

Міністерство освіти і науки України
Національний університет водного господарства
та природокористування
Кафедра державного управління
та місцевого самоврядування

СТРАТЕГІЯ І ТАКТИКА ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

збірник наукових праць
Випуск 1
(2014 р.)

Рівне – 2014

Зміст випуску

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДО-ЛОГІЧНІ АСПЕКТИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ	Кальниш Ю. Г. Особливості кадрового забезпечення сучасних політичних процесів в Україні.....	7
	Балабаєва З. В. Особенности государственного управления в эпоху социальных сетей	13
	Скрипчук П. М., Строченко Н. І. Адаптація законодавчо-нормативних документів України до ЄС.....	17
	Цимбалюк В. І. Роль правової інформатики в уніфікації управлінських документів.....	21
	Акімова Л. М. Становлення державного фінансового контролю в Україні.....	24
	Бова Т. В., Вострікова Н. В. Аналіз засад басейнового принципу як механізму державного управління водними ресурсами.....	30
	Бутник Е. А. Особенности формирования государственно-частного партнерства в Украине.....	34
	Іванюта П. В. Особливості державного регулювання економіки за допомогою програмно-цільового управління.....	40
	Романенко Є. О. Формування позитивного іміджу української держави як стратегічний напрям державної комунікативної політики.....	46
	Бондарчук Н. В., Пугач А. М. Механізми державної підтримки сільського розвитку.....	54
	Гаман С. М. Глобалізація інвестиційних процесів як унікальна можливість сталого розвитку країни.....	60
ПРИКЛАДНІ АСПЕКТИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ	Алейнікова О. В., Маланчук Л. О. Державне управління сферою надрокористування.....	64
	Щесюк С. В. Взаємодія місцевих органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у розвитку туристичної індустрії Рівненщини.....	67
	Павлов В. І., Пивоварчук Л. В. Процеси адаптації вітчизняної соціальної політики до європейських вимог.....	71
	Крачунов Х., Кинджакова Е. Проблеми и възможности за управление на устойчиво развитие на селските и граничните територии в Североизточен район на планиране чрез система за мониторинг.....	74
	Міщук І. В., Пасічнюк В. Б. Актуальні проблеми сфери муніципальних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування в Україні та шляхи їх вирішення.	79
	Okorskiy V. P., Sribna E. Problems and Prospects of Improving the Quality of Management Training.....	84

	Ковшун Н. Э.	
	Проблемы обеспечения устойчивого водопользования в Украине.....	88
	Олійченко І. М., Дітковська М. Ю.	
	Удосконалення системи електронних послуг в органах державної влади.....	92
	Міщук Г. Ю.	
	Розвиток корпоративних соціальних інвестицій: нові можливості державного регулювання трудових відносин.....	98
	Самолук Н. М.	
	Грейдинг як інструмент ефективного управління персоналом.....	103
	Савонік Н. І., Пшеюк О. О.	
	Легалізація територіальної громади – перший етап розширення її повноважень.....	108
	Антонова С. Є.	
	Реалізація державної молодіжної житлової політики на місцевому рівні.....	111
	Коваленко М. М.	
	Богословська спадщина та державне управління: закономірність синтезу.....	116
	Гаман М. В.	
	Стратегія та напрями забезпечення фінансово-економічної безпеки держави в контексті регуляторної реформи.....	122
	Лопушинський І. П.	
	Люстрація як спосіб очищення влади: українські реалії та перспективи	128
	Сазонець І. Л.	
	Трансформація системи державного регулювання міграційних процесів та заходів протидії торгівлі людьми.....	131
ЗАРУБІЖ- НИЙ ДОСВІД ДЕРЖАВ- НОГО УПРАВЛІННЯ	Акімов О. О., Рибак І. П.	
	Кадрове забезпечення державного управління: досвід зарубіжних країн.....	137
	Корбутяк В. І.	
	Проблеми впровадження електронного документообігу в Україні та їх вирішення на прикладі Естонії.....	145
	Śmiel Sylwia	
	Polityka prawna Unii Europejskiej wobec dziecięcej turystyki seksualnej....	150
	Малиновська О. А.	
	Шляхи вирішення проблеми внутрішніх переміщених осіб: деякі уроки із зарубіжного досвіду.....	154
	Yakymchuk A.	
	The International Experience of Management of the Preservation of biodiversity: Innovative Approach.....	163
	Вимоги до оформлення статей.....	169

Contents of this issue

<i>THE THEORETICAL AND METHO- DOLOGICAL ASPECTS OF PUBLIC ADMINISTRATION</i>	Kal'nysh Y.	
	The Features Staffing Contemporary Political Processes in Ukraine	7
	Balabaeva Z.	
	The Features of Public Administration in the Era of Social Networks.....	13
	Skrypchuk P., Strochenko N.	
	Adaptation of Legislative and Regulatory Documents of Ukraine to the EU...	17
	Tsymbaliuk V.	
	The Role of Legal Informatics in the Unification of Administrative Documents.....	21
	Akimova L.	
	The Formation of the State Financial Control in Ukraine.....	24
	Bova T., Vostrikova N.	
	The Analysis of Basein Principle as a Mechanism of state Water Resources Management.....	30
	Butnyk E.	
	The Features State-Formation Private Partership in Ukraine.....	34
	Ivaniuta P.	
	The Features of State Regulation of Economy by Means of Program-Target Management.....	40
	Romanenko E.	
	The Creating a Positive Image Ukrainian State as a Strategic Direction of State Communication.....	46
	Bondarchuk N., Pugach A.	
	The State Support Rural Development.....	54
<i>THE PRACTICAL ASPECTS OF PUBLIC ADMINISTRATION</i>	Gaman S.	
	Globalization Investment Process as a Unique Opportunity for Sustainable Development.....	60
	Aleinikova O., Malanchuk L.	
	The Public Administration of Subsoil Use.....	64
	Schesyuk S.	
	Cooperation of Local Executive Authorities and Local Authorities in the Development of Rivne Region Tourism Industry.....	67
	Pavlov V., Pivovarchuk L.	
	The Process of Adapting Domestic Social Policy to European requirements.....	71
	Krachunov H., Kindzhakova E.	
	Problems and Opportunities for Sustainable Management of Rural and Border Areas in North-East Planning Region.....	74
	Mishchuk I., Pasichnyuk V.	
	The Actual Problem Areas of Municipal Services Provided Local Government in Ukraine and Solutions.....	79
	Okorskiy V. P., Sribna E.	
	Problems and Prospects of Improving the Quality of Management Training...	84
	Kovshun N.	
	The Problems of Sustainable Water Use in Ukraine.....	88
	Oliychenko I., Ditkovska M.	92

	The Improvement electronic services in public authorities.....	
	Mishchuk G.	
	The Development of Corporate Social Investment: New Opportunities Public regulation of labor relations.....	98
	Samoliuk N.	
	Grading as a Tool for Effective Management of Resources.....	103
	Savonik N., Psheyuk O.	
	The Legalization territorial community – the First Phase Expansion of its Powers.....	108
	Antonova S.	
	The Implementation of State Youth Housing Policy at Local Level.....	111
	Kovalenko M.	
	The Theological Heritage and Governance: Synthesis pattern.....	116
	Gaman N.	
	Strategy and Areas of Providing Financial and Economic Security in the Context of the State Regulatory Reform.....	122
	Lopushynskyy I.	
	The Lustration as a Method of Cleaning Power: Ukrainian Realities and Prospects.....	128
	Sazonets I.	
	Transformation of Public Administration System of Migration Processes Regulation and Countermeasures Stores People.....	132
<i>THE FOREIGN GOVERNMENT EXPERIENCE OF PUBLIC ADMINISTRATION</i>	Akimov O., Rybak I.	
	The Staffing of Public Administration: Foreign Experience.....	137
	Korbutiak V.	
	The Problems of Ukraine Electronic Documents and Solutions on Example of Estonia.....	145
	Chmel' S.	
	Legal Policy on Child Sex Tourism in the European Union.....	150
	Malynows'ka O.	
	Solutions to the Problem of Internally Displaced Persons: Some Lessons From the World Experience.....	154
	Yakymchuk A.	
	The International Experience of Management of the Preservation of Biodiversity: Innovative Approach.....	163
	Requirements for Authors	169

Прикладні аспекти державного управління

недосконалість законодавства, нерозвиненість виробничої та соціальної інфраструктури, недостатнє інформаційне забезпечення, корупція, яка охоплює всі галузі господарства. За рахунок підписання Угоди про асоціацію з ЄС відбудеться поліпшення інвестиційного клімату, внаслідок чого відбудеться приплив іноземного капіталу, що забезпечить розвиток конкурентоспроможних виробництв на території України, що в подальшому призведе до збільшення ВВП.

Висновки

Євроінтеграційний курс є невід'ємною складовою демократичних та економічних реформ, які відбуваються в нашій державі. Україна потребує сталого зростання економіки та підвищення добробуту народу і розраховує досягти цієї мети на шляху євроінтеграції. Соціальна привабливість євроінтеграції для України полягає в можливостях досягнення високих соціальних стандартів європейських країн.

Література:

1. Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу: Верховна Рада України; Закон, Програма, Перелік від 18.03.2004 № 1629-IV
2. Міжнародні соціальні стандарти: навч. посіб. / авт.: А. М. Юшко, Н. М. Швець; за заг. ред. В. В. Жернакова. – Х.: Нац. ун-т "Юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого", 2013. – 121 с.

3. Конституція України. Прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 року // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

4. Пап'єв М. Світовий досвід застосування соціальних стандартів // Економіка України. – 2004. - № 1. – С. 4-8.

5. Стратегія інтеграції України в Європейський Союз від 11 черв. 1988 р. // Офіційний вісник України. – 1998. – № 24. – С 870.

References:

1. The Verkhovna Rada of Ukraine (2012), The Law of Ukraine "Pro Zahal'noderzhavnu prohramu adaptatsii zakonodavstva Ukrainy do zakonodavstva Yevropejs'koho Soiuzu" available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1629-15> 17 (Accessed 18.03.2004).

2. Yushko, A. M., Shvets' ,N. M. (2013), Mizhnarodni sotsial'ni standarty, Nats. un-t "Yuryd. akad. Ukrainy im. Yaroslava Mudroho", Kharkiv, Ukraine.

3. The Verkhovna Rada of Ukraine (1996) "Konstytutsiia Ukrainy" "available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр> (Accessed 28 chervnia 1996).

4. Papiiev, M. (2004), Svitoviy dosvid zastosuvannia sotsial'nykh standartiv [Ekonomika Ukrainy], Kyiv, Ukraine.

5. Ofitsijnyj visnyk Ukrainy (1998), "Stratehiia intehratsii Ukrainy v Yevropejs'kyj Soiuz" available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/615/98> (Accessed 11 chervnya 1988).

Стаття надійшла до редакції 30.06.2014 р.

УДК 339.5 (477) : 061.1

Крачунов Х.,
д-р инж., доцент
Кинджакова Е.,
маг. инж., Технически университет – Варна, гр. Варна

ПРОБЛЕМИ И ВЪЗМОЖНОСТИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ И ГРАНИЧНИТЕ ТЕРИТОРИИ В СЕВЕРОИЗТОЧЕН РАЙОН НА ПЛАНИРАНЕ ЧРЕЗ СИСТЕМА ЗА МОНИТОРИНГ

Krachunov H.,
PhD, Associate Professor ,
Kindzhakova E.,
Mag. Engineer, Technical University - Varna, Varna

PROBLEMS AND OPPORTUNITIES FOR SUSTAINABLE MANAGEMENT OF RURAL AND BORDER AREAS IN NORTH-EAST PLANNING REGION

Целта на разработката е да се създаде информационна консултираща система за мониторинг и устойчиво развитие на гранични и селски територии в североизточен район на планиране, която да предоставя на ръководните кадри в малките и средни предприятия и общинските структури готови количествено и качествено обосновани решения на проблемите, свързани с опазване на околната среда и постигане на устойчиво развитие. Информационната система ще бъде разработена въз основа на принципите на съгласуваната оптимизация. Настоящата публикация ще допринесе за предотвратяване и минимизиране на

Прикладні аспекти державного управління

вредного въздействие върху околната среда на дейностите в индустриалните предприятия и общините, както и за подобряване на социалните, икономическите и екологични условия в България.

Целью разработки является создание консультативную систему информации для мониторинга и устойчивого развития сельских и приграничных районах в северо-восточной области планирования, которая обеспечивает менеджеров малых и средних предприятий и муниципальных структур, готовых качественно и количественно обоснованные решения по вопросам, связанным с охраной окружающей среды и устойчивого развития. Информационная система будет разработана на основе принципов согласованного оптимизации. Эта публикация поможет предотвратить и минимизировать вредное воздействие на окружающую среду деятельности на промышленных предприятиях и муниципалитетов, а также на улучшение социальных, экономических и экологических условий в Болгарии.

The aim of the development is to establish an informational – consult system for monitoring and sustainable development of frontier and rural areas in north east planning region. it will provide to managers in small and medium enterprises and municipal structures ready qualitatively and quantitatively informed decisions on issues related to environmental protection and sustainable development. The information system will be developed based on the principles of coordinated optimization. This publication will help to prevent and minimize the harmful environmental impact of activities in industrial enterprises and municipalities, as well as to improve the social, economic and environmental conditions in Bulgaria.

Ключови думи: управление, устойчиво развитие, мониторинг, селски територии, гранични територии.

Ключевые слова: управление, устойчивое развитие, мониторинг, сельских районах, приграничных районах.

Key words: management, sustainable development, monitoring, rural areas, border areas.

Введение

Основният проблем, който цели да разреши разработката, е липсата на правилна методология и подходящо програмно и информационно осигуряване при планирането и реализирането на устойчиво развитие на гранични и селски територии в България. Проблемът е особено актуален за условията на малките и средни предприятия и селските територии и общини, които са преобладаващи в страната.

Проблемът за устойчивото развитие на граничните и селски територии е актуален в регионален, национален и световен мащаб. Той е свързан с изискванията на редица международни договори, конвенции и спогодби. Тенденцията е изискванията на националното законодателство по отношение на опазването на околната среда и устойчивото развитие на индустрията, земеделието, туризма да стават все по-строги. Същевременно все повече се акцентира на необходимостта от повишаване на конкурентоспособността на българската икономика, която до голяма степен зависи от параметрите на устойчивото развитие, каквито са енергийната ефективност, внедряването на екологосъобразни технологии в производството, количеството на емитираните вредни вещества в атмосферата, рационалното управление на отпадъците, икономията на суровини и др. Следователно може да се смята, че за разработвания продукт има благоприятни възможности за реализация на българския пазар, тъй като целта на разработването и внедряването му е именно постигането на оптимални стойности на тези параметри.

Целта на проекта е да се разработи информационна консултираща система за мониторинг и устойчиво развитие на гранични и селски територии в североизточен район на планиране, която да предоставя на ръководните кадри в

малките и средни предприятия и общинските структури готови количествено и качествено обосновани решения на проблемите, свързани с опазване на околната среда и постигане на устойчиво развитие. Информационната система ще бъде разработена въз основа на принципите на съгласуваната оптимизация. Проектът цели да допринесе за предотвратяване и минимизиране на вредното въздействие върху околната среда на дейностите в индустриалните предприятия и общините, както и за подобряване на социалните, икономическите и екологични условия в България.

Етапи и срокове на проекта.

Разработването на системата ще премине през следните три етапа:

I етап: Преглед и анализ на законодателната и нормативната рамка за устойчиво развитие на гранични и селски територии, провеждане на анкетно проучване (количествено и качествено) относно условията и потребността от внедряване на разработвания продукт, обработване и анализ на резултатите от проучването.

II етап: Разработване на информационна консултираща система за мониторинг и устойчиво развитие на гранични и селски територии.

III етап: Експериментално внедряване на разработената информационна система в конкретни типопредставители.

Общата продължителност на проекта ще бъде три години, като всеки от етапите на изпълнение ще трае 12 месеца.

Разработваният информационен продукт в качеството си на информационна технология и система за устойчиво развитие и опазване на околната среда ще бъде приложен във всяко малко или средно предприятие и общинска структура

Прикладні аспекти державного управління

във всеки район на страната.

Иновационни аспекти и области на приложение

Информационната система се явява алтернатива на традиционните консултантски услуги в областта на опазването на околната среда и устойчивото развитие. Засега няма друг модел на информационна система за устойчиво развитие, разработен въз основа принципите на съгласуваната оптимизация, който да е приложим в условията на България.

Потенциални потребители на информационната система за мониторинг и устойчиво развитие са малките и средни промишлени предприятия, общинските и областни структури в страната. С внедряването на предлаганата информационна система те ще получат възможност за минимизация на вредните въздействия върху околната среда и здравето на хората, възможност за управление на риска от неспазване на изискванията на националното екологично законодателство, икономическа полза (спестяване на разходи от ефективното управление на ресурсите и отпадъците), благоприятни възможности за маркетинг и повишаване квалификацията на кадрите. Всичко това ще доведе до повишаване на конкурентоспособността на предприятията и общините, потребители на системата.

Основният проблем, който цели да разреши проекта, е липсата на правилна методология и подходящо програмно и информационно осигуряване при планирането и реализирането на устойчиво развитие на гранични и селски територии в България. Проблемът е особено актуален за условията на малките и средни предприятия и селските територии и общини, които са преобладаващи в страната.

По отношение на реализацията на проекта проблеми е възможно да възникнат при осъществяването на комуникация с някои от предприятията и общините, при провеждане на анкетното проучване, при набавянето на необходимите данни за информационния модел (възможен е отказ от институциите да предоставят информация), при иницирането на сътрудничество между различните организации (моделът се разработва на базата на съгласувана оптимизация) и др.

Описание на дейностите

Етапи на проекта и срокове за реализацията им.

Разработването на системата ще премине през следните три етапа:

Етап I: Преглед и анализ на законодателната и нормативна рамка за устойчиво развитие на гранични и селски територии, провеждане на анкетно проучване (количествено и качествено) относно условията и потребността от внедряване на разработвания продукт, обработване и анализ на резултатите от проучването.

Срок за реализация: една година след стартирането на проекта.

Етап II: Разработване на информационна консултираща система за мониторинг и устойчиво развитие на гранични и селски територии.

Срок за реализация: две години след стартирането на проекта.

Етап III: Експериментално внедряване на разработената информационна система в конкретни типопредставители.

Срок за реализация: три години след стартирането на проекта.

Задачи, свързани с реализацията на отделните етапи по проекта

Задачи свързани с реализацията на Етап I:

Задача 1: формиране на екипа за работа по проекта, разпределяне на задачите и отговорностите между членовете на екипа, фиксиране на сроковете за изпълнение на поставените задачите и очакваните резултати;

Задача 2: проучване и анализ на световната, европейската и националната законодателна и нормативна рамка за устойчиво развитие на гранични и селски територии;

Задача 3: анкетно проучване относно условията (възможностите и пречките) и потребността от внедряване на разработвания продукт в съответните пазарни сегменти – малки и средни предприятия и общински администрации; обработване на данните от проучването и анализ на резултатите;

Задача 4: набиране и обработване на необходимата информация за формиране на базата данни, въз основа на които ще бъде създаден информационен модел за устойчиво развитие;

Задача 5: провеждане на консултации с експерти и специалисти, работещи в сферата на опазването на околната среда, устойчивото развитие и моделирането, с цел съгласуване и уточняване на параметрите, променливите параметри и критериите за оптималност на бъдещия информационен модел.

Задачи свързани с реализацията на Етап II:

Задача 1: разработване на блок-схема на обобщен информационен модел на системата за мониторинг и устойчиво развитие;

Задача 2: определяне на входно-изходните информационни потоци и пунктовете за наблюдение на конкретни параметри за всеки от възможните видове обекти на приложение на информационната система;

Задача 3: разработване на база данни, необходима за приготвянето на обобщения информационен модел към условията на всеки от видовете индустриални предприятия и типове общини в зависимост от вида на района за целенасочено въздействие, към който те принадлежат [3];

Задача 4: разработване на типове информационни модели за всеки от възможните видове обекти на приложение.

Задачи свързани с реализацията на Етап III:

Задача 1: тестване на типовете информационни модели с реални данни от проведените анкетни проучвания;

Задача 2: създаване на софтуер на разработената ИКС чрез възлагане на задачата за изпълнение на специалисти по програмиране;

Задача 3: експериментално внедряване на системата в

Прикладні аспекти державного управління

избрани типопредставители;

Задача 4: доуточняване и коригиране на системата при евентуални несъответствия между експерименталните данни и изходните данни от модела;

Задача 5: разработване на инструкции за внедряване и оперативна работа с типовете информационни модели в съответните обекти на приложение;

Задача 6: подготвяне на материали за обучение на служителите – бъдещи оператори на системата;

Задача 7: анализ на получените резултати от реализацията на проекта и оценка на ефекта на разработения иновационен продукт върху екологичната, икономическата и социалната обстановка в страната.

Линеен график и резултати по тримесечия.

Планът на етапите, съдържащ само техните заглавия, трябва да даде точно отражение за подготовката и реализацията на проекта. Планът следва да се представи съгласно образца по тримесечия (табл. 1). Предложения линеен график да се счита за примерен.

В Таблица 2 се поместват резултатите постигнати по време на разработването на проекта по тримесечия. Не е задължително един Етап да има 3 тримесечия, както е в примерната таблица, възможно е броят им да е по-малък или по-голям. За улеснение, ако предвидените от Вас етапи и времетраенето им не съответстват на дадения пример, може да намерите Таблица 2 от рубрика «Информация за фирмите», «Документи» във файла «Регистрационна заявка за проекта».

Табл. 1

Линеен график

Етапи	1 I	1 II	1 III	1 IV	2 I	2 II	2 III	2 IV	3 I	3 II	3 III	3 IV
Етап I: Преглед и анализ на законодателната и нормативна рамка, провеждане на анкетно проучване, обработване и анализ на резултатите от проучването												
Етап II: Разработване на информационна консултираща система за мониторинг и устойчиво развитие на селските и гранични райони												
Етап III: Експериментално внедряване на разработената информационна система в конкретни типопредставители												

Методология

Методи за реализация на проекта.. Необходимите данни за разработването на информационния модел ще бъдат набавени от държавни институции, разполагащи с необходимата обществена информация (МОСВ, ИАОС, РИОСВ, Басейнови дирекции, РЗИ и др.), по установен ред съгласно разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, от общински и областни институции, от нормативни документи, статистически данни, научна литература, справочници, специализирани издания, научни публикации, анкетни проучвания и др. източници.

При разработването на продукта ще бъдат използвани следните методи:

☐ Количествени методи: методи, основаващи се на баланса на междуетрасловите връзки (input-output) - статистически и графични методи; методи, основаващи се на определянето на нивото на специализация или на показатели за регионална значимост на индустриите (коефициенти на локализация и др.); комбинирани количествени методи; други количествени методи.

☐ Качествени методи: експертни методи (например MSQA-multi-sectoral qualitative analysis); анкетно проучване

(допитване); други качествени методи.

☐ Комбинирани методи (например IPM – industry perception method).

При необходимост ще бъдат извършени експериментални изследвания.

Използване на предишни дейности или проекти на кандидата. Екипът по проекта притежава практически и научно-изследователски опит в областта на устойчивото развитие на селските и гранични райони. Този опит стои в основата на настоящата разработка. Автобиографиите на водещите фигури по изпълнение на проекта и списъкът от научни публикации на същите са представени в приложенията към Бизнес плана за реализация на проекта.

Степен на заангажираност на партньори или други фирми в проекта. Сдружението МАУР разполага с екип от специалисти, работещи в областта на опазването на околната среда и устойчивото развитие и разчита на тяхното сътрудничество при разработването на информационната система.

Партньори по проекта са и хабилитирани лица, доктори и докторанти от Технически университет – Варна и други университети от страната и чужбина, които ще сътрудничат в научно-изследователската работа по разработването на системата.

Табл. 2

Прикладні аспекти державного управління

Результати по тримесеччю

Етап	Тримесеччя	Результати: технічески, фінансови, маркетингові, други.
Етап 1	I	Преглед і аналіз на націоналната законодавча і нормативна рамка за устійно розвитие на граничні райони
	II	Преглед і аналіз на націоналната законодавча і нормативна рамка за устійно розвитие на селські і граничні райони
	III	Формулирани въпросници за анкетно проучване в съответните райони
	IV	Попълнени анкетни карти от проучването относно условията и потребността от внедряване на разработвания продукт
Етап 2	V	Разработена блок-схема на обобщен информационен модел на системата за мониторинг и устійно розвитие
	VI	Набрана първична информация и определени входно-изходни информационни потоци за системата
	VII	Създадена бази данни, необходима за приготвянето на модела към условията на всеки от видовете предприятия и типове общини
	VIII	Разработени типове информационни модели за всеки от възможните видове обекти на приложение
Етап 3	IX	Проведени тестове на типовете информационни модели с реални данни от анкетните проучвания
	X	Изработен софтуер на информационната консултираща система за устійно розвитие
	XI	Проведено експериментално внедряване на системата в избрани типопредставители
	XII	Разработени инструкции за внедряване и оперативна работа с типовете информационни модели Подготвени материали за обучение на служителите за оперативна работа със системата Доклад за получените резултати от реализацията на проекта

Възможно е да бъде потърсено съдействието на научни организации, държавни институции, местни органи на управление. Участието им ще бъде свързано с разработването и поддържането на базата данни, стояща в основата на информационната консултираща система, със създаването на информационния модел, с процеса на обучение на бъдещите потребители на продукта за оперативна работа с него и др.

За създаването на софтуер на системата и осъществяването на интернет-комуникацията се предвижда да бъдат ползвани услугите на фирми, работещи в областта на информационните и комуникационните технологии, а за популяризиране и реклама на иновационния продукт ще бъдат наети рекламни агенции или специалисти в областта на маркетинга.

Предварителни разчети за приходи, разходи и парични потоци

Прогнози за приходите, разходите и паричните потоци от продажбата на информационната система могат да бъдат дадени след окончателното ѝ разработване и експериментално внедряване. Засега могат да бъдат посочени само ориентировъчни разходи, с които ще бъде свързано внедряването на продукта в предприятията или общинските структури. Разходите за потребителите на системата ще бъдат следните:

- ☐ Разходи за закупуване на системата – 3000 евро.

- ☐ Разходи за техническо осигуряване /хардуер/ - 1000 евро.

- ☐ Разходи за обучение на служители и ръководния персонал - 500 евро.

- ☐ Текущи разходи за консумативи - 200 евро./год.

- ☐ При необходимост от въвеждане на нови индикатори и изграждане на нови точки за мониторинг – 100 евро./точка или индикатор

Предвижда се организациите да възвръщат направената инвестиция за срок от една до две години от внедряването на системата.

При закупуване и внедряване на 10 системи годишно предложеният проект би бил печеливш след три годишен период т.е. инвестицията ще бъде възстановена и се очаква след третата година нетна годишна печалба от 2500 евро на година.

Заклучение

Предлаганият продукт се отнася едновременно към две от приоритетните направления: областта на информационните и телекомуникационните технологии, както и областта на технологиите за опазване на околната среда.

Информационната консултираща система е свързана с управлението и обработването на информация и ще бъде обслужвана от специално разработен софтуер, така че успешно може да бъде причислена към информационните технологии.

Същевременно информационната система може да бъде

Прикладні аспекти державного управління

розгляждана като съвкупност от методи и инструменти за постигане на желан резултат по отношение на опазването на околната среда и като такава тя може да бъде отнесена към технологиите за опазване на околната среда.

Информационната консултираща система е високотехнологичен продукт, защото ще бъде разработена, благодарение на задълбочени научни изследвания и знания в областта на опазването на околната среда и устойчивото развитие. Технологията на продукта е нова и е насочена към решаването на актуални екологични проблеми, каквито са замърсяването на природата от индустриалните дейности, последиците от нерационалното използване на земеделските земи, изчерпването на природните ресурси, глобалното затопляне на климата и т.н.

Иновационният аспект на системата се състои в това, че тя представлява един нов, съвременен и достъпен начин за предоставяне на информация за устойчиво планиране и развитие на граничните и селски територии, който досега не е известен на пазара и успешно би могъл да се реализира на него.

Потенциални потребители на информационната система за мониторинг и устойчиво развитие са малките и средни промишлени предприятия, общинските структури в страната и някои НПО граждански сдружения.

Стаття надійшла до редакції 07.07.2014 р.

УДК 352

Міщук І. В., к.юрид.н., доцент кафедри спеціальних юридичних дисциплін,
Пасічник В. Б., асистент кафедри спеціальних юридичних дисциплін,
Національний університет водного господарства та природокористування, м. Рівне

АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ СФЕРИ МУНІЦИПАЛЬНИХ ПОСЛУГ, ЩО НАДАЮТЬСЯ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ ТА ШЛЯХИ ЇХ ВИРІШЕННЯ

Mishchuk I., Ph.D of Law, Associate Professor,
Pasichnyuk V., assistant of Specific Legal Disciplines Department,
National University of Water Management and Nature Resources Use, Rivne

THE ACTUAL PROBLEM AREAS OF MUNICIPAL SERVICES PROVIDED LOCAL GOVERNMENT IN UKRAINE AND SOLUTIONS

Стаття присвячена аналізу та вивченню муніципальних послуг в Україні. У ході проведення дослідження визначено наукове та практичне співвідношення понять «послуги», «державні послуги», «муніципальні послуги», «адміністративні послуги». Досліджена загальна необхідність реформування сфери надання муніципальних послуг, зміни її нормативно-правового регулювання. Автор акцентує увагу на тому, що в процесі проведення такого реформування необхідно взяти за основу вже напрацьовану європейську інституційну систему публічних послуг.

Статья посвящена анализу и изучению муниципальных услуг в Украине. В ходе проведения исследования определены научно-юридическое и практическое соотношение понятий «услуги», «государственные услуги», «муниципальные услуги», «административные услуги». Исследована общая необходимость реформирования сферы предоставления муниципальных услуг, изменения ее нормативно - правового регулирования. Автор акцентирует внимание на том, что в процессе проведения такого реформирования необходимо взять за основу уже наработанную европейскую институциональную систему публичных услуг.

This article analyzes and study of municipal services in Ukraine. Defined scientific, legal and practical relationship between the concepts of "services", "public services", "municipal services", "administrative services". Investigated the overall need for reforming delivery of municipal services and changing its legal regulation. The author focuses on the use of already worked out institutional system of the European municipal service in Ukraine.

Ключові слова: послуги, державні послуги, муніципальні послуги, адміністративні послуги.

Ключевые слова: услуги, государственные услуги, муниципальные услуги, административные услуги.

Key words: services, municipal services, administrative services, public services.

Постановка проблеми

Фактичний стан діяльності органів місцевого