

Міністерство освіти і науки України
Національний університет водного господарства
та природокористування
Кафедра державного управління
та місцевого самоврядування

СТРАТЕГІЯ І ТАКТИКА ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

збірник наукових праць
Випуск 1
(2014 р.)

Рівне – 2014

Зміст випуску

<i>ТЕОРЕТИКО-МЕТОДО-ЛОГІЧНІ АСПЕКТИ</i>	Кальниш Ю. Г. Особливості кадрового забезпечення сучасних політичних процесів в Україні.....	7
<i>ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ</i>	Балабаєва З. В. Особенности государственного управления в эпоху социальных сетей	13
	Скрипчук П. М., Строченко Н. І. Адаптація законодавчо-нормативних документів України до ЄС.....	17
	Цимбалюк В. І. Роль правової інформатики в уніфікації управлінських документів.....	21
	Акімова Л. М. Становлення державного фінансового контролю в Україні.....	24
	Бова Т. В., Вострікова Н. В. Аналіз засад басейнового принципу як механізму державного управління водними ресурсами.....	30
	Бутник Е. А. Особенности формирования государственно-частного партнерства в Украине.....	34
	Іванюта П. В. Особенности державного регулювання економіки за допомогою програмно-цільового управління.....	40
	Романенко Є. О. Формування позитивного іміджу української держави як стратегічний напрям державної комунікативної політики.....	46
	Бондарчук Н. В., Пугач А. М. Механізми державної підтримки сільського розвитку.....	54
	Гаман С. М. Глобалізація інвестиційних процесів як унікальна можливість сталого розвитку країни.....	60
<i>ПРИКЛАДНІ АСПЕКТИ</i>	Алейнікова О. В., Маланчук Л. О. Державне управління сферою надрокористування.....	64
<i>ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ</i>	Щесюк С. В. Взаємодія місцевих органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у розвитку туристичної індустрії Рівненщини.....	67
	Павлов В. І., Пивоварчук Л. В. Процеси адаптації вітчизняної соціальної політики до європейських вимог.....	71
	Крачунов Х., Кинджакова Е. Проблеми и възможности за управление на устойчиво развитие на селските и граничните територии в Североизточен район на планиране чрез система за мониторинг.....	74
	Міщук І. В., Пасічнюк В. Б. Актуальні проблеми сфери муніципальних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування в Україні та шляхи їх вирішення.	79
	Okorskiy V. P., Sribna E. Problems and Prospects of Improving the Quality of Management Training.....	84

	Ковшун Н. Э.	
	Проблеми забезпечення устійного водопользования в Україні.....	88
	Олійченко І. М., Дітковська М. Ю.	
	Удосконалення системи електронних послуг в органах державної влади.....	92
	Міщук Г. Ю.	
	Розвиток корпоративних соціальних інвестицій: нові можливості державного регулювання трудових відносин.....	98
	Самолук Н. М.	
	Грейдинг як інструмент ефективного управління персоналом.....	103
	Савонік Н. І., Пшеюк О. О.	
	Легалізація територіальної громади – перший етап розширення її повноважень.....	108
	Антонова С. Є.	
	Реалізація державної молодіжної житлової політики на місцевому рівні.....	111
	Коваленко М. М.	
	Богословська спадщина та державне управління: закономірність синтезу.....	116
	Гаман М. В.	
	Стратегія та напрями забезпечення фінансово-економічної безпеки держави в контексті регуляторної реформи.....	122
	Лопушинський І. П.	
	Люстрація як спосіб очищення влади: українські реалії та перспективи	128
	Сазонець І. Л.	
	Трансформація системи державного регулювання міграційних процесів та заходів протидії торгівлі людьми.....	131
<i>ЗАРУБІЖ- НИЙ ДОСВІД ДЕРЖАВ- НОГО УПРАВЛІННЯ</i>	Акімов О. О., Рибак І. П.	
	Кадрове забезпечення державного управління: досвід зарубіжних країн.....	137
	Корбутяк В. І.	
	Проблеми впровадження електронного документообігу в Україні та їх вирішення на прикладі Естонії.....	145
	Śmiel Sylwia	
	Polityka prawna Unii Europejskiej wobec dziecięcej turystyki seksualnej....	150
	Малиновська О. А.	
	Шляхи вирішення проблеми внутрішніх переміщених осіб: деякі уроки із зарубіжного досвіду.....	154
	Yakymchuk A.	
	The International Experience of Management of the Preservation of biodiversity: Innovative Approach.....	163
	Вимоги до оформлення статей.....	169

Contents of this issue

<i>THE THEORETICAL AND METHO- DOLOGICAL ASPECTS OF PUBLIC ADMINISTRATION</i>	Kal'nysh Y.	The Features Staffing Contemporary Political Processes in Ukraine	7	
	Balabaeva Z.	The Features of Public Administration in the Era of Social Networks.....	13	
	Skrypchuk P., Strochenko N.	Adaptation of Legislative and Regulatory Documents of Ukraine to the EU...	17	
	Tsymbaliuk V.	The Role of Legal Informatics in the Unification of Administrative Documents.....	21	
	Akimova L.	The Formation of the State Financial Control in Ukraine.....	24	
	Bova T., Vostrikova N.	The Analysis of Basein Principle as a Mechanism of state Water Resources Management.....	30	
	Butnyk E.	The Features State-Formation Private Partership in Ukraine.....	34	
	Ivaniuta P.	The Features of State Regulation of Economy by Means of Program-Target Management.....	40	
	Romanenko E.	The Creating a Positive Image Ukrainian State as a Strategic Direction of State Communication.....	46	
	Bondarchuk N., Pugach A.	The State Support Rural Development.....	54	
	Gaman S.	Globalization Investment Process as a Unique Opportunity for Sustainable Development.....	60	
	<i>THE PRACTICAL ASPECTS OF PUBLIC ADMINISTRATION</i>	Aleinikova O., Malanchuk L.	The Public Administration of Subsoil Use.....	64
		Schesyuk S.	Cooperation of Local Executive Authorities and Local Authorities in the Development of Rivne Region Tourism Industry.....	67
		Pavlov V., Pivovarchuk L.	The Process of Adapting Domestic Social Policy to European requirements.....	71
		Krachunov H., Kindzhakova E.	Problems and Opportunities for Susnainable Management of Rural and Border Areas in North-East Planning Region.....	74
Mishchuk I., Pasichnyuk V.		The Actual Problem Areas of Municipal Services Provided Local Government in Ukraine and Solutions.....	79	
Okorskiy V. P., Sribna E.		Problems and Prospects of Improving the Quality of Management Training...	84	
Kovshun N.		The Problems of Sustainable Water Use in Ukraine.....	88	
Oliychenko I., Ditkovska M.			92	

	The Improvement electronic services in public authorities.....	
	Mishchuk G.	
	The Development of Corporate Social Investment: New Opportunities Public regulation of labor relations.....	98
	Samoliuk N.	
	Grading as a Tool for Effective Management of Resources.....	103
	Savonik N., Psheyuk O.	
	The Legalization territorial community – the First Phase Expansion of its Powers.....	108
	Antonova S.	
	The Implementation of State Youth Housing Policy at Local Level.....	111
	Kovalenko M.	
	The Theological Heritage and Governance: Synthesis pattern.....	116
	Gaman N.	
	Strategy and Areas of Providing Financial and Economic Security in the Context of the State Regulatory Reform.....	122
	Lopushynskyy I.	
	The Lustration as a Method of Cleaning Power: Ukrainian Realities and Prospects.....	128
	Sazonets I.	
	Transformation of Public Administration System of Migration Processes Regulation and Countermeasures Stores People.....	132
<i>THE FOREIGN GOVERNMENT EXPERIENCE OF PUBLIC ADMINISTRATION</i>	Akimov O., Rybak I.	
	The Staffing of Public Administration: Foreign Experience.....	137
	Korbutiak V.	
	The Problems of Ukraine Electronic Documents and Solutions on Example of Estonia.....	145
	Chmel' S.	
	Legal Policy on Child Sex Tourism in the European Union.....	150
	Malynows'ka O.	
	Solutions to the Problem of Internally Displaced Persons: Some Lessons From the World Experience.....	154
	Yakymchuk A.	
	The International Experience of Management of the Preservation of Biodiversity: Innovative Approach.....	163
	Requirements for Authors	169

УДК 351:316.472.4:004738.5

Балабаева З. В.,
д. филос. н., профессор,
кафедра регионального управления и публичного администрирования ОРИГУ НАГУ, г. Одесса

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЭПОХУ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ

Balabaeva Z.,
Doctor of Philosophical Sciences, Professor,
Department of Regional Management and Public Administration ORUPA NAPA, Odessa

THE FEATURES OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE ERA SOCIAL NETWORKS

В статті розглядаються напрями змін у державному управлінні в епоху швидкого розвитку Інтернету, зокрема соціальних мереж, особливості адміністративно-організаційної роботи державних органів влади. У статті представлені точки зору європейських вчених на проблему змін у теорії публічного адміністрування у сучасних умовах.

В статье рассматриваются направления изменений в государственном управлении в эпоху быстрого развития Интернета, в частности, социальных сетей, особенности административно-организационной работы государственных органов власти. В статье представлены точки зрения европейских ученых на проблему изменений в теории публичного администрирования в современных условиях.

The article discusses the direction of change in government in an era of rapid development of the Internet, particularly social networking, especially administrative and organizational work of public authorities. The paper presents the point of view of European scientists to the problem of changes in the theory of public administration in modern conditions.

Ключові слова: публічне адміністрування, соціальні мережі, аутсорсинг, краудсорсинг, інформаційний простір, мережеві комунікації.

Ключевые слова: публичное администрирование, социальные сети, аутсорсинг, краудсорсинг, информационное пространство, сетевые коммуникации.

Keywords: public administration, social networking, outsourcing, crowdsourcing, information space, network communication.

Постановка проблеми

Інтернет створив принципіально нову, небывалу в історії ситуацію. Він являється, во-перших, унікальним засобом передачі інформації (практично ніякої факт тепер неможливо сховати, а думка - замовчати), во-других, незалежної від держави і бізнесу площадки для суспільних дискусій, во-третьих, інструментом самоорганізації громадянського суспільства. Клич, брошений одним людиною, можуть почути і підхвтити десятки і сотні тисяч. Соціальні мережі створили, таким чином, принципіально новий феномен, спосіб соціальної самоорганізації. Можливість держави монополно впливати на громадянина поступово зменшується. Все це робить особливо актуальним удосконалення форм організаційно-адміністративної роботи з боку органів державної влади в Україні.

Сучасне державне управління, в його політичній і адміністративній складових, стикається з принципіально новою ситуацією, коли вплив великих об'ємів інформації швидко змінює

настрій і поведінку громадян. В зв'язі з цим, старий досвід прийняття політичних і адміністративних рішень стає все менше востребованим і ефективним.

Аналіз останніх досліджень і публікацій

Найбільше увагу цим проблемам надають вчені західних країн, спеціалісти в області державного управління: В. Дречслер (Wolfgang Drechsler), К. Полліт (Christopfer Pollit), Г. Буке (Geert Bouckaert), їх думки прозвучали на конференції в Любляні в 2010 г. і представлені в збірці її матеріалів [3]. Завжди актуальні роботи М.Кастельса (Manuel Castells), одного з авторів теорії інформаційного суспільства. Російські спеціалісти Ф.І.Розанов, А.В.Коротков, медіа-аналітик А.Мирошніченко розглядають процеси становлення інформаційного суспільства в Росії. Українські вчені, Д.В.Дубов, А.В.Ермолаєв, С.Л.Гнатюк, Я.А.Жалило, Н.А. Ожеван, А.Н.Трофимчук, досліджують проблеми становлення інформаційного суспільства в Україні, сутність глобальних викликів, з якими стикається Україна і національні

возможности ответа на них. Особую роль в изучении становления информационного общества в Украине играет Национальный институт стратегических исследований, который в своих ежегодных аналитических материалах уделяет этому вопросу большое внимание.

Методика исследования. Для ученых в настоящее время становится актуальным выделить и проанализировать особенности влияния социальных сетей на граждан своей страны, возможности их использования для совершенствования взаимосвязей органов государственного управления и гражданского общества методом системного анализа.

Цель статьи

Целью данной статьи является определение особенностей государственного управления в условиях резкого расширения влияния социальных сетей на граждан и поиск наиболее эффективных способов принятия решений с учетом возросшей политической активности населения.

Изложение основного материала

М. Кастельс, анализируя информационное общество, писал: «Зависимость общества от новых способов распространения информации дает последним аномальную власть, то есть приводит к ситуации, когда "не мы контролируем их, а они нас". Главной политической ареной теперь становятся средства массовой информации, которые политически безответственны» [1, с.505]. За обычным социальным взаимодействием и инструментальным использованием компьютерной коммуникации исследователь обнаружил феномен формирования виртуальных сообществ. Под этим понимается самоорганизующаяся электронная сеть интерактивных коммуникаций, объединенная вокруг общих интересов или целей, хотя иногда коммуникация становится самоцелью. Такие сообщества могут быть относительно формализованы, как в случае конференций или системы "досок объявлений", либо спонтанно формироваться социальными сетями, которые подключаются к компьютерной сети, чтобы посылать и получать сообщения в избранной сфере.

Уханов Є.В. определяет социальные сети как «соціальні утворення, які спонтанно виникають і розвиваються, підкоряючись власній логіці. Це гнучкі соціальні утворення, що дозволяють розвиватися як індивіду, так і спільноті, усупереч жорстко ієрархізованій реальності з її інертними інститутами та структурами або незважаючи на неї» [2, с.9].

Следует учитывать, что в социальных сетях пользователи выступают анонимно, для них общение это в значительной степени игра. Теперь каждый человек с мобильником и интернетом – сам себе репортер, аналитик, публицист, редакция, фотограф, видео оператор, типография и сеть дистрибуции. Единственный шанс государства спастись от Интернета – стать им. Институт не может переиграть Сеть, потому что является организмом предшествующего уровня

эволюции.

По мнению европейских ученых, Интернет предъявит новые требования к теории публичного администрирования, административному праву, а также к практике публичного администрирования. По крайней мере, четыре фактора, по их мнению, будут влиять на изменения в публичном администрировании:

- новые технологии, которые будут постоянно совершенствоваться;
- социальные изменения, вызванные функционированием новых социальных сетей;
- появление нового интернет - поколения, которое будет участвовать в развитии интерактивной системы предоставления публичных услуг, новых форм участия граждан в жизни общества («электронная демократия»);
- экономические изменения в мире в посткризисный период, а именно: появление противоречивых ожиданий усиления роли государства в регулировании финансовых рынков, защите окружающей среды, социальной защите, с другой стороны, значительное ограничение возможностей и масштабов финансовых расходов на социальные нужды [3, с. 23].

Европейские ученые полагают, что новые информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) будут стимулировать административно-организационные изменения в трех направлениях: виртуализация, детерриторизация и формирование сетевых отношений. *Виртуализация* связана с быстрым развитием процесса предоставления публичных услуг в электронном варианте и интенсивным «аутсорсингом» административных функций, то есть передачи их другим исполнителям (провайдерам) как следствие использования возможностей ИКТ. *Детерриторизация* стимулируется отказом от принципа «обслуживание по месту жительства», которое усиливается электронным способом предоставления услуг. *Формирование сетевых отношений* будет сопровождаться разрушением классических иерархических структур в области публичного администрирования [3, с.27].

Возникает вопрос о соотношении между технологическими изменениями, с одной стороны, и административными и политическими – с другой. Прежде всего, следует отметить факт возможности массового доступа граждан к процессу принятия решений. Это означает расширение форм прямой демократии. Кроме того, приходится признать, что технологические изменения становятся политическим инструментом, поскольку они способствуют продвижению социальных и экономических интересов в политический процесс. Эти изменения вносят коррективы в масштабы проявления инициативы граждан через социальные сети, в их креативность и в действие института лидерства.

Фундаментальными показателями влияния технологических изменений называются изменения в понимании времени и пространства, а также в понимании

активности граждан и существующих правил и норм [3,с.36]. Изменения во времени будут означать изменения в распорядке административной работы, изменении в документообороте. Изменится и временной порядок взаимодействия чиновников и граждан. Широкое внедрение таких форм работы как видеоконференции изменяет понимание пространства. Отпадает необходимость собирать в одном месте большое количество людей. Дистанционные формы работы в значительной степени изменяют и ускоряют проведение важных мероприятий.

Сегодня нет необходимости собирать людей в каком-то замкнутом физическом пространстве с целью коллективного обсуждения каких-то вопросов. Такое обсуждение можно с успехом организовать на специализированных интернет-ресурсах (форумы, интернет-конференции, вебинары, скайп-сессии и т.п.), на площадке практически любой социальной сети, а также в блогах.

Возможны изменения в определении приоритетности задач, которая выстраивалась при планировании реформ. Сфера предоставления услуг в электронном формате в значительной степени изменит прежнюю систему.

Изменение системы публичного администрирования потребует большего уровня квалификации от госслужащих, а также создаст систему более быстрого вовлечения граждан в публичную сферу. Социально-политическая сфера будет радикально меняться.

Опыт европейских стран показывает, что в публичном администрировании все большее место отводится аутсорсингу (о чем говорилось выше). «С расширением аутсорсинга в публичном администрировании, – говорилось на конференции в Любляне, – мы сможем сократить административные затраты и увеличить их качество и доступность для граждан» [3, с.61].

Существует ряд предубеждений среди госслужащих по отношению к аутсорсингу, связанных с политическими и социальными факторами. Его неправомерно отождествляют с приватизацией. Однако, аутсорсинг в публичном администрировании может быть более широкой концепцией, он может осуществляться и без привлечения бизнеса. Это рассматривается европейскими учеными как перспектива для совершенствования отношений между странами ЕС [3, с.61].

В настоящее время во всем мире особую популярность получила еще одна модель, модель краудсорсинга - публичного делегирования некоторых функций неопределенному кругу лиц, которая при специфических условиях является хорошей альтернативой схеме формирования консолидированного мнения с привлечением ресурсов малой группы. Коллективное решение в рамках краудсорсинга разрабатывается и структурируется не группой из числа профессионалов-экспертов, а «толпой любителей», каждый из которых вносит свой вклад в коллективное решение, используя специальные технологии коллективного редактирования (wiki-технологии).

Существуют исследования, которые показывают, что при определенных обстоятельствах виртуальная толпа в состоянии

принять более оптимальное решение, нежели экспертное сообщество. В частности, на принципах краудсорсинга работают такие проекты как сервисы «коллективного интеллекта», свободные геокарты, сетевые волонтерские группы, сетевые творческие группы. мастерские, открытые коллекции стоковых фотографий и видеороликов, интернет-ресурсы по обмену файлами, народная журналистика.

Европейские ученые считают, что краудсорсинг будет постепенно вытеснять прежние модели формирования коллективных решений, способствуя большему вовлечению граждан в производство и распространение публичных благ, укреплению горизонтальных связей между людьми. В этом смысле краудсорсинговая модель, подкрепленная широкими возможностями Интернета, значительно расширяет потенциал электронной демократии, так как граждане принимают самое непосредственное участие в разработке общественных и политических решений. Посредством краудсорсинговой модели местное сообщество вовлекается в непосредственное решение проблем территории проживания.

Все чаще высказывается мнение, что постепенно будет формироваться новая теория публичного администрирования в информационную эпоху, эпоху социальных сетей [3,с.64], целью которой является переосмысление многих традиционных, глубоко укоренившихся постулатов публичного администрирования. ИКТ в информационную эпоху могут многое изменить, но они сталкиваются с сопротивлением правил, установленных в другую индустриальную эпоху.

Важнейшим инструментом гражданского влияния и контроля над деятельностью органов власти являются оценочные процедуры, которые активно продвигаются социальными сетями. К разновидностям таких процедур в рамках систем электронной демократии следует отнести онлайн - опросы, онлайн - оценки, онлайн - рейтинги, онлайн - экспертизы и др. Пользователи системы электронной демократии коллективно оценивают деятельность органов власти, формируя тем самым некую консолидированную оценку. Оценочным процедурам могут подвергаться как общие вопросы эффективности работы того или иного органа власти, так и работа отдельных должностных лиц, конкретные нормативно-правовые акты, планы действий, финансовые документы, ответы органов власти на обращения и запросы граждан и организаций и др.

Западные ученые предлагают новое понятие, отражающее изменения в политическом процессе, происшедшие под влиянием новых технологий – information polity – новая, информационная, система организации власти. Для нее будет характерно отход от вертикальной, иерархичной организации власти к горизонтальной, что потребует перераспределения властных полномочий между уровнями власти. Фактически организация власти будет сетевой.

В Украине, где изменения формы правления, от президентской к парламентской, снова к президентской республике и опять - к парламентской, происходят слишком быстро, идет постоянное изменение конфигурации

государственных институтов. В ходе их реформирования практически не учитываются проблемы технологических изменений. Например, в европейских странах, где внедрение электронного правительства уже пройденный этап, на повестке дня вопросы сетевого управления, в Украине еще далеко до полного его введения.

Концепции, программы реформ в Украине накладываются одни на другие и создают ситуацию неопределенности в перспективах развития публичного администрирования. В таких условиях можно и не разглядеть те вызовы, которые приносят с собой так называемые «новые медиа». Ученые Национального института стратегических исследований еще в 2010 г. предупреждали, что «в Україні стрімко формується масова інтернет - аудиторія, що за своїми основними параметрами буде подібною до таких у розвинутих країнах. При збереженні окреслених констант розвитку в національному інформаційному просторі максимум через 3-5 років сформується якісно нова ситуація, і вона вимагатиме нових парадигм та стратегій галузевої державної політики» [4, с. 365].

Они отмечали также, что «для України, де традиційно відзначається низький рівень довіри майже до всіх державних і соціальних інституцій, розробка та запровадження таких «мережних» стратегій комунікацій між державою та суспільством видається особливо перспективною» [5, с. 4].

Перестраивая систему публичного администрирования, следует учитывать политический, экономический и социальный контекст, существующий в стране. «Внедрение новых интернет технологий в публичную политику, предупреждают европейские ученые, – следует рассматривать не как некий нейтральный процесс, а как интервенцию в политический и организационный контекст, который охватывает позиции, интересы и ценности всех вовлеченных политических сил» [3, с. 90]. Жизнь показывает, что дальнейшее игнорирование влияния Интернета и особенно социальных сетей на политическую жизнь, может серьезно сказаться на эффективности государственного управления.

Нельзя не согласиться с украинскими учеными в их выводах, что «однією з найбільш пріоритетних, випереджальних за темпами розвитку інших сфер інформатизації, стає область управління. Управлінці мають перевершувати за рівнем інформованості, точності, повноті доступу до джерел інформації інших учасників процесу управління» [6, с. 5].

Выводы

Все вышесказанное позволяет сделать вывод, что эпоха быстрого развития Интернета, развития социальных сетей требует коренного пересмотра форм и методов государственного управления, в частности, организационно-административной работы.

Особенности государственного управления в эпоху социальных сетей определяются быстрым изменением общества как объекта управления. Социальные сети создают

новые формы прямой демократии, объединяя в свои виртуальные сообщества большие группы людей. Органы государственной власти не могут не учитывать этот факт и должны как можно быстрее устанавливать новые каналы взаимодействия с этими сообществами.

К особенностям государственного управления в этот период следует отнести и потребность в развитии науки публичного администрирования, которая учитывала бы мировую тенденцию замены иерархической системы организации государственной власти на сетевую. Наука должна дать ответ на вопрос о специфике перехода к такой системе в сложившихся условиях Украины.

В Украине проводится работа по внедрению электронного правительства, она должна сопровождаться учетом постоянно обновляющихся, с помощью социальных сетей, форм участия граждан в общественно-политических процессах. Развитие информационного общества в Украине даст возможность обеспечить позитивные изменения во взаимодействии органов государственной власти и граждан, повысить уровень защиты их прав и свобод, их благосостояния, активизировать и использовать в административной работе участие граждан в принятии политических решений.

Литература:

1. Castells M. The Rise of the Network Society, the Information Age: Economy, Society and Culture. [Электронный ресурс] / Castells M. // M. The Rise of the Network Society, the Information Age: Economy, Society and Culture. Vol. I.- Cambridge: Blackwell Publishers, 1996. – Режим доступа: <http://www.lib.miemp.ru/plan/text/inform/Kastels.pdf>
2. Уханов Є.В. Мережеві комунікації та соціальне самовизначення індивіда: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. філос. наук; спец. 09 00 03 соціальна філософія та філософія історії / Уханов Євгеній Валерійович.-Х., 2010.- 16с.
3. The NISPAcee Journal of Public Administration and Policy Special Issue: Public Management Now and in the Future: does Technology Matter? Volume III, Number 2, Winter 2010/2011. - 129 p.
4. Державна інформаційна політика: пріоритети, напрями, актуальні проблеми // Україна у 2010 році: щорічні оцінки суспільно-політичного та соціально-економічного розвитку: монографія / за заг. ред. А.В.Єрмолаєва.-К.: НІСД, 2010.- 527 с.
5. Інформаційне суспільство в Україні: глобальні виклики та національні можливості: аналітична доповідь / Д.В.Дубов, О.А. Ожеван, С.Л.Гнатюк.-К.: НІСД, 2010.- 63 с.
6. Новітні ІКТ в модернізації публічного управління: зарубіжний і вітчизняний досвід: матеріали наук.-практ. Семінару, 19 квітня 2013 р., м. Дніпропетровськ / ред. кол.: В.М.Дрешпак (голов.ред.)- Д.: ДРІДУ НАДУ, 2013.- 104 с.

References:

1. Castells M.(1996) The Rise of the Network Society, the Information Age: Economy, Society and Culture. Vol. I, Blackwell Publishers, Cambridge, UK
2. Uhanov E.V. (2010) "Network communication and social self-determination of the individual", Abstract of Ph.D. dissertation. Social philosophy. Z.N. Karazin National University of Kharkov, Kharkov, Ukraine
3. The NISPAcee Journal of Public Administration and Policy

Теоретико-методологічні аспекти державного управління

Special Issue: Public Management Now and in the Future: does Technology Matter? Volume III, Number 2, Winter 2010/2011. Bratislava, Slovak Republic

4. Ukraine in 2010: Annual Assessment of Socio-political and Socio-economic Development: a Monograph(2010), National Institute for Strategic Studies, Kyiv, Ukraine

5. Dubov D.V., Ozhevan O.A., Gnatiuk C.L.(2010). Informatsiyne suspilstvo v Ukraine, globalny vyklyki ta natsionalni mozhlivosti: analitychna dopovid.[Information Society in Ukraine: Global

Challenges and Local Opportunities: Analytical Report], National Institute for Strategic Studies, Kyiv, Ukraine.

6. The latest ICT to modernize public administration: foreign and domestic experience: Zbirka dopovidej na naukovopractychnomu seminary [Seminar Proceedings of the Scientific and Practical seminar], National University Dnipropetrovsk, Ukraine.

Стаття надійшла до редакції 02.07.2014 р.

УДК 339.5 (477) : 061.1

Скрипчук П. М.,

д.е.н., професор, кафедра менеджменту Національного університету водного господарства та природокористування, м. Рівне

Строченко Н. І., к.е.н., доцент,

кафедра фінансів і контролінгу Сумського національного аграрного університету, м. Суми

АДАПТАЦІЯ ЗАКОНОДАВЧО-НОРМАТИВНИХ ДОКУМЕНТІВ УКРАЇНИ ДО ЄС

Skrypchuk P.,

Doctor of Economics, Professor, Management Department, National University of Water Management and Nature Resources Use, Rivne

Strochenko N., **Ph.D., Associate** Professor, Department of Finance and Controlling Sumy National Agrarian University, Sumy

ADAPTATION OF LEGISLATIVE AND REGULATORY DOCUMENTS OF UKRAINE TO THE EU

Обґрунтовано підходи до оптимізації процедур адаптації та імплементації законодавчо-нормативних документів України до ЄС. Встановлено, що для питань адаптації законодавчо-нормативної бази з безпечності харчових продуктів необхідно використовувати горизонтальний підхід, Білу книгу ЄС та проводити моніторинг і корегування робіт.

Обоснованы подходы к оптимизации процедур адаптации и имплементации законодательно-нормативных документов Украины к ЕС. Установлено, что для вопросов адаптации нормативно-правовой базы по безопасности пищевых продуктов необходимо использовать горизонтальный подход, Белую книгу ЕС и проводить мониторинг и корректировку работ.

Approaches to optimization procedures adaptation and implementation of legislative and regulatory Ukraine documents to the EU. Determined that for the Adaptation of the legal and regulatory framework for food safety must use a horizontal approach, using the EU White Paper and monitoring and adjustment works.

Ключові слова: адаптація, імплементація, законодавчо-нормативні документи, моніторинг, безпека, продовольчі продукти.

Ключевые слова: адаптация, имплементация, законодательно-нормативные документы, мониторинг, безопасность, продовольственные продукты.

Keywords: adaptation, implementation, legislation, regulations, monitoring, security, food products.

Постановка проблеми

Історичний розвиток України, підписання економічної частини Угоди про асоціацію з ЄС, глобалізаційні фактори розвитку світової спільноти, соціо-еколого-економічні фактори, уподобання та політичні події лише загострили значимість практичних

зрушень у сфері адаптації законодавчо-нормативних документів. Євроінтеграція України є інструментом реалізації стратегічних цілей і завдань національного соціально-економічного, громадсько-політичного, культурного розвитку. Найбільш складні проблеми знаходяться в економічній та екологічних сферах.