів на кожному рівні;
- зробити органи місцевого самоврядування підзвітними перед виборцями і державою [7].

Проте, на сьогоднішній день, їх реалізація потребує законодавчого, організаційного, суспільного забезпечення. Саме через правову неврегульованість питань розподілу коштів всередині об'єднаної територіальної громади (ОТГ), передачу повноважень без їх фінансової підтримки, недостатність механізмів для здійснення адміністративно-територіальної реформи, відсутність кваліфікованих кадрів, зростання навантаження на працівників, нерозвиненість інфраструктури, говорить наразі про успішний розвиток та ефективність регіональної політики, спрямованої на забезпечення рівномірного місцевого і регіонального розвитку неможливо. Внаслідок цього не високими є темпи створення територіальних громад, спроможних нести відповідальність за розвиток територій, створення умов для підвищення рівня і якості життя населення, бути самодостатніми (рис. 1).

## **ЗБІРНИК ТЕЗ**

**II Міжнародної науково-методичної конференції  
«Децентралізація влади, проведення реформ в Україні.  
Сучасний стан та проблеми підготовки кадрів для об'єднаних  
територіальних громад»**

**матеріали II Міжнародної науково-методичної конференції,**

**13-14 грудня 2018 р. –**

**Рівне : НУВГП, 2018. – 233 С.**

**ISBN 978-966-327-408-9**