

Міністерство освіти і науки України
Національний університет водного господарства
та природокористування
Кафедра державного управління
та місцевого самоврядування

СТРАТЕГІЯ І ТАКТИКА ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

збірник наукових праць
Випуск 2, 2014 р.

Рівне – 2014

Зміст випуску

<i>ТЕОРЕТИКО-МЕТОДО-ЛОГІЧНІ АСПЕКТИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ</i>	Драган І.О. Формування нових управлінських підходів до взаємодії суб'єктів природо-ресурсних відносин.....	7
	Кальниш Ю. Г. Тенденції сучасного конституційного процесу: виклики для України.....	13
	Коваленко М. М. Богословська спадщина та державне управління: закономірність синтезу	17
	Пархоменко-Куцевіл О. І. Сучасні кадрові технології в системі державної служби України: теоретико-методологічні засади	24
	Римар М. В., Ватаманюк-Зелінська У. З. Нова економічна модель розвитку України в аспекті формування інтеграційних об'єднань у машинобудівному комплексі	31
	Романенко Є. О. Шляхи вдосконалення державної інформаційної політики України та державної комунікативної політики: дихотомія проблеми	36
	Акімова Л. М. Теоретико-методологічне обґрунтування аспектів державного регулювання ринку фінансових послуг	44
	Антонова С. Є., Вострікова Н. В. Інформаційно-аналітична підтримка прийняття управлінських рішень при державному управлінні водогосподарським комплексом України.....	49
	Лещенко С. І., Зелений В. М. Удосконалення державного регулювання інноваційної діяльності в Україні.....	56
	Корбутяк В. І., Герасимчук І. В. Необхідність розробки та основні засади новітньої концепції реформи медицини в Україні	61
	Павлов В. І., Ляхович О. О. Державне регулювання проектами державно-приватного партнерства в науково-інноваційній сфері України	67
<i>ПРИКЛАДНІ АСПЕКТИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ</i>	Акімов О. О. Психологічні складові процесу підготовки фахівців в галузі знань «державне управління» до міжкультурної комунікації	74
	Алейнікова О. В. Управлінський аспект стійкого розвитку самоорганізованої бізнес-системи	81
	Бондарчук Н. В. Соціальні пріоритети при формуванні державної політики розвитку інноваційного потенціалу України	86
	Шпак Ю. В. Формування системи продовольчої безпеки в Україні в умовах глобалізації ринків.....	91
	Сазонець І. Л., Маланчук Л. О. Економіко-екологічні механізми державного регулювання мінерально-сировинних ресурсів	98

Зміст випуску

	Федина К. М.	
	Пріоритетні напрямки реалізації енергозбереження в регіоні.....	103
	Цимбаюк В. І., Циганюк М. В.	
	Теоретико-правові аспекти організації судово-бухгалтерської експертизи.....	107
	Шанюк В. І.	
	Діаріуш і розвиток української журналістики	110
	Ярощук В. Г.	
	Принцип екологічної безпеки у водному праві України	116
	Галкін І. Г., Іщенко О. М.	
	Особливості кваліфікації злочинів при юридичній та фактичній помилці.....	122
	Вовк Ю. Є.	
	Місце та роль уряду в системі вищих органів державної влади і управління в період директорії української народної республіки.....	126
	Мельничук Ю. І.	
	Морально-етичні принципи медіації в Україні.....	131
	Водоп'ян Т. В.	
	Окремі проблеми вирішення справ про визнання недійсними правочинів, укладених адієздатною особою	135
	Сидорук В. Й.	
	Слово, що кликало до бою	139
	Луцюк П. О., Самороков В. О.	
	Розвиток адвокатури як один зі шляхів демократизації суспільства	144
<i>ЗАРУБІЖ- НИЙ ДОСВІД ДЕРЖАВ- НОГО УПРАВЛІННЯ</i>	Tomasz Wołowicz, Sylwia Ćmiel	
	Konsekwencje prawne norm zadłużenia jednostek amozządu terytorialnego według przepisów ustawy o finansach publicznych.....	149
	Іванюта П. В.	
	Роль держави в регулюванні ринкових відносин з врахуванням зарубіжного досвіду	159
	Малиновська О. А.	
	Європейський досвід інтеграції іммігрантів і уроки для України	164
	Петроє О. М.	
	Євро-інтеграційні пріоритети розвитку системи соціального діалогу в Україні	174
	Вимоги до оформлення статей.....	181

Contents of the issue

Contents of this issue

<i>THE THEORETICAL AND METHO- DOLOGICAL ASPECTS OF PUBLIC ADMINISTRATION</i>	Dragan I.	Formation of new administrative approaches to interaction subjects of natural resource relations	7	
	Kal'nysh Y.	Trends in modern constitutional process: challenges for Ukraine	13	
	Kovalenko M.	Theological heritage and governance: synthesis pattern	17	
	Parhomenko-Kutsevil O.	The modern technology personnel in the civil service of Ukraine: theoretical and methodological aspects	24	
	Rymar M., Vatamanyuk-Zielinska U.	New economic model of Ukraine concerning the establishment of integration associations in mechanical engineering	31	
	Romanenko E.	Ways to improve public policy information and Ukraine state communications policy: the dichotomy problems	36	
	Akimova L.	Theoretical and practical bases of the state regulation of financial services	44	
	Antonov S., Vostrikova N.	Information and analytical support of managerial decision making at the public administration of Ukrainian water complex	49	
	Leshchenko S., Zelenuy V.	Improving the regulation of innovation in Ukraine	56	
	Korbutyak V., Gerasymchuk T.	The need for development and the basic principles of the new concept of reform of medicine in Ukraine	61	
	Pavlov V., Liakhovich O.	State regulation of public-private partnerships in research and innovation field of Ukraine	67	
	<i>THE PRACTICAL ASPECTS OF PUBLIC ADMINISTRATION</i>	Akimov O.	Psychological components of training in knowledge "governance" to intercultural communication	74
		Aleynikova O.	Management aspects sustainable development of self-organizing business	81
		Bondarchuk N. V.	Social priorities in the formation of public policy innovative potential Ukraine	86
Shpak Yu.		Formation of food security in Ukraine in globalizing markets	91	
Sazonets I., Malanchuk L.		Economic and environmental state regulation of mineral resources	98	

	Fedina K.		
	Priority directions in realization of regional energy saving	103	
	Tsybaliuk V., Tsyhanyuk M.		
	Theoretical and legal aspects of forensic accounting.....	107	
	Shanyuk V.		
	Diariush and development of Ukrainian journalism.....	110	
	Yaroshchuk V.		
	Principle of ecological security of water law in Ukraine.....	116	
	Galkin I., Ischenko A.		
	Features of qualification of crimes attached to legal and actual errors....	122	
	Vovk Yu.,		
	Place and role of government in the higher of government and administration during the Ukrainian people's republic directory.....	126	
	Melnychuk Y.		
	Moral and ethical principles of mediation in Ukraine.....	131	
	Vodop'yan T.,		
	Some problems for handling a case for annulment transactions entered concluded incapacitated person.....	135	
	Sidoruk W.		
	A word calling in fight.....	139	
	Lutsyuk P., Samorokov V.,		
	Development of the employment as one of the ways of the democratization of society.....	144	
<i>THE FOREIGN GOVERNMENT EXPERIENCE OF PUBLIC ADMINISTRATION</i>	Thomas Wołowiec, Sylwia Ćmiel		
	Legal consequences of the standards of local government debt in a case of the act on public finance	149	
	Ivaniuta P.		
	The state's role in the regulation of the market and with regard to foreign experience	159	
	Malynovska O.		
	European experience of integration of immigrants and lessons for Ukraine	164	
	Petroye A. M.,		
	Euro-integration priorities of development system the social dialogue in Ukraine	174	
	Requirements for Authors.....	181	

4. Большой экономический словарь [Текст] / ред. А. Н. Азрилиян. — [4-е изд., доп. и перераб.]. — М. : Институт новой экономики, 1999. — 1248 с.
5. Большой экономический словарь : Экономика; Финансы; Бухучет; Налоги; Страхование; Маркетинг; Менеджмент; Управление [Текст] / сост. А. Б. Борисов. — [изд. 2-е, перераб. и доп.]. — М. : Книжный мир, 2007. — 860 с.
6. Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг [Електронний ресурс] : Закон України № 2664-III від 12.07.2001 р. — Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=26614&new=1>.
7. Крючкова В. І. Структурні чинники розвитку економіки України [Текст] / В. І. Крючкова. — К. : Наукова думка, 2004. — 316 с.
8. Лозова О. М. Еволюція економічних концепцій державного регулювання економіки / О. М. Лозова // Формування ринкових відносин в Україні [Текст]. — 2007. — № 6. — С. 133—137.
9. Масляева К. Специфіка правового статусу органів державного регулювання ринку фінансових послуг України : проблеми та шляхи їх вирішення / К. Масляева // Юридична Україна [Текст]. — 2007. — № 8. — С. 41—45.
10. Унінець-Ходаківська В. П. Роль державного регулювання на ринку фінансових послуг / В. П. Унінець-Ходаківська // Актуальні проблеми економіки [Текст]. — 2009. — № 6. — С. 238—248.
- (organizational and functional issues)], NPO Ekonomika Publ., Moscow.
3. Bondarenko, Ye.P. and Dmytrenko D.M. (2010), "The mechanism of government regulation of the financial services market", *Visnyk Ukrainської akademii bankivskoi*, vol.2(29), pp. 41-45.
4. Azriliyan, A.N. (1999), *Bolshoy ekonomicheskii slovar*. 4-e izd. [Big economic dictionary. 4th ed.], Institut novoy ekonomiki Publ., Moscow.
5. Borisov, A.B. (2007), *Bolshoy ekonomicheskii slovar: Ekonomika; Finansy; Bukhuchet; Nalogi; Strakhovaniye; Marketing; Menedzhment; Upravleniye*. 2-e izd. [Big economic dictionary: Economics; Finance; Accounting; Taxes; Insurance; Marketing; Management; Administration. 2nd ed.], Knizhnyy mir Publ., Moscow.
6. *Pro finansovi posluhy ta derzhavne rehulivannia rynkiv finansovykh posluh: Zakon Ukrainy vid 12.07.2001 № 2664-III* [Law of Ukraine "On financial services and government regulation of financial services markets"]. Available at: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=26614&new=1>. (accessed 3 April 2013).
7. Kriuchkova, V.I. (2004), *Strukturni chynnyky rozvytku ekonomiky Ukrainy* [Structural factors of development of economy of Ukraine], Naukova dumka Publ., Kyiv.
8. Lozova, O.M. (2007), "Economic concepts evolution concerning government regulation of economy", *Formuvannia rynkovykh vidnosyn v Ukraine*, vol.6, pp. 133—137.
9. Masliaieva, K. (2007), "Specific of legal status of government regulation authorities of financial services market in Ukraine: problems and ways of their solution", *Yurydychna Ukraina*, vol. 8, pp. 41—45.
10. Unynets-Khodakivska, V.P. (2009), "The role of government regulation at financial services market", *Aktualni problemy ekonomik*, vol.6, pp. 238- 248.

References

УДК 353

Антонова С. Є.,

к.е.н., доцент,

кафедра державного управління та місцевого самоврядування

Вострікова Н. В.,

асистент кафедри державного управління та місцевого самоврядування

Національний університет водного господарства та природокористування, м. Рівне

ІНФОРМАЦІЙНО-АНАЛІТИЧНА ПІДТРИМКА ПРИЙНЯТТЯ УПРАВЛІНСЬКИХ РІШЕНЬ ПР. ДЕРЖАВНОМУ УПРАВЛІННІ ВОДОГОСПОДАРСЬКИМ КОМПЛЕКСОМ УКРАЇНИ

Antonov S.,

Ph.D., Associate Professor, Department of Public Administration and Local Government

Vostrikova N.,

Assistant Professor of Public Administration and Local Government

National University of Water Management and Nature Resources Use, Rivne

INFORMATION AND ANALYTICAL SUPPORT OF MANAGERIAL DECISION MAKING AT THE PUBLIC ADMINISTRATION OF UKRAINIAN WATER COMPLEX

У статті розглянуто теоретичні засади прийняття управлінських рішень в державному управлінні та проаналізовано підходи щодо застосування даних засад при управлінні раціональним використанням водних ресурсів. Проаналізовано застосування інформаційно-аналітичної підтримки в системі державного управління водогосподарським комплексом України. Завдяки дослідженню теоретичної бази прийняття управлінських рішень щодо водогосподарського об'єкту, встановлено необхідність удосконалення існуючої методології управління водними ресурсами. Запропоновані основні заходи підвищення ефективності використання водних ресурсів в басейні річки за рахунок використання інформаційно-аналітичної підтримки прийняття управлінських рішень.

В статье рассмотрены теоретические основы принятия управленческих решений в государственном управлении и проанализированы подходы по применению данных принципов при управлении рациональным использованием водных ресурсов. Проанализировано применение информационно-аналитической поддержки в системе государственного управления водохозяйственным комплексом Украины. Благодаря исследованию теоретической базы принятия управленческих решений относительно водохозяйственного объекта, установлена необходимость совершенствования существующей методологии управления водными ресурсами. Предложены основные меры повышения эффективности использования водных ресурсов в бассейне реки за счет использования информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений.

The article examines the theoretical foundations of decision-making in public administration and analysis of approaches to the application of these principles in the management of water resources use. The application of information and analytical support to the public administration system of water services in Ukraine is analyzed. Through the research of theoretical framework of making managerial decisions concerning water management object established necessity to improve the existing methodology of administration of water resources. The basic measures to improve the efficiency of water resources in the river basin through the use of information and analytical support for decision-making are proposed.

Ключові слова: державне управління, використання водних ресурсів, прийняття управлінських рішень, водогосподарський комплекс, інформаційно-аналітична підтримка, інтегрований підхід.

Ключевые слова: государственное управление, использование водных ресурсов, принятия управленческих решений, водохозяйственный комплекс, информационно-аналитическая поддержка, интегрированный подход.

Keywords: public administration, water resources use, decision-making, water services, information and analytical support, integrated approach.

Постановка проблеми

Всучасних умовах стрімкого соціального розвитку, складних соціально-економічних процесів і політично-адміністративних реформ в Україні проблема підвищення якості державного управління в органах галузевого управління всіх рівнів набула особливої актуальності. При цьому процес управління фактично являє собою постійний повторюваний процес прийняття і реалізації рішень.

Облік взаємозв'язку всіх складових водогосподарських систем реалізується як принцип цілісного вивчення об'єкта шляхом поєднання кількісних, якісних і структурних зв'язків. У сукупності це призводить до виділення певних етапів, що поєднують формалізовану та якісну оцінку проблем при прийнятті рішень, тому

водогосподарська система, як комплекс водних об'єктів і технічних споруд, досліджується не тільки у вузькому гідравлічному сенсі, але й як система водних відносин, тобто в організаційному, економічному та правовому аспектах.

Актуальність основних досліджень

В даний час найбільші зміни зазнають відносини водного господарства, пов'язані з його входженням до економіки країни в якості державної інфраструктури і, як наслідок, в якості природної монополії. Ці перетворення стосуються насамперед впровадження принципів ринкових відносин при раціональному використанні водних ресурсів та управлінні водогосподарським комплексом.

При прийнятті управлінських рішень щодо державного управління водогосподарським комплексом необхідне удосконалення існуючої методології управління водними ресурсами. Основним аспектом при цьому є уточнення існуючих правил управління як окремими об'єктами, так і системою в цілому, на основі інтегрованого принципу управління водними ресурсами. Тому виникає необхідність розробки підходів до підвищення ефективності державного управління, що мають зосереджуватись на удосконаленні механізмів державного управління, зокрема, процесів прийняття управлінських рішень в аспекті оцінювання якості рішень і якості управління.

Концептуальні засади функціонування механізмів державного управління водогосподарським комплексом активно опрацьовані провідними вітчизняними та зарубіжними дослідниками: Авакян А. Б., Васенко О. Г., Великанов А. Л., Вишневський В. І., Воропаєв Г. В., Горев Л. Н., Голян В. А., Дорогунцов С. И, Калініченко Л. І., Павлов В. І., Сташук В. А., Хвесик М. А., Яцик А. В. Проблемам прийняття управлінських рішень та інформаційного забезпечення державного управління присвячені роботи багатьох учених, зокрема Авер'янова В. Б., Атаманчука Г. В., Бакуменка В. Д., Бутка М. П., Дегтяра А. О., Дзвінчука Д. І., Дрешпака В. М., Мумладзе Р. Г. та інших.

Мета статті

Метою публікації є теоретичне дослідження системи прийняття управлінських рішень як механізму державного управління водогосподарським комплексом України, надання пропозицій щодо впровадження інформаційно-аналітичної підтримки та організаційно-аналітичне забезпечення прийняття управлінських рішень на державному та регіональному рівнях.

Виклад основного матеріалу дослідження

Водне господарство, як галузь являє собою сукупність водогосподарських систем басейну, регіону, країни, що функціонують в природному, економічному та соціальному середовищі.

Проблеми водогосподарського комплексу обумовлені, в першу чергу кардинальними змінами інституційних умов у державі, послабленням системи державного управління,

багаторазовим зменшенням обсягів фінансування водогосподарських заходів щодо забезпечення його нормального функціонування і розвитку.

Управління водними ресурсами і водогосподарським комплексом України найбільш ефективно за умов застосування басейнового принципу та переходу до інтегрованого принципу управління водними ресурсами, що передбачає скоординований розвиток та управління водними, земельними та пов'язаними з ними ресурсами, для підвищення результативності економічного та соціального добробуту, а також принципу справедливості без компромісу для сталого розвитку важливих екосистем [9, 10].

Відповідно до трактування Л. І. Калініченка, водогосподарська система – це цілісне міжгалузеве технологічно-просторове утворення, яке складається із множини елементів, пов'язаних єдністю предмета – водою, і забезпечує раціональні (оптимальні) умови відтворення, підготовки, використання і застосування води з метою задоволення господарських, соціально-екологічних, естетичних та інших потреб суспільства і збереження водних ресурсів [5].

В цілому галузь водного господарства відрізняється від набору різних водогосподарських систем двома подібними ознаками. По-перше, в рамках економіки країни водне господарство відіграє роль державної інфраструктури (на зразок залізничного транспорту або енергопостачання). Не будучи виробником основного свого продукту – води, водне господарство наділене усіма необхідними функціями державної інфраструктури. По-друге, як і більшість інших галузей, водне господарство володіє внутрішньою інфраструктурою (галузева промисловість, будівельна індустрія, система підготовки спеціалістів і т.д.) [1, 3].

Прийняття і реалізація державно-управлінських рішень є основним результатом діяльності, що називається державним управлінням. Саме це створює потенційні можливості відслідковувати та оцінювати його стан та розвиток через впровадження відповідних моніторингових, організаційно-накопичення та обробку інформації в базах даних та знань, застосування різноманітних інформаційно-пошукових систем з використанням розподілених мереж, сучасних інформаційних та комп'ютерних технологій [2].

Державно-управлінські рішення характеризуються спрямованістю на вирішення проблем державного рівня, належністю до державно-управлінських відносин, прийняттям вищими або центральними органами державної влади, оформленням у вигляді нормативно-правових актів, програмно-цільових документів або організаційно-розпорядчих рішень, формуванням на їх основі державно-управлінських впливів, обов'язковістю виконання всіма зазначеними в них органами державної влади, підприємствами, організаціями, установами та особами [4].

Державне управління водогосподарським комплексом України потребує дієвого аналітично-організаційного механізму прийняття та реалізації науково обґрунтованих управлінських рішень. Основними складовими компонентами цього механізму є його інформаційно-аналітичне та організаційне забезпечення, на державному та регіональному рівнях.

При державному управлінні водогосподарським комплексом (ВГС) важливим є розробка і впровадження інформаційно-аналітичної системи підтримки прийняття управлінських рішень, щодо управління водними ресурсами. Така система повинна забезпечувати підготовку і узгодження взаємоприйнятних рішень на основі басейнового принципу, що поєднує з однієї сторони інтереси суб'єктів України, а з іншої – інтереси всіх учасників водогосподарського комплексу.

При цьому механізм державного управління – це практичні заходи, засоби, важелі, стимули, за допомогою яких органи державної влади впливають на будь-які суспільні відносини з метою досягнення поставлених цілей. Удосконалення схеми процесу функціонування механізму державного управління використанням водних ресурсів при цьому повинен базуватись на застосуванні елементів самоорганізації, що забезпечує інформаційно-аналітична система, яка дозволяє адаптивно корегувати цілі, завдання та рішення на основі отриманих результатів оцінки та результатів державного управління.

Важливо зазначити, що інформаційно-аналітичне забезпечення державного управління – це комплекс забезпечувальних заходів реалізації інформаційно-аналітичної діяльності, які передбачають дослідження об'єктів і суб'єктів управлінських рішень (за допомогою їх розкладання на елементи та виявлення характеру

зв'язків між ними), що відбуваються в інтересах підвищення ефективності державного управління та мають на меті: пізнання сутності, причин та тенденцій розвитку подій або явищ зовнішнього і внутрішнього середовища; розгляд та оцінювання ситуацій; вироблення на основі аналізу та обробки отриманої інформації висновків, рекомендацій та коментарів [2].

Впровадження інформаційно-аналітичної системи підтримки прийняття управлінських рішень націлено на підвищення ефективності використання водних ресурсів і охорону їх від забруднення на основі удосконалення організаційної та функціональної структур управління водними ресурсами, приведення законодавчо-нормативної бази до міжнародних стандартів та вимог інтегрованого принципу управління.

При побудові інформаційно-аналітичної системи важливе методичне значення має необхідність врахування багатогалузевого характеру водокористування і пов'язане з цим різне адміністративне підпорядкування підприємств та організацій, що використовують воду басейну річки [7].

Повноваження в галузі управління використанням та охороною вод покладені на Державне агентство водних ресурсів України (Держводагенство), що згідно з Указом Президента України від 13 квітня 2011 року № 453/2011 підпорядковується Міністерству екології та природних ресурсів України [8].

Важливим є визначення взаємозв'язків в структурі управління водними ресурсами на 4-х рівнях: загальнодержавному, на рівні басейну, регіональному та місцевому. Взаємодія відбувається за 3-ма основними сферами: підпорядкованість, співпраця та участь в управлінні.

Побудова інформаційно-аналітичної системи (ІАС) дасть змогу підвищити ефективність використання водних і гідроенергетичних ресурсів річки та охорону їх від забруднення на основі удосконалення організаційної та функціональної структури управління. Впровадження системи передбачається в поєднанні з організацією та проведенням навчання спеціалістів роботі з інформацією, технологічним забезпеченням завдань управління водними ресурсами. Ефективність використання водних ресурсів

Теоретико-методологічні аспекти державного управління

пов'язана з удосконаленням методики прогнозування, планування та управління їх розподілом. Застосування системного підходу і сучасних методів оптимізації дозволять

розподіляти водні ресурси більш дбайливо, ніж це вдається за чинною нині методикою планування та управління режимом ВГС.

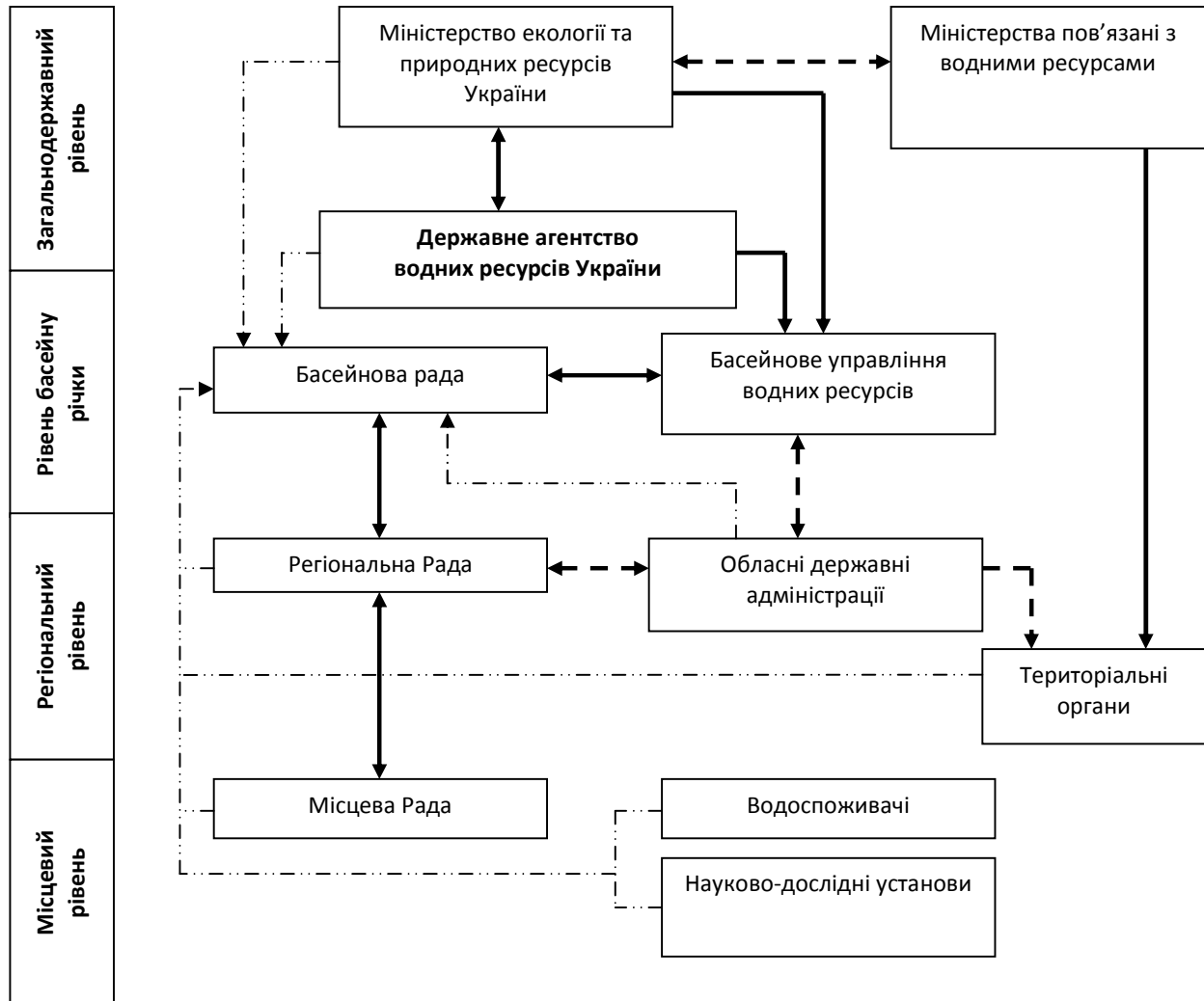


Рис. 1. Схема ієрархічного підпорядкування в системі державного управління водогосподарським комплексом України

В першу чергу ІАС басейну представляє єдиний комплекс програм, в якому використовуються сучасні автоматичні засоби збору, передачі та обробки даних, щоб забезпечити експертів та осіб, що приймають рішення, консультативними матеріалами з різних завдань розподілу водних ресурсів басейну та управління режимами роботи гідровузлів і всього каскаду.

При побудові ІАС важливе методичне значення мають облік багатогалузевого характеру водоспоживання і пов'язана з цим різна адміністративна підпорядкованість підприємств і

господарств, які використовують водні ресурси басейну. Визначальним фактором є тісний взаємозв'язок проведених водогосподарських заходів з навколишнім природним середовищем і, як наслідок цього, істотний вплив природних факторів на характер використання водних ресурсів.

ІАС охоплює взаємопов'язану сукупність методичного, математичного, інформаційного, програмного та технічного забезпечення процесу підготовки та прийняття управлінських рішень. При цьому основним призначенням системи є

удосконалення процесу управління використанням водних ресурсів шляхом застосування сучасних інформаційних технологій.

Важливе значення має визначення окремих частин, а також окремих елементів інформаційної системи, оскільки вона являє собою складну систему, що складається з функціональних та забезпечуючи частин. Функціональна частина містить комплекс прогнозних, водно-економічних, технологічних та організаційних методів, що реалізують вирішення задач управління в системі. Забезпечуючи частина складається з інформаційного, математичного, програмного, технічного та організаційного забезпечення, що включає правові питання та економічне стимулювання.

При побудові інформаційно-аналітичної системи буйна річки важливе методологічне значення має врахування особливостей об'єктів управління [6]:

- багатогалузевий характер водоспоживання і пов'язана з цим різна адміністративна підпорядкованість підприємств і організацій, що використовують водні ресурси;

- тісний зв'язок водогосподарських заходів для навколишнього середовища і, як наслідок, значний вплив природних факторів на характер використання водних ресурсів

- вплив прийнятих рішень на якість води в водних об'єктах;

- розосередженість на великій території регулюючих елементів та інформації, недостатня поінформованість про водокористування і водовідведення;

- складність формування критерію якості управління водогосподарським комплексом.

Особливості та масштаби ВГС басейну вимагають чіткого формулювання принципів, які закладаються в основу створення інформаційно-аналітичної системи. У їх число входять:

- єдність загальних і приватних цілей і своєчасне усунення протиріч, що виникають на кожному етапі її функціонування (принцип сумісності цілей);

- розгляд ВГС басейну як єдиної системи зі складною структурою і схемою управління, що діє на різних ієрархічних рівнях (принцип системного підходу);

- принцип ієрархії при управлінні комплексними системами річкових басейнів, що

володіють міцними територіальними та галузевими зв'язками;

- принцип поступової (по чергах) автоматизації завдань управління ВГС басейну.

Інформаційно-аналітична система складається з прогнозних економічних, технологічних та організаційних методів управління. Організаційну структуру ІАС пропонується будувати на ієрархічному принципі, в відповідності з яким система поділяється на декілька рівнів, кожен з яких підпорядковується найвищому і здійснює контроль за нижчим рівнем управління.

При цьому аналітичне забезпечення може здійснюватись за такими варіантами: в режимі роботи спеціалізованих експертних систем при інтерактивній взаємодії аналітика з особою, що приймає рішення (ситуаційний аналіз водогосподарської обстановки, сценарний прогноз розвитку надзвичайних ситуацій на водному об'єкті) або в режимі підготовки офіційних аналітичних матеріалів і документів (плани розвитку, прогнози, звіт про стан водних ресурсів на держаному рівні).

Для зручності аналізу та синтезу, а також для типізації елементів системи та координації їх розробки в функціональній частині ІАС можна виділити наступні підсистеми:

- аналіз, оцінка та прогноз водних ресурсів басейну;

- комплексне використання і охорона водних ресурсів басейну;

- координація управлінських процесів ВГС;

- облік, контроль і аналіз використання та охорони водних ресурсів.

Для побудови і реалізації моделі управління водогосподарською системою басейну важливу роль відіграє оцінка наявних водних ресурсів, сучасного і перспективного їх використання за галузями економіки і населенням.

Підвищення ефективності використання водних ресурсів в басейні річки за рахунок використання інформаційно-аналітичної системи прийняття управлінських рішень досягається в результаті проведення ряду заходів:

1. Удосконалення методики прогнозування, планування і управління розподілом водних ресурсів басейну, застосування системного підходу і методів оптимізації при широкому використанні сучасних інформаційних технологій, комплексу технічних засобів і методів аналізу

вихідної інформації дозволять більш раціонально використовувати водні ресурси.

2. Удосконалення організаційної структури управління використанням і охороною водних ресурсів, включаючи функції і права окремих органів і призначення технічних засобів.

3. Застосування методів збору, передачі та аналізу інформації з врахуванням особливостей басейну річки, точності та оперативності.

4. Виявлення задач, від рішення яких можна очікувати найбільшого економічного ефекту при подальшому розвитку єдиної системи.

Висновки

Аналіз теоретичних засад прийняття управлінських рішень свідчить про важливість даного механізму в системі державного управління галузевими комплексами та потребує подальшого розвитку в розрізі уточнення існуючих правил управління як окремими об'єктами, так і системою в цілому на основі інтегрованого принципу управління водними ресурсами. Потребує подальшого вивчення та теоретичного обґрунтування поняття «інформаційно-аналітичної системи» в водному господарстві та його законодавче забезпечення.

В статті наведені основні заходи підвищення ефективності використання водних ресурсів в басейні річки за рахунок використання інформаційно-аналітичної системи прийняття управлінських рішень. Враховуючи основні положення Водної Рамкової Директиви ЄС, важливим є перехід до інтегрованого принципу управління водними ресурсами, складовою частиною якого є участь усіх водокористувачів у прийнятті рішень стосовно управління водогосподарським комплексом. Вважаємо, що застосування нових підходів у державному управлінні раціональним використанням водних ресурсів дасть змогу удосконалити систему взаємодії всіх учасників водогосподарського комплексу України.

Література:

1. Авакян А. Б. Рациональное использование и охрана водных ресурсов / А. Б. Авакян, В. М. Широков. – Екатеринбург : Виктор, 1994. – 312 с.
2. Бакуменко В. Д. Прийняття рішень в державному управлінні : навчальний посібник [у 2 ч.] Ч. 1. Теоретико-методологічні засади / В. Д. Бакуменко. – К. : ВПЦ АМУ, 2010. – 276 с.
3. Васенко О. Г. Комплексне планування та управління

водними ресурсами / О. Г. Васенко, Г. А. Верніченко. – К. : Укр. НДІ екологічних проблем, Ін-т географії НАН України, 2001. – 366 с.

4. Дегтяр А. О. Державно-управлінські рішення : інформаційно-аналітичне та організаційне забезпечення : монографія / А. О. Дегтяр. – Х. : Вид-во ХарРІ ПАДУ Магістр, 2004. – 224 с.

5. Калініченко Л. І. Управління водогосподарськими комплексами: навчальний посібник / Л. І. Калініченко, Б. П. Карук, О. І. Тищенко. – К. : ДІУЕВР, 2000. – 328 с.

6. Мумладзе Р. Г. Управление водохозяйственными системами: учебник / Р. Г. Мумладзе, Г. Н. Гужина, Н. В. Быковская, А. А. Кузьмина. – М. : КНОРУС, 2010. – 208 с.

7. Половцев О. В. Системний підхід та інформаційні технології підтримки прийняття управлінських рішень в державному управлінні: монографія / О. В. Половцев. – Донецьк : Східний видавничий дім, 2010. – 206 с.

8. Сташук В. А. Еколого-економічні основи басейнового управління водними ресурсами / В. А. Сташук. – Дніпропетровськ : Зоря, 2006. – 480 с.

9. Хвесик М. А. Інституціональне середовище сталого водокористування в умовах ринкових відносин : національні та регіональні виміри : монографія / М. А. Хвесик, В. А. Голян, Ю. М. Хвесик. – К. : Книжкове видавництво НАУ, 2005. – 180 с.

10. Яцык А. В. Экологические основы рационального водопользования / А. В. Яцык. – К. : Генеза, 1997. – 640 с.

References:

1. Avakyan, A. B. and Shirokov, V. M. (1994), *Ratsionalnoe ispolzovanie i ohrana vodnyih resursov* [Rational use and protection of water resources], Viktor, Ekaterinburg.
2. Bakumenko, V. D. (2010), *Priynyattya rishen v derzhavnomu upravlinni : navchalniy posibnik* [u 2 ch.] Ch. 1. *Teoretiko-metodologichni zasadi*, [Decision-making in governance: a textbook [2 h.] Part 1. Theoretical and methodological principles], VPTs AMU, Kyiv, Ukraine.
3. Vasenko, O. G. and Vernichenko, G. A. (2006), *Kompleksne planuvannya ta upravlinnya vodnimi resursami* [Planning and Water Management], Ukr. NDI ekologichnih problem, In-t, Kyiv, Ukraine.
4. Degtyar, A. O. (2006), *Derzhavno-upravlinski rishennya : informatsiyno-analitchne ta organizatsiynе zabezpechennya : monografiia* [Public management decisions: informational, analytical and organizational support: Monograph], Vid-vo HarRI NADU Magistr, Kharkiv, Ukraine.
5. Kalinichenko, L. I., Karuk, B. P. and Tishenko, O. I. (2000), *Upravlinnya vodogospodarskimi kompleksami: navchalniy posibnik* [Management of water complex], DIUEVR, Kyiv, Ukraine.
6. Mumladze, R. G., Guzhina, G. N., Byikovskaya, N. V. and Kuzmina, A. A. (2010), *Upravlenie vodohozyaystvennyimi sistemami: uchebnik* [], KNORUS, Moscow.
7. Polovtsev, O. V. (2010), *Sistemniy pidhid ta ilnformatsiyni tehnologii psdtrimki priynyattya upravlnskih rishen v derzhavnomu upravlinni: monografiia* [System approach and IT support decision-making in public administration: Monograph], Shidniy vidavnichii dim, Donetsk, Ukraine.
8. Stashuk, V. A. (2006), *Ekologo-ekonomichni osnovi baseynovogo upravlinnya vodnimi resursami* [Ecological and economic framework for basin water management], Zorya, Dnipropetrovsk, Ukraine.

9. Hvesik, M. A., Golyan, V. A. and Hvesik Yu. M. (2005), *Institutsionalne seredovishe stalogo vodokoristuvannya v umovah rinkovih vidnosin : natsionalni ta regionalni vumiri : monografiia* [The institutional environment for sustainable water management in market conditions, national and regional] УДК 353

dimensions: Monograph], Knizhkovе vidavnistvo NAU, Kyiv, Ukraine.

10. Yatsyik, A. V. (1997), *Ekologicheskie osnovyi ratsionalnogo vodopolzovaniya* [Ecological bases of water management], Geneza, Kyiv, Ukraine.

Лещенко С. І.,

викладач Верхньодніпровського коледжу

Дніпропетровського державного аграрно-економічного університету

Зелений В.М.,

к.і.н., завідувач денним відділенням Верхньодніпровського коледжу

Дніпропетровського державного аграрно-економічного університету

УДОСКОНАЛЕННЯ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ ІННОВАЦІЙНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ В УКРАЇНІ

Leshchenko S.,

Teacher, Verhnedniprovska College

Dnepropetrovsk State Agricultural and Economic University

Zelenuy V.,

Candidate of Historical Sciences, Head of daily Department of Verhnedniprovska College

Dnepropetrovsk State Agricultural and Economic University

IMPROVING THE REGULATION OF INNOVATION IN UKRAINE

Розглянуто теоретичні аспекти державного регулювання інноваційної діяльності, законодавча база інноваційної діяльності в Україні, світовий досвід регулювання інноваційної діяльності. Проведено аналіз впливу держави на стан інноваційної діяльності. Систематизовано шляхи та напрямки вдосконалення державного регулювання інноваційної діяльності.

Рассмотрены теоретические аспекты государственного регулирования инновационной деятельности, законодательная база инновационной деятельности в Украине, мировой опыт регулирования инновационной деятельности. Проведен анализ влияния государства на состояние инновационной деятельности. Систематизированы пути и направления совершенствования государственного регулирования инновационной деятельности.

The theoretical aspects of state regulation of innovation, the legal framework of innovation activity in Ukraine, international experience adjustment innovation. The analysis of the influence of the state on the state of innovation. Systematized ways and areas for improvement of state regulation of innovation.

Ключові слова: інноваційна діяльність, інновації, державне регулювання, удосконалення.

Ключевые слова: инновационная деятельность, инновации, государственное регулирование, усовершенствование.

Keywords: innovation, innovation, government regulation, perfection.

Постановка проблеми

Сьогодні інноваційний напрям розвитку є базовою стратегією для бізнесу, де знання разом з соціальним капіталом створюють конкурентні переваги окремих країн та регіонів в більшому ступеню ніж їх природні ресурси.

Інноваційні процеси стають головним джерелом економічного зростання, особливо в контексті сучасної

парадигми сталого розвитку та обмеженості природних ресурсів (в тому числі і енергетичних). Таким чином, в теперішній час, інші резерви розвитку окрім якісних технологічних та організаційних змін знайти важко.

Аналіз останніх досліджень і публікацій

Дослідженням практичних і теоретичних проблем здійснення інноваційної діяльності займалися багато