

<b>ЗМІСТ</b>	
<b>ПЛЕНАРНЕ ЗАСІДАННЯ</b>	
<b>1.</b>	<b>ЧИКАРЕНКО Ірина.</b> <i>Розвиток та співробітництво об'єднаних територіальних громад: проблематика конференції</i>
<b>2.</b>	<b>БОБРОВСЬКА Олена.</b> <i>Економічні відносини як основа формування економічного порядку і створення економічного базису територіальних громад</i>
<b>3.</b>	<b>КРАВЧЕНКО Тетяна.</b> <i>Громадський контроль, як ефективний інструмент модернізації місцевого самоврядування в Україні</i>
<b>4.</b>	<b>МАМАТОВА Тетяна.</b> <i>Реформування системи інституційного догляду та виховання дітей з одночасним розвитком послуг для дітей та сімей з дітьми в громадах</i>
<b>5.</b>	<b>МОЛОКАНОВА Валентина.</b> <i>Ціннісний підхід до формування громадянських компетентностей державних службовців</i>
<b>6.</b>	<b>СУРАЙ Інна.</b> <i>Важливість демократичних громадянських компетентностей на сучасному етапі реформування місцевого самоврядування в Україні</i>
<b>7.</b>	<b>БАЙ Сергій, КАНДАГУРА Катерина.</b> <i>Комунікативні проекти в системі побудови взаємовідносин влади з громадськістю</i>
<b>8.</b>	<b>ВОРОНА Петро, БАЛИБІНА Олена.</b> <i>Об'єднані територіальні громади Полтавщини: динаміка ефективності розвитку</i>
<b>9.</b>	<b>ГОНЧАРУК Наталія, АРХИПЕНКО Іван.</b> <i>Децентралізація влади як важливий чинник реформування публічної влади в Україні</i>
<b>10.</b>	<b>КОЗЮРА Ігор, ПАЛАГУТА Сергій.</b> <i>Інформаційно-управлінська система взаємодії органів державної влади, місцевого самоврядування, підприємств і організацій в контексті децентралізації й адміністративної реформи</i>
<b>11.</b>	<b>КРАЙНИК Ольга, ЛАЗОРИЩАК Мирослава.</b> <i>Фінансове забезпечення розвитку територіальних громад</i>
<b>12.</b>	<b>ПАРХОМЕНКО-КУЦЕВІЛ Оксана.</b> <i>Теоретико-методологічні підходи до формування понятійно-категоріального апарату «корупція»</i>
<b>СЕКЦІЙНІ ЗАСІДАННЯ</b>	
<b>13.</b>	<b>АКІМОВ Олександр.</b> <i>Деякі аспекти системогенезу діяльності державних службовців</i>
<b>14.</b>	<b>АКІМОВА Людмила.</b> <i>Державна політика забезпечення економічної безпеки на регіональному рівні</i>
<b>15.</b>	<b>БЕЗУС Валерій.</b> <i>Можливості ресурсного забезпечення розвитку громад</i>
<b>16.</b>	<b>БЛЩУК Катерина.</b> <i>Об'єднані територіальні громади і місцевий розвиток</i>
<b>17.</b>	<b>БОБРОВСЬКИЙ Олексій.</b> <i>Використання системного аналізу і проектного підходу як чинник розвитку об'єднаних територіальних громад</i>

18.	<b>БОРИСЕНКО Юрій.</b> <i>Процесна модель формування мережевої взаємодії як основи створення комплексу мережевих систем місцевого розвитку</i>
19.	<b>БОРТНІК Олена.</b> <i>Упровадження стандартизованих практик за настановами ISO в органах місцевого самоврядування</i>
20.	<b>БУДАКВА Валерія.</b> <i>Можливості кластерного підходу у забезпеченні місцевого розвитку</i>
21.	<b>ВУКОЛОВ Володимир.</b> <i>Взаємодія бізнесового середовища з ОТГ: методологічний аспект</i>
22.	<b>ГАСАНОВА Тамара.</b> <i>Надання адміністративних послуг в електронній формі: зарубіжний досвід</i>
23.	<b>ГЕРМАН Олеся.</b> <i>Проблеми поводження з твердими побутовими відходами в Україні</i>
24.	<b>ГЛАДКА Олена.</b> <i>Застосування міжмуніципального співробітництва для підвищення спроможності територіальних громад</i>
25.	<b>ГОРЯЩЕНКО Юлія, ГУСЕВА Катерина.</b> <i>Маркетинг інновацій промислових підприємств</i>
26.	<b>ГОРЯЩЕНКО Юлія.</b> <i>Сучасний стан забезпечення інформаційними ресурсами суб'єктів регіонального розвитку</i>
27.	<b>ДЗЯДУК Ганна.</b> <i>Застосування стратегічного підходу в державному регулюванні розвитку малого та середнього агробізнесу на місцевому рівні в Україні</i>
28.	<b>ДУМЕНКОВА Тетяна.</b> <i>Методи оцінки якості надання послуг в call-центрах</i>
29.	<b>ДЯЧЕНКО Наталія, АЛЕКСАНДРОВ Олександр, ДЯЧЕНКО Валентин.</b> <i>Інноваційні підходи забезпечення розвитку об'єднаних територіальних громад</i>
30.	<b>ЄЖОВА Олена.</b> <i>Результати впровадження реформи децентралізації</i>
31.	<b>ЖАДЬКО Костянтин, МУШКАТЬОРОВА Діана.</b> <i>Шляхи підвищення інноваційної активності промислових підприємств України</i>
32.	<b>ЖАДЬКО Костянтин, САМОКІНА Ганна.</b> <i>Впровадження екотеpeciць на дахах будинків</i>
33.	<b>ЗАГАЙНОВА Маргарита.</b> <i>Інтеграція беженцев в белорусском обществе</i>
34.	<b>ЗІНЧЕНКО Георгій.</b> <i>Делегування владних повноважень як запорука вирішення проблем територіальних громад</i>
35.	<b>ЗУБЕНКО Василь, НОВІКОВА Марія.</b> <i>Територіальні громади в контексті реформування в Україні</i>
36.	<b>КАЮН Сергій, МАТВЕЄВА Ольга.</b> <i>Про парадокс економічного росту під час рецесії: формування засад сталого розвитку Територіальних громад України</i>

37.	<b>КОБЕЦЬ Катерина.</b> <i>Демократичне врядування як перспектива розвитку об'єднаних територіальних громад</i>
38.	<b>КОТОВСЬКА Ольга, ФІТЬО Адріян.</b> <i>Роль соціального капіталу в економічному розвитку та формуванні рейтингу громад</i>
39.	<b>КРАЩЕНКО Олена.</b> <i>Шляхи подолання соціальної напруги у зв'язку опору змінам громади в процесі децентралізації на прикладі опорних шкіл</i>
40.	<b>КУЗЬМЕНКО Віктор.</b> <i>Концептуальні засади моделі електронної демократії об'єднаних територіальних громад в Україні</i>
41.	<b>КУРІЛОВ Юрій.</b> <i>Принцип децентралізації та місцеве самоврядування в Іспанії: провінції та муніципалітети, досвід для України</i>
42.	<b>ЛАЩЕНКО Оксана.</b> <i>Формування інвестиційної привабливості території засобами муніципального маркетингу</i>
43.	<b>ЛИТВІН Наталія.</b> <i>Аналіз показників місцевих бюджетів України в рамках проведення адміністративно-територіальної реформи</i>
44.	<b>ЛИТВІН Надія.</b> <i>Тренінги з вивчення англійської як важливий елемент розвитку суспільства в м. Дніпро</i>
45.	<b>ЛОЛА Вікторія.</b> <i>Локальна ідентичність та «соціальне включення» в умовах децентралізації</i>
46.	<b>ЛУКАШОВ Олександр.</b> <i>Організаційно-рольовий механізм багаторівневої взаємодії при удосконаленні стратегічного розвитку сучасного українського регіону</i>
47.	<b>МЕПАРІШВІЛІ Хвича.</b> <i>Участь органів місцевого самоврядування у забезпеченні водно-екологічного правопорядку</i>
48.	<b>МНАЦАКАНОВ Сурен.</b> <i>Проблеми впровадження інноваційних проектів у об'єднаних територіальних громадах</i>
49.	<b>МУШКАТЬОРОВА Діана.</b> <i>Шляхи підвищення інноваційної активності промислових підприємств України</i>
50.	<b>НАВРУСЕВИЧ Юлія.</b> <i>Іноземний досвід комунікацій між органами влади та бізнес-структурами</i>
51.	<b>НОСАТЕНКО Анастасія.</b> <i>Напрями вдосконалення ефективності діяльності державної виконавчої служби в умовах децентралізації</i>
52.	<b>ОЛЬХОВІКОВА Юлія.</b> <i>Ціннісний підхід до управління конфліктами у об'єднаних територіальних громадах</i>
53.	<b>ОСАДЧУК Світлана.</b> <i>Особливості процесу фінансової децентралізації</i>
54.	<b>ОХОТНИКОВА Ольга.</b> <i>Формування управлінської еліти через систему іспитів: меритократичний підхід</i>
55.	<b>ПОДСОЛОНКО Володимир, ПОДСОЛОНКО Олена.</b> <i>Форми і методи мотивації персоналу на досягнення світових стандартів результатів діяльності</i>
56.	<b>ПОЛІШКЕВИЧ Любов.</b> <i>Підтримка міжнародної спільноти як інноваційний інструмент взаємодії об'єднаних територіальних громад та громадськості в сфері надання адміністративних послуг</i>
57.	<b>ПОЛЯНСЬКА Яна.</b> <i>Взаємодія інститутів громадянського</i>

	<i>суспільства з об'єднаними територіальними громадами, як чинник сталого розвитку територій</i>
58.	<b>РЕВЕНКО Надія.</b> <i>Проблемні питання модернізації систем управління територіальними громадами і пріоритетні завдання їх вирішення</i>
59.	<b>РУБАН Антон.</b> <i>Актуальні питання запровадження муніципальної поліції в територіальних громадах з метою забезпечення правопорядку</i>
60.	<b>САВІНА Тетяна, ФЕДОТКІНА Ольга.</b> <i>Моделі корпоративної соціальної відповідальності в країнах Європейського Союзу*</i>
61.	<b>САЛАБУТІН Антон.</b> <i>Підвищення рівня екологічної безпеки як основа розвитку туризму в Севастополі</i>
62.	<b>СЕРГІЄНКО Елла.</b> <i>Формування локальної культури територіальної громади</i>
63.	<b>СЕРЬОГІНА Тетяна.</b> <i>Передумови реформування системи захисту прав дитини в Україні в умовах децентралізації</i>
64.	<b>СИДОРЕНКО Наталя.</b> <i>Розбудова ЦНАП в ОТГ: огляд програм міжнародної технічної допомоги</i>
65.	<b>СИСЮК Вадим.</b> <i>Державна політика здорового способу життя як пропаганда фізкультурно-оздоровчої діяльності у суспільстві в Україні</i>
66.	<b>СУХОМЛИН Віктор.</b> <i>Зайнятість населення як структурна умова соціально-економічного розвитку сучасної постмодерної держави</i>
67.	<b>ТЕРЕНТІЙ Христина.</b> <i>Механізми запобігання корупції в публічному управлінні</i>
68.	<b>ТЮТЮНИК Іван.</b> <i>Державно-приватне партнерство як засіб подолання кризових явищ в розвитку сільських територій</i>
69.	<b>УШАКОВА Алла.</b> <i>Інтеграція стратегічного та проектного підходів як чинник підвищення якості життя в об'єднаній громаді</i>
70.	<b>ФОМЕНКО Тетяна.</b> <i>Передумови формування публічно-приватного партнерства у сфері добробуту тварин та захисту їх від жорстокого поводження</i>
71.	<b>ХМЕЛЬ Галина.</b> <i>Проблеми правового регулювання проходження державної служби</i>
72.	<b>ЧАБАК Людмила.</b> <i>Співробітництво об'єднаних територіальних громад: виклики та можливості</i>
73.	<b>ЧАУСОВСЬКА Світлана.</b> <i>Моніторинг у системі оцінювання надання послуг об'єднаними територіальними громадами</i>
74.	<b>ЧИКАРЕНКО Олексій.</b> <i>Управління стратегічним розвитком об'єднаних територіальних громад: досвід Дніпропетровської області</i>
75.	<b>ШВЕЦЬ Володимир.</b> <i>Сучасні моделі управління ефективністю команди проекту для місцевого розвитку</i>
76.	<b>ШЕВЧЕНКО Лілія.</b> <i>Екологічна складова сталого розвитку сільських територіальних громад: проблеми та шляхи вирішення</i>
77.	<b>ЯКУШЕВ Дмитро.</b> <i>Стратегічне управління сталим розвитком в об'єднаних територіальних громадах</i>

**Олександр АКІМОВ**

*к.н.держ.упр., доцент, Заслужений економіст України,  
начальник відділу правового забезпечення,  
Національна служба посередництва і примирення*

## **ДЕЯКІ АСПЕКТИ СИСТЕМОГЕНЕЗУ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ**

Систематизацію загалом професійної діяльності державних службовців доцільно розглядати в контексті таких формуючих чинників як: правові чинники; функціональні чинники; організаційні чинники; інституційні чинники; компетентнісні чинники; мотиваційні чинники; психологічні чинники. Оскільки предметом концепту системогенезу виступає система професійної діяльності державних службовців, то взаємодія у ній відбуватиметься між її елементами, а саме: процесами, станами, передумовами до їх виникнення, механізмами, методами, ресурсами та способами забезпечення професійної діяльності державних службовців; а також між самими структурними елементами (підсистемами, окремими складовими елементами).

За змістовим навантаженням системогенез можна розглядати тільки до наявних системних утворень, однією з ключових характеристик якої є функціонування. Відомо, статична система не має потенціалу до розвитку, діяльності, і тому динамічні процеси, у тому числі й еволюційні їх не притаманні. Предметом системогенезу можуть бути як загалом система державного управління, державної служби, так і їх підсистеми, які мають усі ознаки системних утворень. До таких можемо віднести наприклад спеціалізовану державну службу в інституційному аспекті чи систему оцінювання ефективності роботи держслужбовців у функціональному аспекті. На цьому прикладі бачимо важливість вибору критерію (функціонального чи інституційного) щодо формування самого системного утворення.

Актуальним залишаються питання формування та функціонування загалом складових елементів системи професійної діяльності державних службовців та вивчення функціонування професійної діяльності державних службовців як системного утворення. Предметом концепту системогенезу виступатиме система професійної діяльності державних службовців, тобто процеси, стани, передумови до їх виникнення, механізми, методи, ресурси та способи забезпечення професійної діяльності державних службовців. Отже, за змістом поняття «системогенез» складатиметься з сукупності ознак, які носять функціональний, організаційний, соціальний характер.

Функціональні чинники системогенезу професійної діяльності державних службовців націлені на формування, розкриття та застосування концепту системогенезу з позиції взаємодії усіх складових елементів системи професійної діяльності державних службовців. Відомо, що функціями органів державної влади виступають основні напрями їх діяльності, в яких виявляється їх сутність і призначення в державному механізмі. Кожна інституція відповідно

до своєї компетенції виконує притаманні йому функції. Основна ознака функцій державної служби – задоволення громадського інтересу шляхом надавання публічних послуг; виконання функцій публічної влади; виконання функцій та завдань публічних інституцій. Отже, основними передумовами системогенезу професійної діяльності державних службовців з позиції функціонування державної служби є такі: 1) напрями діяльності державних інституцій, які вирішують функції держави; 2) характеристика здійснення державної служби, її сервісний характер; 3) задоволення публічного інтересу, тобто інтересу соціальної спільноти, який визначається потребою суспільства; 4) компетенція інституції, що здійснює дану функцію; 5) охоплення основних сфери суспільного життя: адміністративно-політичної, соціально-гуманітарної, економічної; 6) функції як правило, мають неперервний характер щодо свого виконання, постійний та оперативний характер діяльності.

В умовах децентралізаційних процесів реалізація функцій загалом публічної служби, їх змістове навантаження залежить від таких обставин: 1) функції значною мірою визначаються територіальним рівнем місцевого самоврядування; 2) наявність ресурсного потенціалу та можливістю його реалізації. Актуальне питання належить тут економічній складовій, стану розвитку території, джерелам формування місцевих бюджетів; 3) залежність, взаємозалежність чи автономність місцевого управління від державного [1].

Найперше доцільно приділити увагу формам діяльності публічних інституцій. Звичайно, часто одній і тій же інституції притаманні одночасно декілька форм діяльності. Наприклад, міністерства наділені одночасно організаційною, виконавчою, контрольною та іншими функціями; практично усім суб'єктам державної служби притаманна інформаційна функція у контексті забезпечення прозорості та відкритості у своїй діяльності, контрольна функція, організаційна тощо. Отже, за формами діяльності функції можна поділити на: 1) організаційні; 2) дозвольно-розпорядчі; 3) технологічно-забезпечувальні (транспортні служби, служби містобудування, водопостачання, освіта, охорона здоров'я тощо); 4) владні; 5) інформаційні; 6) контрольні; 7) нормотворчі; 8) представницькі тощо.

За правовими формами проходження служби розрізняють такі основні функції: 1) правотворчу функцію, оскільки серед суб'єктів правотворчості є народ України, Кабінет Міністрів України, міністерства, відомства, місцеві органи влади та управління; 2) правоохоронну функцію. Практично кожен суб'єкт публічної служби наділений такою функцією, оскільки їх основним завданням є охорона суспільних відносин, захист прав та свобод громадянина. Окрім того, існує низка суб'єктів, для яких дана функція є основною – органи внутрішніх справ, прокуратура, органи охорони природного середовища, митні органи тощо; 3) контрольну функцію. Сьогодні світова практика розрізняє декілька підвидів даної функції, а саме: фінансовий контроль, громадський контроль, контрольно-наглядова діяльність тощо; 4) установчу функцію. Основне завдання даної функції – це кадрове забезпечення служби, що відбувається за призначенням або за виборним методом; 5) правозастосовну функцію. Полягає у безперервності здійснення правових розпоряджень. Такий

процес можливий лише при наділенні одних учасників суб'єктними правами, а інших суб'єктів – суб'єктними обов'язками.

Однією з головних вимог чіткого розподілу функцій, забезпечення організації роботи є питання правового регулювання становлення та розвитку загалом публічної служби. У цьому контексті існують такі основні умови ефективного здійснення функцій публічної служби: 1) наявність статусу публічної інституції, який закріплює на законодавчому рівні виконання даних функцій, механізм їх виконання; 2) виконання чіткого завдання системи публічної служби; 3) запровадження єдиного реєстру публічних послуг та надання публічних послуг населенню відповідно до нього; 4) проходження служби на засадах відповідальності, підзвітності, чесності, служіння народу України тощо. У цьому контексті доцільно чітко визначити компетенцію суб'єкта публічної служби з встановленням його повноважень, юридичною відповідальністю та можливістю контролю за його діяльністю.

Предметним відображенням функцій у професійної діяльності державного службовця можна вважати компетенцію державного службовця, зокрема його повноваження як складову компетенції. Термін «повноваження» визначається як офіційно надане кому-небудь право певної діяльності, ведення справ. Юридична наука використовує цей термін для характеристики прав і обов'язків певних органів, посадових осіб. Функції державної служби визначаються компетенцією суб'єкта проходження служби. Компетенція – це один із критеріїв, який окреслює межі функцій та має обмежувальний характер. Термін «компетенція» (лат. *competere* – відповідність, узгодженість, від – взаємно прагнути, відповідати, підходити) трактується як сукупність встановлених в офіційній – юридичній чи неюридичній – формі прав і обов'язків, тобто повноважень будь-якого органу або посади, особи, які визначають можливості цього органу або посади, особи приймати обов'язкові до виконання рішення, організувати та контролювати їх виконання, вживати у необхідних випадках заходи відповідальності тощо [2; 3].

З позиції юридичної техніки регламентації компетенції будь-якого органу публічної влади фактична різниця між фіксацією його функцій, з одного боку, та його повноважень – з другого, дуже відносна, хоч у теоретичному розумінні і є загальноновизнаною. Компетенція – це один із критеріїв, який окреслює межі функцій публічної служби та має обмежувальний характер. Оскільки публічна служба являє собою систему суб'єктів, які здійснюють публічні функції, то компетенція публічної служби має узагальнювати компетенції усіх суб'єктів, як інституцій так і їх посадових осіб. Тому потрібно розглядати комплексно, зокрема і психологічні, і соціальні аспекти професійної діяльності державних службовців [4].

Загалом обсяг службових обов'язків та прав залежить від завдань державного органу, установи чи підприємства, а також від рівня посади в ієрархії цієї організації. Саме ці позиції знаходять відображення у формі визначення функцій, які несе у собі посада державної служби. Отже, спостерігається синтез організаційного і функціонального підходів та комплексне дослідження поняття посади в управлінській діяльності.

Отже функціональна складова у розвитку концепту системогенезу професійної діяльності державних службовців займає вагоме місце та формує виникнення конкретних цілей та функцій у системі публічного управління та діяльності публічних інституцій. Функціональні чинники системогенезу професійної діяльності державних службовців націлені на формування, розкриття та застосування концепту системогенезу з позиції взаємодії усіх складових елементів системи професійної діяльності державних службовців. Підсистеми (організаційно-правова, функціонально-компетенційна, інституційна, психологічна) виступають похідними від функцій системи, тобто вони формують суть функції системи професійної діяльності державних службовців, спрямованої на досягнення цілей основної системи. Таким чином, орієнтуючись на головну мету, зазначені підсистеми виконують свої специфічні функції, і цим самим забезпечують досягнення специфічної мети кожної підсистеми. Тобто, застосування концепту системогенезу визначає, що діяльність системи, її компонентів для досягнення мети, дії із застосуванням певних засобів є не що інше, як взаємодія функцій системи та її складових елементів.

### **Список використаних джерел**

1. Карпа М.І. Визначення функцій публічної служби // Ефективність держ.управління (текст): зб.наук.пр. ЛРІДУ НАДУ при Президентові України. – Вип.26 / за заг.ред. чл.-кор. НАН України В.С. Загорського, доц.. А.В. Ліпенцева. - Львів: ЛРІДУ НАДУ, 2011. – Вип. 26. – С.255-263.
2. Общая теория права и государства / Под редакцией проф. В.В. Лазарева.- М: Юристъ, 1996. – 472 с.
3. Державне управління: теорія і практика / За заг. ред. проф. В.Б. Авер'янова. — К.: Юрінком Інтер, 1998. — 432 с.
4. Акімов О. О. Психологічні аспекти проявів корупції в державному управлінні / О. О. Акімов // Державне управління: теорія та практика. – 2014. – № 1. – С. 181-188. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Dutp\\_2014\\_1\\_23](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Dutp_2014_1_23).