

Міністерство освіти і науки України
Національний університет водного господарства
та природокористування
Кафедра державного управління,
документознавства та інформаційної діяльності

ISSN 2617-4650

<https://doi.org/10.31713/st1-220190>

*Присвячений першому випуску
магістрів місцевого самоврядування*

СТРАТЕГІЯ І ТАКТИКА ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

збірник наукових праць
Спецвипуск 1-2, 2019 р.

Рівне – 2019

СТРАТЕГІЯ І ТАКТИКА ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

Антонюк О. Р.	
Вплив державного регулювання на розвиток ринку аудиторських послуг в Україні	7
Бурачик А. І.	
Кадрове забезпечення системи охорони здоров'я в регіонах та сприйняття населенням медичної реформи (на прикладі Рівненської області)	14
Джинджоян В. В.	
Вплив органів державного управління на стратегічне управління розвитком туризму в Рівненській області	20
Корбутяк В. І., Михальчук К. П.	
Удосконалення системи державного регулювання працевлаштування молоді в Рівненській області	26
Зима І. Я.	
Визначення регіональних особливостей проведення медичної реформи	35
Сазонець І. Л.	
Особливості оцінювання діяльності органів місцевої влади в містах та в об'єднаних територіальних громадах	40
Свиридон О. В.	
Вдосконалення процесу та виявлення переваг створення об'єднаних територіальних громад (на прикладі Рівненської області)	45
Сивий Р. П.	
Регулюючий вплив установи «Центр розвитку місцевого самоврядування» на об'єднання територіальних громад	52
Тихончук Л. Х.	
Завдання та напрями роботи органів державного управління та місцевого самоврядування в сфері розвитку промислового потенціалу Рівненської області	58
Фесянов П. О., Хомич В. О.	
Вплив системи місцевого самоврядування на розвиток соціально-економічних процесів в місті	63
Цецик Я. П.	
Внутрішня політика органів польської влади на Волині у 1928-1930 рр.	68
Шанюк В. І.	
Курс на реформування процесу децентралізації державного управління	73
ЕКОНОМІЧНІ ПРОБЛЕМИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ	
Вдовиченко Ю. В., Лещенко М. М.	
Економічна концентрація за участю транснаціонального капіталу: нові можливості для інноваційного синергізму	79
Гессен А. Є.	
Формування соціальних програм підприємств на основі оцінки рівня корпоративної соціальної відповідальності	91
Поляков М. В.	
Моделі інноваційної діяльності у міжнародному бізнесі	100
Рябокоть М. В.	
Концепція інжинирингових шкіл в контексте формування національної інноваційної системи	108
Сазонець О. М., Ващишин А. О.	
Державне регулювання функціонуванням та розвитком критичної інфраструктури в державах світу	117
Саленко А. С.	
Науково-методичні підходи до визначення виробництв як високотехнологічних країнами світу та міжнародними організаціями	127
Підготовка фахівців з місцевого самоврядування в Національному університеті водного господарства та природокористування	139

УДК 351.77

<https://doi.org/10.31713/st1-220195>

JEL D 02, F 55, I 18

Зима І. Я.,

к.мед.наук, Головний лікар комунального підприємства
«Рівненська обласна клінічна лікарня», м. Рівне

ВИЗНАЧЕННЯ РЕГІОНАЛЬНИХ ОСОБЛИВОСТЕЙ ПРОВЕДЕННЯ МЕДИЧНОЇ РЕФОРМИ**Zyma I. Ya.,**

PhD in Medical scienc
Chief Physician of the Municipal Enterprise
"Rivne Regional Clinical Hospital", Rivne

DETERMINATION OF REGIONAL FEATURES OF MEDICAL REFORM

В статті проведено аналіз законодавчої та нормативної бази, яка забезпечує проведення медичної реформи та визначено основні напрями розвитку охорони здоров'я у регіонах, за якими держава забезпечує виконання заходів із підвищення доступності та якості медичного обслуговування. Наведено календарний план реформування системи фінансування охорони здоров'я та інших ключових змін, які відбуватимуться в медичній галузі. Проаналізовано приклад проведення проекту Світового банку в регіоні, які спрямовано на підтримку проведення медичної реформи.

The article analyzes the legislative and regulatory framework that ensures the implementation of health care reform and identifies the main directions of health care development in the regions where the state ensures the implementation of measures to improve the availability and quality of health care. A calendar for reforming the health care financing system and other key changes that will take place in the healthcare industry is outlined. An example of a World Bank project in the region aimed at supporting medical reform is analyzed.

Ключові слова: медична, реформа, регіон, законодавча, фінансування, Світовий банк.

Keywords: medical, reform, region, legislative, financing, World Bank.

Постановка проблеми. Медична реформа в Україні спрямована на створення нової системи охорони здоров'я, що здатна відповідати реальним потребам людей, забезпечувати доступні та якісні медичні послуги незалежно від місця проживання та фінансовий захист на випадок хвороби.

Законом України «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості» 14.11.2017 № 2206-VIII (далі – Закон) визначено основні напрями розвитку охорони здоров'я у сільській місцевості, за якими держава забезпечує

виконання заходів із підвищення доступності та якості медичного обслуговування в сільській місцевості, зокрема шляхом сприяння розвитку лікувальних закладів усіх форм власності в сільській місцевості, удосконалення мережі закладів охорони здоров'я та матеріально-технічної бази таких закладів, створення умов для діяльності лікарів загальної практики – сімейних лікарів і лікарів інших спеціальностей, які надають первинну медичну допомогу.

Відповідно до пункту 4 частини 3 статті 5 Закону України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує

державну регіональну політику, з метою підвищення доступності та якості медичного обслуговування в сільській місцевості здійснює містобудівний моніторинг на державному рівні під час планування інфраструктури закладів охорони здоров'я, затверджує вимоги та зразки щодо проектів повторного використання для закладів охорони здоров'я в сільській місцевості.

Аналіз останніх досліджень та публікацій.

Серед вітчизняних вчених, що досліджують проблеми державного управління лише незначна частина приділяла увагу питання управління охороною здоров'я і особливо в регіонах та сільській місцевості. Найбільш комплексно питання управління системою охорони здоров'я в тому числі на регіональному рівні розглядалися в працях Білінської М.М. Окремі проблеми, що пов'язані з функціонуванням системи охорони здоров'я на рівні регіону досліджували Волянський П.Б., Іванов Ю.Б., Карамішев Д.Ф., Куценко В.І. В

представленому дослідженні буде подано спробу поєднати питання державного управління охороною здоров'я із проблемами її реформування в регіонах.

Мета статті. Метою статті є визначення регіональних особливостей проведення медичної реформи на основі аналізу законодавчої бази, практичних кроків в цьому напрямі, аналізі фінансових заходів та аналізі проекту Світового банку в регіоні.

Виклад основного матеріалу. Особливості проведення медичної реформи в регіонах визначаються законодавством, яке існувало в країні під час набуття нею незалежності та новими Законами та нормативними актами, що були розроблені та прийняті спеціально з метою цілісного реформування системи медичного забезпечення. В таблиці представлено основні законодавчі акти, що є основою системи реформування медицини на регіональному рівні.

Таблиця

Основні нормативні документи в системі державного управління реформуванням охорони здоров'я на регіональному рівні
[розроблено автором за матеріалами 10]

№	Назва документу	Дати	Основний зміст
1	ЗУ «Основи законодавства України про охорону здоров'я» [3]	19.11.1992	медична термінологія, регламентація прав та обов'язків громадян у сфері охорони здоров'я, економічні та спеціалізовані основи організації охорони здоров'я, забезпечення здорових і безпечних умов життя, форми та способи надання медичної допомоги, забезпечення лікарськими та протезними засобами, охорона здоров'я матері та дитини, медико-санітарне забезпечення санаторно-курортної діяльності і відпочинку, медична експертиза, медична і формацевтична діяльність, міжнародне співробітництво.
2	ЗУ «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» [4]	19.10.2017	медична термінологія, принципи програми медичних гарантій, права пацієнтів у сфері державних фінансових гарантій, функції уповноваженого органу, умови договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, функціонування електронної системи охорони здоров'я
3	ЗУ «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості» [5]	14.11.2017	регулювання найбільш слабкої ланки медичного забезпечення – охорони здоров'я громадян, які мешкають в сільській місцевості. Квінтесенцію цього Закону є заходи, які заплановано до реалізації в сільській місцевості.

продовження таблиці

4	ЗУ «Про лікарські засоби» [6]	4.04.1996	медична термінологія, створення лікарських засобів, виробництво лікарських засобів, державний контроль якості лікарських засобів, ввезення в Україну та вивезення з України лікарських засобів, реалізація лікарських засобів,
5	Національна стратегія реформування системи охорони здоров'я в Україні на період 2015 – 2020 рр. [7]	24.07.2014	показники здоров'я та стан системи охорони здоров'я України, цілі, цінності та основні завдання системи охорони здоров'я України, нова архітектура системи охорони здоров'я в Україні та стратегічні можливості, які надає побудова такої архітектури, сфера надання послуг, сфера фінансування охорони здоров'я, сфера управління, інституційне перепрофілювання діяльності системи охорони здоров'я.
6	Розпорядження КМУ «Про схвалення Концепції Загальнодержавної програми "Здоров'я 2020: український вимір" [8]	31.10.2011	імплементация європейських стандартів управління охороною здоров'я в Україні. організація системи охорони здоров'я, заходи боротьби з передчасною смертністю, урахування соціально-економічного стану країни, культурно-етнічних та історичних традицій, стан медико-демографічної ситуації, розвиток системи охорони здоров'я і визначення впливу соціальних детермінант на стан здоров'я населення, здійснення заходів щодо зміцнення здоров'я та профілактики захворювань, а також підвищення ефективності лікування та реабілітації
7	Наказ МОЗ України «Про затвердження нормативних документів щодо застосування телемедицини у сфері охорони здоров'я» [9]	19.10.2015	нова термінологія розвитку телемедицини, визначені мета та завдання телемедицини, функції та можливості мереж телемедицини, засоби використання мереж телемедицини, напрями ресурсного забезпечення телемедицини, механізми проведення телемедичного консультування

Календарний план реформування системи фінансування охорони здоров'я та інших ключових змін, які відбуватимуться в медичній галузі в 2017-2020 роках, передбачає:

Запровадження нової моделі фінансування для первинної медичної допомоги.

Створення правових основ для нової системи фінансування охорони здоров'я.

Створення єдиного національного замовника медичних послуг.

Створення єдиної електронної системи обміну медичною інформацією.

Перегляд уніфікованих клінічних протоколів для переліку найбільш поширених медичних станів і спрощення вимог до ведення

паперової звітності у медичних закладах.

Запровадження нової моделі фінансування медичної допомоги для вторинної (спеціалізованої) та третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги. Передбачається її запровадження в усіх закладах, що надають стаціонарну допомогу.

Планується затвердити методику аналізу витрат (собівартості медичних послуг) закладів охорони здоров'я.

Створення госпітальних округів.

Запровадження національної системи реімбурсації лікарських засобів для визначеного переліку медичних станів.

Автономізація бюджетних закладів

охорони здоров'я.

Однією зі значущих подій останніх років в управлінні медичними закладами в регіонах є участь Рівненської області у проекті Світового банку «Покращення охорони здоров'я на службі у людей».

Рівненська область входить до складу учасників Проекту з субпроектом «Підвищення ефективності лікування та профілактики хвороб системи кровообігу в Рівненській області на період з 2015 по 2020 роки». Фінансування субпроекту передбачено з двох частин: кошти Світового банку – 25 млн дол., та кошти обласного бюджету – 2,5 млн дол.[12].

Основними цілями субпроекту в Рівненській області визначені:

1. Покращення функціонування та взаємодії первинної, вторинної та третинної ланок надання допомоги хворим на ХСК (хвороби системи кровообігу).

2. Покращення обізнаності населення щодо профілактики хвороб системи кровообігу.

В рамках субпроекту для досягнення поставлених цілей заплановано:

1. Провести капітальний ремонт та реконструкцію 105 закладів охорони здоров'я первинного рівня: фельдшерсько-акушерських пунктів в лікарські амбулаторії. Об'єкти розташовані в кожному районі області.

2. Закупити медичне обладнання для серцево-судинного центру Рівненської обласної клінічної лікарні, лікарських амбулаторій, центральних районних та міських лікарень.

3. Закупити вироби медичного призначення для серцево-судинного центру РОКЛ;

4. Закупівлю 18 автомобілів швидкої медичної допомоги класу В для центральних районних та міських лікарень;

5. Розробка та запуск програмного забезпечення для супроводу електронного реєстру груп ризику з інтеграцією до державної системи eHealth;

6. Створення Центру обробки даних закладів охорони здоров'я;

7. Впровадження комплексної системи

Список використаних джерел

1. Конституції України. Електронний ресурс. URL: <http://portal.rada.gov.ua/uploads/documents/273>

захисту інформації;

8. Розробка та підтримка інформаційного веб-порталу щодо хвороб системи кровообігу;

9. Розробка мультимедійного навчального курсу «Особливості роботи з групами ризику»

10. Проведення інформаційної кампанії щодо популяризації веб-сайту, гарячої лінії та здорового способу життя;

11. Проведення навчань медичного персоналу (сімейних лікарів, спеціалістів, менеджерів ЗОЗ) щодо профілактики та лікування хвороб системи кровообігу[11].

Реалізація субпроекту передбачена в 2015-2020 рр. До участі в реалізації Субпроекту залучені:

1. Центри первинної медико-санітарної допомоги,

2. Центральні (міські та районні) лікарні,

3. Обласна клінічна лікарня,

4. Обласний інформаційно-аналітичний центр медичної статистики,

5. Центр здоров'я [11].

Висновки. Реформування медичної системи в регіонах є складовою частиною загальнонаціональної реформи управління охороною здоров'я, що проводиться в Україні. В статті проведено аналіз законодавчої бази, яка забезпечує проведення реформи та визначено, основні напрями розвитку охорони здоров'я у сільській місцевості, за якими держава забезпечує виконання заходів із підвищення доступності та якості медичного обслуговування в сільській місцевості, зокрема шляхом сприяння розвитку лікувальних закладів усіх форм власності в сільській місцевості наступні: удосконалення мережі закладів охорони здоров'я та матеріально-технічної бази таких закладів, створення умов для діяльності лікарів загальної практики – сімейних лікарів і лікарів інших спеціальностей, які надають первинну медичну допомогу. Наведено приклад проведення проекту Світового банку в регіоні, які спрямовано на підтримку проведення медичної реформи.

96.pdf (дата звернення: 30.01.2019).

2. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 53 народних

депутатів України щодо офіційного тлумачення положення частини третьої статті 49 Конституції України "у державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно" (справа про безоплатну медичну допомогу). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v010p710-02> (дата звернення: 30.01.2019).

3. Основи законодавства України про охорону здоров'я : Закон України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2801-12> (дата звернення: 30.01.2019).

4. Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення : Закон України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2168-19> (дата звернення: 30.01.2019).

5. Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості : Закон України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2206-19> (дата звернення: 30.01.2019).

6. Про лікарські засоби : Закон України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/123/96> (дата звернення: 30.01.2019).

7. Національна стратегія реформування системи

охорони здоров'я в Україні на період 2015 – 2020 роки. URL: <http://moz.gov.ua/strategija> (дата звернення: 30.01.2019).

8. Концепція Загальнодержавної програми "Здоров'я 2020: український вимір". URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/244717787> (дата звернення: 30.01.2019).

9. Про затвердження нормативних документів щодо застосування телемедицини у сфері охорони здоров'я : Наказ Міністерства охорони здоров'я України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1400-15> (дата звернення: 30.01.2019).

10. Сазонець І. Л., Зима І. Я. Соціальні інститути в трансформації державної системи управління охороною здоров'я. Рівне : Волин. обереги, 2018. 168 с.

11. Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей. Спільний зі світовим банком проект МОЗ України. URL: <http://wb.moz.gov.ua/> (дата звернення: 30.01.2019).

12. Рівненська обласна клінічна лікарня : офіційний сайт Комунального підприємства Рівненської обласної ради. URL: <https://rokl.rv.ua/> (дата звернення: 30.01.2019).

References

1. Konstytutsii Ukrainy. Elektronnyi resurs. URL: <http://portal.rada.gov.ua/uploads/documents/27396.pdf> (data zvernennia: 30.01.2019).

2. Rishennia Konstytutsiinoho Sudu Ukrainy u spravi za konstytutsiinym podanniam 53 narodnykh deputativ Ukrainy shchodo ofitsiinoho tлумачення polozhennia chastyny tretoi stat'ii 49 Konstytutsii Ukrainy "u derzhavnykh i komunalnykh zakladakh okhorony zdorovia medychna dopomoha nadaietsia bezoplatno" (sprava pro bezoplatnu medychnu dopomohu). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/v010p710-02> (data zvernennia: 30.01.2019).

3. Osnovy zakonodavstva Ukrainy pro okhoronu zdorovia : Zakon Ukrainy. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2801-12> (data zvernennia: 30.01.2019).

4. Pro derzhavni finansovi harantii medychnoho obsluhovuvannia naseleennia : Zakon Ukrainy. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2168-19> (data zvernennia: 30.01.2019).

5. Pro pidvyshchennia dostupnosti ta yakosti medychnoho obsluhovuvannia u silskii mistsevosti :

Zakon Ukrainy. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2206-19> (data zvernennia: 30.01.2019).

6. Pro likarski zasoby : Zakon Ukrainy. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/123/96> (data zvernennia: 30.01.2019).

7. Natsionalna stratehiia reformuvannia systemy okhorony zdorovia v Ukraini na period 2015 – 2020 roky. URL: <http://moz.gov.ua/strategija> (data zvernennia: 30.01.2019).

8. Kontseptsiiia Zahalnodержавnoi prohramy "Zdorovia 2020: ukrainskyi vymir". URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/244717787> (data zvernennia: 30.01.2019).

9. Pro zatverdzhennia normatyvnykh dokumentiv shchodo zastosuvannia telemedytsyny u sferi okhorony zdorovia : Nakaz Ministerstva okhorony zdorovia Ukrainy. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1400-15> (data zvernennia: 30.01.2019).

10. Sazonets I. L., Zyma I. Ya. Sotsialni instytuty v transformatsii derzhavnoi systemy upravlinnia okhoronoiu zdorovia. Rivne : Volyn. oberehy, 2018.

168 с.

11. Polipshennia okhorony zdorovia na sluzhbi u liudei. Spilnyi zi svitovym bankom proekt MOZ Ukrainy. URL: <http://wb.moz.gov.ua/> (data zvernennia: 30.01.2019).

12. Rivnenska oblasna klinichna likarnia : ofitsiinyi sait Komunalnoho pidpriemstva Rivnenskoï oblasnoi rady. URL: <https://rokl.rv.ua/> (data zvernennia: 30.01.2019).

УДК 330:334.012.74:330.3(477)

<https://doi.org/10.31713/st1-220196>

JEL : H 70, O 18, R 12

Сазонець І. Л.,

д.е.н., професор,
завідувач кафедри державного
управління, документознавства та інформаційної діяльності
Національний університет водного господарства та
природокористування, м. Рівне

ОСОБЛИВОСТІ ОЦІНЮВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОЇ ВЛАДИ В МІСТАХ ТА В ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАДАХ

Sazonets I. L.,

Doctor of Economics, Professor
Head of the Department of Public Administration,
Documentation and Information Activities
National University of Water and Environmental Engineering, Rivne

PECULIARITIES OF ASSESSMENT OF LOCAL AUTHORITIES 'ACTIVITIES IN CITIES AND UNITED TERRITORIAL COMMUNITIES

В статті проаналізовано особливості оцінювання діяльності органів місцевої влади в містах та в об'єднаних територіальних громадах. Визначено різницю в основних результатах дослідження та зроблено спробу визначити чинники, що вплинули на результати. Визначено вплив засобів масової інформації на формування думки жителів міст та селищ про дієвість реформи.

The article analyzes the peculiarities of evaluating the activities of local authorities in cities and in the united territorial communities. The difference in the main results of the study was identified and an attempt was made to identify the factors that influenced the results. Influence of mass media on forming of opinion of inhabitants of cities and settlements on effectiveness of reform is determined.

Ключові слова: оцінювання, діяльність, органи, державної влади, місцевого самоврядування, міста, села.

Keywords: evaluation, activity, bodies, state authorities, local self-government, cities, villages.

Постановка проблеми. У жовтні 2019 року в Національному університеті водного господарства та природокористування відбулася відкрита лекція «Місцева демократія та участь місцевих громад: Чому і як? Норвезький та український досвід участі громадян у прийнятті місцевих рішень». Партисипативна демократія та обґрунтовані рішення на місцевому рівні в