



РОССИЙСКИЙ ГУМАНИТАРНЫЙ НАУЧНЫЙ ФОНД  
АСТРАХАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ



**УЧЕТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ  
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ**

**Материалы  
III Международной научной конференции**

**26–27 ноября 2010 г.**

Астрахань  
Издательство АГТУ  
2013

Заячківська О.В. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК ОДНА ИЗ ПРОГРЕССИВНЫХ ФОРМ КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ .....	273
Золотарева И.В. МЕТОДОЛОГИЯ КОНТРОЛЯ ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	275
Иконникова А.С. ВЛИЯНИЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ НА ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТАМИ .....	279
Каньязова Э.Д. ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ .....	281
Мальшенко Д.Г. ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА К АУДИТУ НЕПРЕРЫВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	282
Маркелова А.А. АНАЛИЗ МЕТОДОВ ОЦЕНКИ РИСКОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ .....	286
Пересыпкина Н.Н. ВНУТРЕННИЙ АУДИТ КАК ФАКТОР УСИЛЕНИЯ ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ .....	287
Руденко К.В. ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ И ПРАКТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИИ КАЧЕСТВА АУДИТА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ .....	289
<b>5. ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕТОДОВ И ИНСТРУМЕНТОВ В ОРГАНИЗАЦИЮ СТАТИСТИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ .....</b>	<b>292</b>
Slaveva K.V. FOREIGN TRADE AND BALANCE OF PAYMENTS – STATISTICAL ASPECTS .....	292
Тимчев М.Л. СБАЛАНСИРОВАННАЯ СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ И АНТИКРИЗИСНЫЙ БИЗНЕС-АНАЛИЗ ПРЕДПРИЯТИЯ .....	294
Житная И.П., Ефременко Е.В. ЭКСПЕРТНЫЕ МЕТОДЫ ПРИ АНАЛИЗЕ И ОЦЕНКЕ КОНКУРЕНТОУСТОЙЧИВОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ .....	296
Любушин Н.П., Черкасова О.Г. ОЦЕНКА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ (НА ПРИМЕРЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ) .....	298
Tsanova St. St. UTILIZING THE ANALYSIS OF VARIANCE WHEN MEASURING THE SEASONAL FLUCTUATIONS IN AGRICULTURE .....	302
Тараскина А.В., Кабанова А.А. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И АНАЛИЗА ПОКАЗАТЕЛЕЙ БУХГАЛТЕРСКОЙ И СТАТИСТИЧЕСКОЙ ОТЧЕТНОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ .....	305
Климова Н.В. ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ИНФЛЯЦИИ НА ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ .....	309
Мещерякова Л.А. УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ПЕРСОНАЛА КАК ОСНОВА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ БИЗНЕСА .....	312
Семенов С.К., Семенов К.С. АНАЛИТИЧЕСКИЙ МЕТОД ИНТЕГРАЛЬНОГО ТРЕНДОВОГО ИНДЕКСА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА .....	314
Чернова Т.В. МОНИТОРИНГ ПОКАЗАТЕЛЕЙ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ .....	317
Замула И.В. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ С ПОМОЩЬЮ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА .....	320
Удалова З.В. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К УЧЕТУ И АНАЛИЗУ БИЗНЕС-ПРОЦЕССОВ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ .....	322
Гориславская Н.В. ЗНАЧЕНИЕ СИСТЕМНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ПРЕДПРИЯТИЙ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ .....	327
Каширская Л.В., Трубникова Л.С. РАЗВИТИЕ МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ .....	331
Курицын А.В., Сологубов С.В. ХОЛИСТИЧЕСКИЙ ПОДХОД В СОВРЕМЕННОЙ ИНДЕКСОЛОГИИ .....	334
Никулина Т.Н. ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ДИАГНОСТИКИ БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЯ .....	338
Орешникова Н.В. ВЗАИМОСВЯЗЬ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ ЧЕРЕЗ ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ .....	342
Киселева О.А. РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА В РАЗРЕЗЕ ФАКТОРОВ ЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ .....	344

## **О.В. Заячківська**

старший преподаватель кафедры финансов и экономики  
природоиспользования  
Национальный университет водного хозяйства и  
природоиспользования  
Украина

**В современных условиях** политического и экономического развития Украины, при каком достаточно распространенным явлением есть незаконное, нецелевое, неэффективное использование денежных средств возникает необходимость и актуальность осуществления контроля в бюджетной сфере.

Преодоление этих недостатков требует усовершенствования системы контроля в целом, а также законодательного урегулирования вопросов, которые связаны с разграничением функций субъектов контроля в бюджетной сфере и в области охраны здоровья в частности, с целью уклонения дублирования, разработки оптимальной организационной структуры контроля, улучшения его финансового, кадрового, информационного обеспечения, развития коммуникационной связи со всеми контрольными организациями и т.п.

**За последние несколько лет** в Украине было принято ряд нормативных документов, а именно: проекты Законов Украины «О финансовом контроле» [1], «О государственном финансовом контроле» [2] и «О государственном финансовом контроле» [3], Распоряжение Кабинета министров Украины «Об одобрении Концепции развития государственного внутреннего финансового контроля» [4], Стандарты государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств, государственного и коммунального имущества [5; 6; 7; 8; 9]. Все они

зарождают реформу системы контроля.

**Ключевым вопросом**, которому посвящается статья есть использование общественного контроля в медицинских учреждениях.

**Решение этого вопроса** заключается в рекомендациях этапов и составляющих формирования общественного контроля в медицинских учреждениях.

**Необходимо отметить**, что разработка нормативной базы, которая касается государственного контроля, есть положительным моментом в законодательстве Украины. В частности, в Концепции развития государственного внутреннего финансового контроля [4], сказано о том, что система государственного внутреннего финансового контроля в разных странах Европы имеют некоторые отличия, они функционируют за единственными организационными подходами и понятийной базой. Несмотря на эти отличия, понятийная база, которая определена в этой Концепции основана на требованиях Европейского союза к управлению государственными финансами, что содержатся в *acquis communautaire* (розділ 28), а так же в документах Международной организации высших органов контроля государственных финансов (INTOSAI).

Тем не менее, одним из возможных вариантов усовершенствования существующей системы контроля без дополнительных финансовых затрат, на наш взгляд, есть развитие общественного контроля.

Вопрос прозрачности бюджетов и общественного контроля над доходами и расходами бюджета имеет большое значение во всех демократических обществах. Основные факторы, которые усложняют участие общественности в контроле за бюджетом это:

– отсутствие информированности граждан о формах и механизмах общественного контроля;

– исключение отдельных групп населения из политических дебатов;

– отсутствие законодательного обеспечения участия общественности в контроле над доходами и расходами в сфере охраны здоровья;

– ограниченный доступ граждан к информации о направлении и размере расходов на охрану здоровья.

Анализ ситуации с вопросами контроля в Украине подтверждает необходимость активизации участия общественности в принятии решений о финансировании охраны здоровья, повышении осведомленности граждан с направлениями политики центральных и местных органов власти в этой сфере.

В табл. 1 охарактеризовано основные составляющие общественного контроля, который рекомендуется внедрить для обеспечения эффективного использования доходов медицинских учреждений.

Предлагаемый подход отвечает требованиям интеграции Украины в европейское содружество и общепризнанным международным нормам и стандартам. В целом авторские разработки свидетельствуют о обоснованности и возможности развития больше прогрессивных форм контроля в области охраны здоровья. Однако, в Украине их внедрение в связи со спецификой экономических, политических и национальных особенностей должно проводится не только соответственно к мировым стандартам, а и с учетом действующего отечественного законодательства и осознанности распорядителями бюджетных средств ответственности, которая предусмотрена за незаконное и неэффективное использование финансовых и материальных ресурсов.

Таблица 1

## Рекомендации относительно этапов и составляющих общественного контроля в медицинских учреждениях

Этапы	Краткая характеристика
1	2
Инициативность процесса	Привлечение граждан, которые имеют навыки и профессиональные знания специфики деятельности и осуществление учета доходов и расходов медицинских учреждений
Определение сфер интересов	Проведение опроса относительно уровня удовлетворенности граждан услугами охраны здоровья, размером расходов на их предоставление
Установление целей	Четкое формулирование того, что именно хочет обеспечить контрольная общественность
Информирование о правах и возможностях	Проведение консультаций и формирование информационных бюллетеней о законодательных правах граждан и организаций в области контроля за деятельностью, доходами и расходами медицинских учреждений
Социальная мобилизация	Определение общественных полномочий контроля
Независимый анализ и информационное обеспечение	Формирование информации об итогах исполнения сметы медицинскими учреждениями, обоснование цены на платные услуги, права пациентов, результативность затрат, варианты использования денег
Оглашение результатов	Предоставление результатов исследования в форме обсуждений, слушаний, публикаций в СМИ

Поэтому в связи с наличием нарушений финансовой дисциплины в министерствах, ведомствах и бюджетных учреждениях актуальным есть инспектирование, ревизия и другие формы контроля, поскольку только они имеют достаточные рычаги влияния на руководителей, которые нарушают финансовое и бюджетное законодательство.

На сегодняшний день одним из наибольших рычагов влияния на руководителей и других ответственных работников может стать оглашение результатов контрольных действий, широкое освещение проблем и недостатков, доведение их к общественности через публичные слушания.

Надо обозначить, что зарубежные экономисты давно ведут дискуссии по поводу этого вопроса, ориентируясь в первую очередь не на определение поточного финансового результата, а на оценку глобальных программ или проектов с точки зрения их социальной эффективности и удовлетворения требованиям критерия равенства.

**Таким образом,** система контроля в области охраны здоровья призвана к эффективности и рациональному использованию финансового и ресурсного обеспечения, то есть содействовать повышению результативности деятельности медицинских учреждений, а так же формировать условия для роста качественных параметров предоставленных медицинских услуг.

#### **Библиографический список**

1. Проект Закона Украины «О финансовом контроле»: от 30.08.2002 г., № 1131-1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb\\_n/webproc4\\_1?id=&pf3511=12930](http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?id=&pf3511=12930).
2. Проект Закона Украины «О государственном финансовом контроле»: от 18.02.2004 г., № 1131-2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb\\_n/webproc4\\_1?id=&pf3511=16534](http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?id=&pf3511=16534)
3. Проект Закона Украины «О государственном финансовом контроле»: от 08.02.2008 г., № 2020 [Электронный ресурс]. – Режим

доступа:

[http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb\\_n/webproc4\\_1?id=&pf3511=31663](http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?id=&pf3511=31663)

4. Распоряжение Кабинета министров Украины «Об одобрении Концепции развития государственного внутреннего финансового контроля»: от 24.05.2005 г., № 158-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=158-2005-%FO>

5. Приказ Главного контрольно-ревизионного управления «Стандарт государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств, государственного и коммунального имущества № 1 «Термины, которые используются в Стандартах государственного финансового контроля»»: от 09.08.2002 г., № 168, с изменениями и дополнениями [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.nau.ua/doc/?code=z0756-02>.

6. Приказ Главного контрольно-ревизионного управления «Стандарт государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств, государственного и коммунального имущества № 2 «Планирование государственного финансового контроля»»: от 09.08.2002 г., № 168 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.nau.ua/doc/?code=z0757-02>.

7. Приказ Главного контрольно-ревизионного управления «Стандарт государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств, государственного и коммунального имущества № 3 «Организация и исполнение контрольных мер»»: от 09.08.2002 г., № 168 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.nau.ua/doc/?code=z0758-02>.

8. Приказ Главного контрольно-ревизионного управления «Стандарт государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств, государственного и коммунального имущества № 4 «Документирование результатов и формирование материалов контрольных мер, порядок их обработки и использования»»: от 09.08.2002 г., № 168 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.nau.ua/doc/?code=z0759-02>.

9. Приказ Главного контрольно-ревизионного управления «Стандарт государственного финансового контроля за использованием бюджетных средств, государственного и коммунального имущества № 6 «Оценка состояния внутреннего финансового контроля»»: от 09.08.2002 г., № 168 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.nau.ua/doc/?code=z0761-02>.