

Національний університет водного господарства та природокористування
Навчально-науковий інститут економіки та менеджменту

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова науково-методичної
ради НУВГП
е-підпис Валерій СОРОКА

20.09. 2022

06-14-186 S

СИЛАБУС

навчальної дисципліни

SYLLABUS

academic discipline

Основи публічного адміністрування		Foundations of Public Administration	
Шифр за ОП	ПП18	Code in Educational Program	
Освітній рівень: бакалаврський (перший)		Educational level: Bachelor's (first)	
Галузь знань: Публічне управління та адміністрування	28	Field of knowledge: Public Management and Administration	
Спеціальність: Публічне управління та адміністрування	281	Field of study: Public Management and Administration	
Освітня програма: Публічне управління та адміністрування		Educational Program: Public Management and Administration	

Силабус навчальної дисципліни «*Основи публічного адміністрування*» для здобувачів вищої освіти ступеня «бакалавр», які навчаються за освітньо-професійною програмою «*Публічне управління та адміністрування спеціальності*» 281 «*Публічне управління та адміністрування*». Рівне. НУВГП. 2022. 10 с.

ОПП на сайті університету: <http://ep3.nu.wm.edu.ua/20943/>

Розробник силабусу: *Мартинюк Галина Федорівна, к.п.н., доцент, кафедри публічного управління, адміністрування та інформаційної діяльності*

Силабус схвалений на засіданні кафедри
Протокол № 1 від «31» серпня 2022 року


Завідувач кафедри: *е-підпис Тихончук Л.Х., д.держ.упр., доцент*

Гарант (Керівник) ОП: *е-підпис Антонова С.Є., к.е.н., доцент*

Схвалено науково-методичною радою з якості ННІЕМ
Протокол № 1 від «19» вересня 2022 року

Голова науково-методичної ради з якості ННІЕМ: *е-підпис Ковшун Н.Е., д.е.н., професор*

№ СЗ №-4061 документа в ЕДО НУВГП

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ	
Ступінь вищої освіти	бакалавр
Освітня програма	Публічне управління та адміністрування
Спеціальність	281 «Публічне управління та адміністрування»
Рік навчання, семестр	1,2
Кількість кредитів	6,0
Лекції:	32 (8)
Практичні заняття:	30 (8)
Самостійна робота:	118 (166)
Курсова робота:	ні
Форма навчання	Денна (заочна)
Форма підсумкового контролю	екзамен
Мова викладання	українська
ІНФОРМАЦІЯ ПРО ВИКЛАДАЧА	
Лектор	
	<i>Мартинюк Галина Федорівна, к.п.н., доцент кафедри публічного управління, адміністрування та інформаційної діяльності</i>
Вікіситет	http://wiki.nuwm.edu.ua/index.php
ORCID	ORCID: https://orcid.org/0000-0003-1424-1289
Як комунікувати	h.f.martyniuk@nuwm.edu.ua тел. 098-421-98-21 Актуальні оголошення на сторінці дисципліни в системі MOODLE
ІНФОРМАЦІЯ ПРО НАВЧАЛЬНУ ДИСЦИПЛІНУ	
Анотація навчальної дисципліни, в т.ч. мета та цілі	
<p>Актуальність Основи публічного адміністрування – дисципліна, що формує у бакалаврів знання щодо функціонування роботи публічних адміністраторів на найвищому державному управлінському рівні. Дозволяє оволодіти новими теоретичними знаннями з питань публічного адміністрування й набути практичні вміння й навички щодо застосування законів, принципів, методів, технологій та процедур в управлінні суб'єктами публічної сфери; формування компетенцій, необхідних для виконання функцій та реалізації повноважень керівника (фахівця) суб'єкта публічного адміністрування, в тому числі для органів державної влади і місцевого самоврядування, застосування механізмів взаємодії публічної влади та волонтерства.</p> <p>Предметом вивчення цієї дисципліни є процес досягнення національних цілей та інтересів через організацію діяльності суб'єктів публічної сфери, у тому числі законодавчих, виконавчих і судових, органів місцевого самоврядування.</p> <p>Метою вивчення дисципліни є ознайомлення із сучасною системою публічного адміністрування й формування перспектив розвитку органів державної виконавчої влади, органів місцевого самоврядування в умовах децентралізаційної реформи. Використовуються такі методи викладання та технології: тренінги, презентації, кейс стаді, обговорення, презентації, міні-лекції, ситуаційні дослідження та інші.</p>	
Посилання на розміщення навчальної дисципліни на навчальній платформі Moodle	

Компетентності

ЗК 2. Здатність реалізувати свої права і обов'язки як члена суспільства, усвідомлювати цінності громадянського (вільного демократичного) суспільства та необхідність його сталого розвитку, верховенства права, прав і свобод людини і громадянина в Україні.

ЗК 5. Здатність до адаптації та дії в новій ситуації.

ЗК 6. Здатність працювати в команді.

ФК1. Здатність до соціальної взаємодії, до співробітництва й розв'язання конфліктів.

ФК11. Здатність у складі робочої групи проводити прикладні дослідження в сфері публічного управління та адміністрування.

Програмні результати навчання (ПРН)

ПРН4. Знати структуру та особливості функціонування сфери публічного управління та адміністрування.

ПРН6. Знати та застосовувати основні нормативно-правові акти та положення законодавства у сфері публічного управління та адміністрування.

ПРН12. Уміти налагодити комунікацію між громадянами та органами державної влади і місцевого самоврядування.

ПРН14. Уміти коригувати діяльність у випадку зміни вихідних умов.

Структура навчальної дисципліни

ЛЕКЦІЙНІ ЗАНЯТТЯ

Тема 1. Предмет, методологічна основа публічного адміністрування

Опис теми	Основні підходи до розуміння публічного адміністрування та його еволюція. Методологічна основа публічного адміністрування. Публічне адміністрування як напрям наукових досліджень, сукупність знань та навчальна дисципліна. Співвідношення управління та адміністрування.
-----------	--

Тема 2. Основні теорії управління суспільством та державою

Опис теми	Джерела ідей управління суспільством і країною. Формування та розвиток теорій управління суспільством та країною. Основні теорії та школи управління суспільством і країною другої половини ХХ століття. Японський варіант людських відносин. Соціально-інженерний та гуманітарний підходи. Концепція раціонального вибору та «новий менеджеризм». Публічне управління в контексті неокласичної теорії.
-----------	---

Тема 3. Публічна сфера як єдність економічної, соціальної, екологічної та політичної сфер

Опис теми	Взаємозв'язок економічної науки, соціології та політології. Співвідношення економіки та політичної економії. Особливості поведінки людей в економічній та політичній сферах. Соціальна сфера: публічне адміністрування та людина; публічне адміністрування та колектив; публічне адміністрування та людина;
-----------	---

публічне адміністрування та суспільство. Дія ринкових принципів у політичній сфері. Публічна сфера і публічна політика.

Тема 4. Громадянське суспільство як суб'єкт формування цілей публічного адміністрування

Опис теми Основні етапи формування та еволюції громадянського суспільства. Сутнісні характеристика громадянського суспільства. Місце і роль громадських організацій у публічному адмініструванні. Громадянське суспільство як сфера формування єдиного комплексу цінностей та відносин. Автономність і органічна єдність громадянського суспільства та держави. Закордонний досвід публічного адміністрування з деталізацією та специфікою для органів місцевого самоврядування.

Тема 5. Публічне адміністрування та влада

Опис теми Феномен влади. Публічна влада та публічне адміністрування, механізм їх взаємодії. Держава як суб'єкт політичної влади. Економічна влада. Поняття лобізму. Поняття муніципальної публічної влади і місцевого самоврядування. Представницькі та виконавчі органи місцевого самоврядування. Посадові особи місцевого самоврядування. Інститути безпосередньої демократії в місцевому самоврядуванні. Вибори органів місцевого самоврядування. Органи самоорганізації населення.

Тема 6. Закони та принципи публічного адміністрування

Опис теми Призначення публічного адміністрування. Загальний закон соціального управління – залежність управляючого впливу від стану системи та зовнішнього середовища. Закон необхідності посилення регулювання та управління суспільними процесами. Закон розмежування центрів влади та управління. Закон централізації та децентралізації влади. Закон системності організації та саморозвитку системи публічного адміністрування. Загальносистемні методологічні принципи публічного адміністрування та їх застосування. Публічне адміністрування як процес вироблення, прийняття та виконання управлінських рішень. Послідовність етапів прийняття рішень. Динаміка виконання рішень.

Тема 7. Організація публічного адміністрування

Опис теми Цінності та «дерево цілей» публічного адміністрування. Нові тенденції в системі публічного адміністрування. Механізми, органи, методи та стилі публічного адміністрування. Проблеми вибору найкращої форми правління. Методи публічного адміністрування. Застосування демократичних методів. Стиль публічного адміністрування.

Тема 8. Основні засади публічного адміністрування в соціальній сфері

Опис теми Формування підходів до соціальної політики. Держава як гарант соціальної спрямованості ринкової економіки. Публічне адміністрування в забезпеченні населення суспільними благами. Основні види соціальної допомоги держави. Зростання ролі позаекономічних факторів. Публічне адміністрування у сфері науки, культури та мистецтва. Забезпечення державою соціальної безпеки людини, громадянина та населення. Забезпечення державою безпеки прав і

інтересів споживачів. Принципи оцінки ефективності соціальної політики.

Тема 9. Основні засади публічного адміністрування в економічній сфері

Опис теми	Основні напрями формування та розвитку сучасної економічної системи. Основні ознаки ринкової соціально орієнтованої економіки. Основні напрями державного регулювання економікою. Етапи формування та еволюції публічного адміністрування в сфері економіки. Держава як гарант забезпечення умов для підприємницької діяльності. Нові тенденції у взаємовідносинах суспільства та бізнесу. Управління власністю в умовах демократичної, правової держави. Антимонопольна діяльність. Забезпечення цивілізованих засад конкуренції. Механізми взаємодії суспільства та економіки.
-----------	--

Тема 10. Корпоративна влада та публічне адміністрування в об'єднаннях громадян

Опис теми	Поняття та види добровільних об'єднань. Загальні принципи управління в добровільних об'єднаннях. Управління в громадських об'єднаннях. Управління в суспільно-господарських об'єднаннях. Управління в господарських товариствах, що мають на меті отримання прибутку. Управління в неприбуткових об'єднаннях. Механізми взаємодії публічної влади та волонтерства в сучасних воєнних умовах.
-----------	--

Тема 11. Результативність та ефективність публічного адміністрування

Опис теми	Поняття результативності та ефективності публічного адміністрування. Фактори результативності та ефективності публічного адміністрування. Вимір продуктивності, результативності та ефективності публічного адміністрування. Критерії результативності і ефективності. Фактори підвищення ефективності публічного адміністрування. Контрактна система та неокорпоративізм.
-----------	--

Тема 12. Бюрократія в системі публічного адміністрування

Опис теми	Бюрократія як наукова категорія. Теорія бюрократії М.Вебера. Сучасні підходи в оцінці бюрократії. Основні ознаки та атрибути бюрократії. Політизація вищого чиновництва. Публічна служба.
-----------	---

Тема 13. Антикорупційна діяльність у сфері публічного адміністрування

Опис теми	Поняття корупції та корупційних дій. Нормативно-правова база антикорупційної діяльності. Зони «підвищеного» ризику проявів корупції. Політичні чинники запобігання проявам корупції. Нормативно-правові чинники запобігання проявам корупції. Організаційні чинники запобігання проявам корупції. Економічні чинники запобігання проявам корупції. Кадрові чинники запобігання проявам корупції. Морально-психологічні чинники запобігання проявам корупції
-----------	---

Тема 14. Відповідальність у публічному адмініструванні

Опис теми	Правопорушення та відповідальність. Відповідальність органів державної влади та місцевого самоврядування, державних і комунальних підприємств, установ і організацій, посадових осіб за правопорушення у сфері публічного адміністрування. Відповідальність недержавних організацій, органів і осіб, які не знаходяться на державній службі чи службі в органах місцевого самоврядування, за правопорушення у сфері публічного адміністрування. Правопорушення та відповідальність при здійсненні міжнародної публічної діяльності.
-----------	--

ТЕМИ ПРАКТИЧНИХ ЗАНЯТЬ

- Тема 1. Предмет, методологічна основа публічного адміністрування
- Тема 2. Основні теорії управління суспільством.
- Тема 3. Публічна сфера як єдність економічної, соціальної та політичної сфер.
- Тема 4. Громадянське суспільство як суб'єкт формування цілей публічного адміністрування.
- Тема 5. Основи публічного адміністрування та влада.
- Тема 6. Закони та принципи публічного адміністрування.
- Тема 7. Організація публічного адміністрування.
- Тема 8. Основні засади публічного адміністрування в соціальній сфері.
- Тема 9. Основи публічного адміністрування та економіка. Функції публічного адміністрування у сфері економіки.
- Тема 10. Корпоративна влада та Основи публічного адміністрування в добровільних об'єднаннях.
- Тема 11. Результативність та ефективність публічного адміністрування.
- Тема 12. Бюрократія в системі публічного адміністрування.
- Тема 13. Антикорупційна діяльність у сфері публічного адміністрування
- Тема 14. Відповідальність у публічному адмініструванні

Перелік соціальних, «м'яких» навичок (soft skills)

Критичне мислення, аналітичне та мислення, комунікативні здібності та інші.

Форми та методи навчання

Методи навчання: розповідь, пояснення, демонстрація, навчальна дискусія, дебати; технології викладання: тренінги, рольові ігри, аналіз конкретних ситуацій, обговорення, презентації, міні-лекції, ситуаційні дослідження, навчання на основі досвіду та інші.

Порядок та критерії оцінювання

Для досягнення цілей та завдань курсу студентам потрібно вчасно виконати завдання з обґрунтування заходів щодо підвищення ефективності діяльності органів державної виконавчої влади, удосконалення фактичної системи публічного адміністрування, вчасно здати модульні контролі знань.

За вчасне та якісне виконання завдань, студент отримує такі обов'язкові бали:

10 балів за вміння розробляти напрями розвитку системи публічного адміністрування в Україні та удосконалення організаційної структури органів державної виконавчої влади;

10 балів за вміння вирішувати питання щодо удосконалення фактичної системи публічного адміністрування зі специфікою діяльності для органів державної виконавчої влади;

10 балів за знання методології дисципліни (законів, принципів, методів публічного

адміністрування);

10 балів за вміння аналізувати основні показники та критерії щодо оцінки ефективності системи публічного адміністрування;

10 балів за підготовку презентації згідно робочої програми курсу;

10 балів за підготовку реферату за тематикою курсу щодо досвіду публічного адміністрування.

20 балів – модуль 1;

20 балів – модуль 2;

Екзамен – 40 балів.

Усього 100 балів.

Також студенти можуть отримати додаткові бали за виконання додаткового реферату та есе дослідницького характеру за темою курсу. Тему студенти обирають самостійно за погодженням із викладачем.

Модульний контроль проходить у формі тестування. У тесті 30 запитань різної складності: рівень 1 – 26 запитань по 0,5 бали (13 балів), рівень 2 – 2 запитання по 2 бали (4 бали), рівень 3 – 1 запитання по 3 бали (3 бали). Усього – 20 балів.

Лінк на нормативні документи, що регламентують проведення поточного та підсумкового контролів знань студентів, можливість їм подання апеляції: <http://ep3.nuwm.edu.ua/15311/>

Поєднання навчання та досліджень

Студенти мають можливість додатково отримати бали за виконання індивідуальних завдань дослідницького характеру, а також можуть бути долучені до написання та опублікування наукових статей з тематики курсу.

Інформаційні ресурси

1. Якимчук А. Ю. Публічне адміністрування: навчальний посібник / А. Ю. Якимчук, О. М. Корецький. Донецьк : Юго-Восток, 2014. 224 с.
2. Гринь Д.В. (2021). Інструменти удосконалення взаємодії між органами публічної влади та громадянами. Інвестиції: практика та досвід. № 10/2021. DOI: 10.32702/23066814.2021.10.137. URL: www.investplan.com.ua/pdf/10_2021/22.pdf.
3. Антонова С. Є., Мартинюк Г. Ф. Інформаційна безпека. Державне управління: удосконалення та розвиток. 2019. № 11. URL: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=1528> (дата звернення: 11.03.2020). DOI: 10.32702/2307-2156-2019.11.36.
4. Антонова С.Є., Мартинюк Г.Ф. Сучасний стан децентралізаційних процесів в Україні. Децентралізація влади, проведення реформ в Україні. Сучасний стан та проблеми підготовки кадрів для об'єднаних територіальних громад: мат-ли I Міжнар. наук.-метод. конф. Рівне : Волин. обереги, 2018. 233 с. С. 18-20.
5. Антонова С.Є., Мартинюк Г.Ф. Дослідження сприйняття корупції в Україні. Державне управління: удосконалення та розвиток. 2022. № 1 URL: <http://www.dy.nayka.com.ua/?n=1&y=2022>. DOI: 10.32702/2307-2156-2022.1.34
6. Основи публічного адміністрування: навчально-методичний посібник / уклад.: Н. П. Матюхіна та ін. Харків: Нац. юрид. ун-т ім. Ярослава Мудрого, 2016. 79 с. URL: <https://crysno.ru/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie/nagaiev-v-m-publichne-administruvannja>.
7. Конституція України // Відомості Верховної Ради. 1996. № 30. С. 141. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text>.
8. Про державну службу: Закон України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 4, ст. 43. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text>.
9. Про волонтерську діяльність: Закон України від 19 квітня 2011 року № 3236-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3236-17>.
10. Методичні вказівки 06-14-165М до виконання практичних завдань з дисципліни «Основи публічного адміністрування» для здобувачів вищої освіти бакалаврського рівня за спеціальністю 281 «Публічне управління та адміністрування» денної та заочної форм навчання [Електронне

Дедлайни та перескладання

Ліквідація академічної заборгованості здійснюється згідно «Порядку ліквідації академічних заборгованостей у НУВГП», <http://ep3.nuwm.edu.ua/4273/>. Згідно цього документу і реалізується право студента на повторне вивчення дисципліни чи повторне навчання на курсі. Передача модульних контролів здійснюється згідно <http://ep3.nuwm.edu.ua/15311/>. Оголошення стосовно дедлайнів задачі та передачі оприлюднюються на сторінці MOODLE <https://exam.nuwm.edu.ua//>.

Неформальна та інформальна освіта

Студенти мають право на перезарахування результатів навчання набутих у неформальній та інформальній освіті згідно відповідного положення https://nuwm.edu.ua/index.php?preview=1&option=com_dropfiles&format=&task=frontfile.download&catid=420&id=412&Itemid=1000000000000.

Також студенти можуть самостійно на платформах Coursera, edEx, edEra, FutureLearn та інших опанувати матеріал для перезарахування результатів навчання.

Практики, представники бізнесу, фахівці, залучені до викладання

До викладання курсу можуть, за згодою, долучатися представники публічних організацій, територіальних громад, на базі яких створені філії кафедри публічного управління, адміністрування та інформаційної діяльності.

Правила академічної доброчесності

Усі здобувачі виконані навчальні завдання самостійно перевіряють на виявлення текстових запозичень через університетську платформу MOODLE <http://wiki.nuwm.edu.ua/index.php/Unplag>.

В аудиторії здобувачі не допускаються до списування та обману – за порушення принципів академічної доброчесності викладач може накладати санкції: Зниження чи анулювання результатів оцінювання навчального завдання здобувача вищої освіти, повторне виконання навчального завдання, повернення роботи на доопрацювання, не допущення до захисту роботи та ін.

Вимоги до відвідування

Студенту не дозволяється пропускати заняття без поважних причин. Якщо є довідка про хворобу чи іншу поважну причину то студенту не потрібно відпрацьовувати пропущене заняття.

Студент має право оформити індивідуальний графік навчання згідно відповідного положення <http://ep3.nuwm.edu.ua/6226/>

При об'єктивних причинах пропуску занять, студенти можуть самостійно вивчити пропущений матеріал за вищенаведеним посиланням на розміщення навчальної дисципліни на платформі MOODLE.

Здобувачі без обмежень можуть на заняттях використовувати мобільні телефони та ноутбуки.

Оновлення

За ініціативою викладача зміст даного курсу оновлюється щорічно. враховуючи зміни в законодавстві України. наукових досягнень у галузі публічного управління та адміністрування, в процесі децентралізаційної реформи.

Студенти також можуть долучатись до оновлення дисципліни шляхом подання пропозицій викладачу стосовно новітніх змін у галузі публічного управління і адміністрування, діяльності органів державної виконавчої влади та управління ними. За таку ініціативу студенти можуть отримати додаткові бали.

Академічна мобільність. Інтернаціоналізація

В НУВГП розроблені процедури для реалізації права здобувачам на академічну мобільність:

- Положення про академічну мобільність учасників освітнього процесу Національного університету водного господарства та природокористування <http://ep3.nuwm.edu.ua/4398/>

- Порядок перезарахування результатів навчання за програмами академічної мобільності в Національному університеті водного господарства та природокористування
<http://ep3.nuwm.edu.ua/19458/>.
- Положення про порядок реалізації права на академічну мобільність, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 серпня 2015 року № 579
<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/579-2015-%D0%BF#n8>.

Іноземні сайти:

Public Administration Library: <https://cpl.org/locations/public-administration-library/>

Public administration (Open Library): https://openlibrary.org/_subjects/public_administration

SCOPE OF PUBLIC ADMINISTRATION: <https://www.yournoteslibrary.com/2020/07/scope-of-public-administration.html>

Лектор: к.п.н., доцент

Г.Ф. Мартинюк