

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова науково-методичної
ради НУВГП
e-підпис Валерій СОРОКА

28.09.2022

06-14-222S

СИЛАБУС

навчальної дисципліни

SYLLABUS

academic discipline

Публічне управління фінансовою політикою		Public Management of the Financial Politic	
Шифр за ОП	ПП5	Code in Educational Program	
Освітній рівень: бакалаврський (перший)		Educational level: Bachelor's (first)	
Галузь знань: Публічне управління та адміністрування	28	Field of knowledge: Public Management and Administration	
Спеціальність: Публічне управління та адміністрування	281	Field of study: Public Management and Administration	
Освітня програма: Публічне управління та адміністрування		Educational Program: Public Management and Administration	

Силабус навчальної дисципліни «Публічне управління фінансовою політикою» для здобувачів вищої освіти ступеня «бакалавр», які навчаються за освітньо-професійною програмою 281 «Публічне управління та адміністрування» денної та заочно форм навчання. Рівне. НУВГП. 2022. 9 стор.

ОПП на сайті університету: <http://ep3.nuwm.edu.ua/20943/>.

Розробник силабусу:

Антонова Світлана Євгеніївна, к.е.н., доцент, доцент кафедри публічного управління, адміністрування та інформаційної діяльності;

Силабус схвалений на засіданні кафедри
Протокол № 1 від “31” серпня 2022 року


Завідувач кафедри: *е-підпис Тихончук Л.Х., д.держ.упр., доцент.*

Керівник ОП: *е-підпис: Антонова Світлана Євгеніївна, к.е.н., доцент, доцент кафедри публічного управління, адміністрування та інформаційної діяльності*

Схвалено науково-методичною радою з якості ННІ ЕМ
Протокол № 1 від 19 вересня 2022 року

Голова науково-методичної ради з якості ННІ: *е-підпис Ковшун Н.Е., д.е.н., професор.*

СЗ №-4383 в ЕДО НУВГП

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ*	
Ступінь вищої освіти	бакалавр
Освітня програма	Публічне управління та адміністрування
Спеціальність	281 «Публічне управління та адміністрування»
Рік навчання, семестр	4,5 7,8
Кількість кредитів	5,0
Лекції:	26 (6)
Практичні заняття:	24 (6)
Самостійна робота:	100 (138)
Курсова робота:	ні
Форма навчання	денна (заочна)
Форма підсумкового контролю	екзамен
Мова викладання	українська
ІНФОРМАЦІЯ ПРО ВИКЛАДАЧА*	
ПРОФАЙЛ ЛЕКТОРА	
 Лектор	Антонова Світлана Євгеніївна, к.е.н., доцент кафедри публічного управління, адміністрування та інформаційної діяльності
Вікіситет	https://cutt.ly/xfCW9qm
ORCID	0000-0002-5038-5215
Як комунікувати	s.ie.antonova@nuwm.edu.ua Актуальні оголошення на сторінці дисципліни в системі MOODLE
ІНФОРМАЦІЯ ПРО ОСВІТНЮ КОМПОНЕНТУ	
Анотація навчальної дисципліни, в т.ч. мета та цілі	
<p>Актуальність Публічне управління фінансовою політикою – дисципліна, що формує у бакалаврів знання щодо функціонування фінансової системи, формування фінансових показників, розвитку бюджетної системи. Дозволяє оволодіти новими теоретичними знаннями з питань реалізації фінансової політики, публічного адміністрування у сфері державної фінансової політики, необхідних для виконання функцій та повноважень керівника (фахівця) суб'єкта публічного адміністрування різних рівнів. Предметом вивчення дисципліни є відносини між органами державної виконавчої влади та місцевого самоврядування з точки зору розподілу фінансових ресурсів, формування фінансових показників держави та зміцнення аспектів фінансової безпеки через організацію діяльності суб'єктів публічної сфери у галузі фінансової політики.</p> <p>Метою вивчення дисципліни є ознайомлення із сучасною системою публічного управління у фінансовій сфері й формування перспектив бюджетного розвитку органів державної виконавчої влади, органів місцевого самоврядування в умовах реформи децентралізації.</p>	
<p>Посилання на розміщення навчальної дисципліни на навчальній платформі Moodle</p>	
https://exam.nuwm.edu.ua/	
Компетентності	

ЗК 5.Здатність до адаптації та дії в новій ситуації.

ЗК 8.Вміння виявляти, ставити та вирішувати проблеми.

ЗК 9.Здатність до пошуку, оброблення та аналізу статистичної інформації з різних джерел.

ЗК 13. Здатність спілкуватися з представниками інших професійних груп різного рівня (з експертами з інших галузей знань/видів діяльності). ФК3. Здатність забезпечувати дотримання нормативно-правових та морально-етичних норм поведінки.

ФК10. Здатність до дослідницької та пошукової діяльності в сфері публічного управління та адміністрування.

ФК12. Здатність розробляти та реалізовувати заходи щодо впровадження оптимальних форм і методів діяльності органів публічного адміністрування, враховуючи механізми розвитку громадянського суспільства.

ФК14. Здатність досліджувати та розв'язувати складні проблеми управлінської діяльності, використовувати та впроваджувати нові підходи до публічного управління з метою підвищення його ефективності в різних сферах, секторах.

Програмні результати навчання (ПРН)

ПРН4. Знати структуру та особливості функціонування сфери публічного управління та адміністрування.

ПРН5. Знати стандарти, принципи та норми діяльності у сфері публічного управління та адміністрування.

ПРН6. Знати основні нормативно-правові акти та положення законодавства у сфері публічного управління та адміністрування.

ПРН13. Використовувати методи аналізу та оцінювання програм сталого розвитку

ПРН16. Використовувати дані статистичної звітності, обліку та спеціальних досліджень у професійній діяльності.

ПРН19.Знати особливості реалізації управлінських функцій, використовувати системні знання про механізми, методи та інструменти публічного управління в різних сферах.

Структура навчальної дисципліни

Теми лекційних занять:

Теоретико-методологічні засади формування фінансової політики держави

Опис теми: Сутність і роль бюджетно-податкової та монетарної політики у забезпеченні економічного розвитку. Методологічні засади формування державної фінансової політики. Формування і реалізація фінансової політики в країнах із розвинутою та трансформаційною економікою.

(Лекцій – денна: 2 год. /заочна: 0,5 год. Самостійна робота – 10 год./ заочна: 12 год.)

Податкова політика у системі фінансового регулювання економіки

Опис теми: Інституційні особливості становлення системи оподаткування в Україні . Оцінка ефективності фіскальної функції податкової політики. Розвиток регуляторного механізму податкової політики. Основи побудови податкової системи та організація оподаткування. Інституційні особливості становлення системи оподаткування в Україні. Оцінка ефективності фіскальної функції податкової політики. Розвиток регуляторного механізму податкової політики. Пряме оподаткування суб'єктів підприємницької діяльності. Механізм непрямого оподаткування в Україні.

(Лекцій – денна: 4 год. /заочна: 0,5 год. Самостійна робота – 10 год./ заочна: 14 год.)

Бюджетна система та її роль в управлінні фінансовою політикою

Опис теми: Бюджетна система та її вплив на фінансово-економічну сферу державу. Управління у сфері бюджетних відносин. Сутність і роль бюджету. Бюджет як економічна категорія. Бюджетна система України та її значення для розвитку фінансово-економічної політики.

(Лекцій – денна: 2 год. /заочна: 0,5 год. Самостійна робота – 10 год./ заочна: 14 год.)

Бюджетна політика держави

Опис теми: Сутність та значення бюджетної політики України. Бюджетний процес в Україні. Оцінка ефективності бюджетної політики. Основні завдання та напрями бюджетної політики України. Державний борг та його вплив на фінансову політику. Підвищення ефективності видатків бюджету в умовах інституційних перетворень економіки. Напрями забезпечення збалансованості бюджетної системи. Політика управління державним боргом. Закордонний досвід реалізації бюджетної політики та зменшення державного боргу.
(Лекцій – денна: 4 год. /заочна: 0,5 год. Самостійна робота – 10 год./ заочна: 14 год.)

Формування монетарної політики

Опис теми: Етапи становлення та розвитку монетарної політики. Механізми та інструменти реалізації грошово-кредитної політики. Інфляційне таргетування як складова монетарної політики. Грошово-кредитна політика в умовах трансформації економіки.
(Лекцій – денна: 4 год. /заочна: 1 год. Самостійна робота – 10 год./ заочна: 14 год.)

Місцеві фінанси. Бюджетний федералізм і фінансове вирівнювання

Опис теми: Сутність, функції та роль місцевих фінансів. Місцеві бюджети в бюджетній системі сучасної України. Державна регіональна фінансова політика та фінансове вирівнювання. Міжбюджетні відносини. Бюджетний федералізм.
(Лекцій – денна: 2 год. /заочна: 1 год. Самостійна робота – 10 год./ заочна: 14 год.)

Соціальна політика й соціальне забезпечення у системі публічного управління в фінансовій сфері

Опис теми: Особливості формування соціальної орієнтації державних фінансів. Форми й методи соціального захисту. Видатки на соціальний захист населення. Пенсійне забезпечення. Соціальне страхування й перерозподіл прибутків. Державна допомога сім'ям з дітьми та сімейна політика. Порядок фінансування освіти. Фінансування витрат на культуру та мистецтво. Фінансування закладів охорони здоров'я, фізичної культури та спорту. (Лекцій – денна: 2 год. /заочна: 0,5 год. Самостійна робота – 10 год./ заочна: 14 год.)

Страхова справа у фінансовій політиці

Опис теми: Поняття страхової справи. Економічна сутність страхування. Функції страхування. Галузі й види страхування. Механізми взаємодії суспільства та економіки. Закордонний досвід страхової діяльності.
(Лекцій – денна: 2 год. /заочна: 0,5 год. Самостійна робота – 10 год./ заочна: 14 год.)

Міжнародні фінанси та валютний ринок

Опис теми: Поняття, призначення та функції міжнародних фінансів. Світовий фінансовий ринок та його характеристика. Міжнародні фінансові організації і міжнародні фінансові інституції. Формування валютного курсу, види та механізми.
(Лекцій – денна: 2 год. /заочна: 0,5 год. Самостійна робота – 10 год./ заочна: 1 год.)

Фінансова політика держави у воєнний час

Опис теми: Проблеми управління фінансово-економічною системою у воєнний час. Грошово-кредитна політика в умовах воєнного стану. Релокація бізнесу у воєнний період. Фінансово-економічні процеси в країні.
(Лекцій – денна: 2 год. /заочна: 0,5 год. Самостійна робота – 10 год./ заочна: 14 год.)

Тематика практичних занять:

Практичне заняття 1. Теоретико-методологічні засади формування фінансової політики держави – денна: 2 год./ заочна : 0,5 год.

Практичне заняття 2. Податкова політика у системі фінансового регулювання економіки – денна:4 год./ заочна : 1 год.

Практичне заняття 3. Бюджетна система та її роль в управлінні фінансовою політикою – денна:2 год./ заочна : 0,5 год.

Практичне заняття 4. Бюджетна політика держави – денна:4 год./ заочна : 1 год.

Практичне заняття 5. Формування монетарної політики – денна:2 год./ заочна : 0,5 год.

Практичне заняття 6. Місцеві фінанси. Бюджетний федералізм і фінансове вирівнювання – денна:2 год./ заочна : 0,5 год.

Практичне заняття 7. Соціальна політика й соціальне забезпечення у системі публічного управління в фінансовій сфері – денна:2 год./ заочна : 0,5 год.

Практичне заняття 8. Страхова справа у фінансово-економічній політиці – денна:2 год./ заочна : 0,5 год.

Практичне заняття 9. Міжнародні фінанси та валютний ринок – денна:2 год./ заочна : 0,5 год.

Практичне заняття 10. Фінансова політика держави у воєнний час – денна:2 год./ заочна : 0,5 год.

Перелік соціальних, «м'яких» навичок (soft skills)

Комунікативні здібності, аналітичне й критичне мислення, вміння працювати в команді і інші.

Форми та методи навчання

Методи навчання: розповідь, пояснення, демонстрація, навчальна дискусія, дебати; технології викладання: тренінги, рольові ігри, аналіз конкретних ситуацій, обговорення, презентації, міні-лекції, ситуаційні дослідження, навчання на основі досвіду та інші.

Порядок та критерії оцінювання

Для досягнення цілей та завдань курсу студентам потрібно вчасно виконати завдання з обґрунтування заходів щодо підвищення ефективності діяльності органів державної виконавчої влади щодо реалізації фінансово-економічної політики, удосконалення фактичної системи публічного адміністрування, вчасно здати модульні контролю знань.

За вчасне та якісне виконання завдань, студент отримує такі обов'язкові бали:

10 балів за вміння вирішувати питання щодо удосконалення фактичної системи публічного управління фінансовою політикою зі специфікою діяльності для органів державної виконавчої влади;

10 балів за знання методології дисципліни (принципів ведення фінансової політики, формування бюджету, законів, принципів, методів публічного адміністрування);

10 балів за вміння аналізувати основні показники й критерії щодо оцінки ефективності системи публічного управління фінансовою політикою;

10 балів за вміння розробляти напрями удосконалення фінансової політики в Україні та удосконалення організаційної структури органів державної виконавчої влади;

10 балів за підготовку презентації згідно робочої програми курсу;

10 балів за підготовку реферату за тематикою курсу;

20 балів – модуль 1;

20 балів – модуль 2;

Екзамен – 40 балів. Усього 100 балів.

Також студенти можуть отримати додаткові бали за виконання додаткового реферату та есе дослідницького характеру за темою курсу. Тему студенти обирають самостійно за погодженням із викладачем.

Модульний контроль проходить у формі тестування. У тесті 30 запитань різної складності: рівень 1 – 26 запитань по 0,5 бали (13 балів), рівень 2 – 2 запитання по 2 бали (4 бали), рівень 3 – 1 запитання по 3 бали (3 бали). Усього – 20 балів.

Лінк на нормативні документи, що регламентують проведення поточного та підсумкового контролів знань студентів, можливість їм подання апеляції: <http://ep3.nuwm.edu.ua/15311/>

Поєднання навчання та досліджень

Студенти мають можливість додатково отримати бали за виконання індивідуальних завдань дослідницького характеру, а також можуть бути долучені до написання та опублікування наукових статей з тематики курсу.

Інформаційні ресурси

1. Актуальні питання формування податкової політики стимулювання економічного розвитку за умов обмеженості фіскальних ресурсів : монографія / [Н. Ю. Рекова та ін.] ; за заг. Н. Ю. Рекової. Краматорськ : ДДМА, 2016. 396 с.
2. Бондарук Т. Г. Оцінка стану децентралізації місцевих бюджетів України / Т. Г. Бондарук, О. А. Вінницька // Економіка України. 2018. № 7. С. 59–76.
3. Бюджетно-податкова політика у системі регулювання економіки : монографія / за заг. ред. І. Я. Чугунова. Київ : Глобус-Пресс, 2018. 350 с.
4. Мучник І. Поради юриста. Релокація бізнесу в ЄС чи в межах України. URL: <http://surl.li/cqno1>.
5. Податковий кодекс України. Постатейний коментар. У 2-х частинах. Частина друга. Під редакцією М. Кучерявенка. Право: 2011. 1128 с.
6. *Нагаєв В. М.* Публічне адміністрування. Х. : ХНАУ, 2018. 278 с.
7. *Основи публічного адміністрування: навчально-методичний посібник* / уклад.: Н. П. Матюхіна та ін. Харків: Нац. юрид. ун-т ім. Ярослава Мудрого, 2016. 79 с. URL: <https://cryspo.ru/gosudarstvennoe-i-municipalnoe-upravlenie/nagaiev-v-m-publichne-administrivannja>.
8. *Конституція України* // Відомості Верховної Ради. 1996. № 30. С. 141. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text>.
9. *Про державну службу: Закон України від 10 грудня 2015 року № 889-VIII* Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 4, ст. 43. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text>.
10. *Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії: Закон України* // Відомості Верховної Ради. 2000. № 48. С.409. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2017-14#Text>.
11. Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо особливостей оподаткування та подання звітності у період дії воєнного стану: Закон України від 03.03.2022 № 2118-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2118-20#Text>.
12. Про внесення змін до Бюджетного кодексу України: Закон України від 15.02.2022 р. № 2042-IX. URL: <https://document.vobu.ua/doc/10591>.
13. *Про звернення громадян: Закон України від 02.10.1996 р. № 393/96-ВР* // Відомості Верховної Ради. 1996. № 47. С. 256. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/393/96-%D0%B2%D1%80#Text>.
14. *Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади: Указ Президента України від 9 грудня 2010 року № 1085/2010*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/442-2014-%D0%BF#Text>.
15. Пасічний М. Д. Фінансова політика держави : монографія. Київ : Київ. нац. торг.-екон. ун-т, 2019. 440 с.
16. Фінанси: практикум для студентів усіх напрямів підготовки (крім 6508, 6508/1) [Електронний ресурс] : навч.-метод. посіб. / О. Р. Романенко, Л. П. Даниленко, Л. П. Гладченко [та ін.]. К. : КНЕУ, 2015. 162 с.
17. Бігарі Н. В., Шупика П. Л. Основні напрями розвитку фінансово-економічної політики держави. Інвестиції: практика та досвід № 7. 2021. С. 128-134.
18. Антонова С.Є., Присяжнюк М.М., Сафронюк О.Б. Державне регулювання розвитку економічного потенціалу Рівненської області на сучасному етапі. Стратегія і тактика державного управління: зб. Наук. Пр. – 2016. – Вип. 1-2. – с. 14-22.
19. Антонова С.Є., Валюх А.М., Якимчук А.Ю. Управління бюджетним процесом та

перспективи його удосконалення. Наукові розвідки. - 2012. -№ 2. – С. 134-142.

20. Антонова С.Є., Мартинюк Г.Ф. Сучасний стан децентралізаційних процесів в Україні. Децентралізація влади, проведення реформ в Україні. Сучасний стан та проблеми підготовки кадрів для об'єднаних територіальних громад: мат-ли I Міжнар. наук.-метод. конф. Рівне : Волин. береги, 2018. 233 с. С. 18-20.

Дедлайни та перескладання

Ліквідація академічної заборгованості здійснюється згідно «Порядку ліквідації академічних заборгованостей у НУВГП», <http://ep3.nuwm.edu.ua/4273/>. Згідно цього документу і реалізується право студента на повторне вивчення дисципліни чи повторне навчання на курсі. Перездача модульних контролів здійснюється згідно <http://ep3.nuwm.edu.ua/15311/>.

Оголошення стосовно дедлайнів задачі та перездачі оприлюднюються на сторінці MOODLE <https://exam.nuwm.edu.ua//>.

Неформальна та інформальна освіта

Студенти мають право на перезарахування результатів навчання набутих у неформальній та інформальній освіті згідно відповідного положення https://nuwm.edu.ua/index.php?preview=1&option=com_dropfiles&format=&task=frontfile.download&catid=420&id=412&Itemid=1000000000000.

Також студенти можуть самостійно на платформах Coursera, edEx, edEra, FutureLearn та інших опановувати матеріал для перезарахування результатів навчання.

Практики, представники бізнесу, фахівці, залучені до викладання

До викладання курсу долучені представники органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, територіальних громад, що є фахівцями управління у сфері реалізації фінансової політики.

Правила академічної доброчесності

Усі здобувачі виконані навчальні завдання самостійно перевіряють на виявлення текстових запозичень через університетську платформу MOODLE <http://wiki.nuwm.edu.ua/index.php/Unplag>.

В аудиторії здобувачі не допускаються до списування та обману – за порушення принципів академічної доброчесності викладач може накладати санкції: Зниження чи анулювання результатів оцінювання навчального завдання здобувача вищої освіти, повторне виконання навчального завдання, повернення роботи на доопрацювання, не допущення до захисту роботи та ін.

Вимоги до відвідування

Студенту не дозволяється пропускати заняття без поважних причин. Якщо є довідка про хворобу чи іншу поважну причину то студенту не потрібно відпрацьовувати пропущене заняття.

Студент має право оформити індивідуальний графік навчання згідно відповідного положення <http://ep3.nuwm.edu.ua/6226/>

При об'єктивних причинах пропуску занять, студенти можуть самостійно вивчити пропущений матеріал за вищенаведеним посиланням на розміщення навчальної дисципліни на платформі MOODLE.

Здобувачі без обмежень можуть на заняттях використовувати мобільні телефони та ноутбуки.

Оновлення

За ініціативою викладача зміст даного курсу оновлює лектор щорічно, враховуючи зміни у законодавстві України, наукових досягнень у галузі публічного управління фінансовою політикою, в процесі децентралізаційної реформи.

Студенти також можуть долучатись до оновлення дисципліни шляхом подання пропозицій викладачу стосовно новітніх змін у галузі публічного управління фінансовою політикою, діяльності органів державної виконавчої влади та управління ними. За таку ініціативу студенти можуть отримати додаткові бали.

Академічна мобільність. Інтернаціоналізація

В НУВГП розроблені процедури для реалізації права здобувачам на академічну мобільність:

- *Положення про академічну мобільність учасників освітнього процесу Національного університету водного господарства та природокористування*
<http://ep3.nuwm.edu.ua/4398/>
- *Порядок перезарахування результатів навчання за програмами академічної мобільності в Національному університеті водного господарства та природокористування*
<http://ep3.nuwm.edu.ua/19458/>.
- *Положення про порядок реалізації права на академічну мобільність, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 серпня 2015 року № 579*
<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/579-2015-%D0%BF#n8>.

Іноземні сайти:

Public Administration Library: <https://cpl.org/locations/public-administration-library/>

Public administration (Open Library): https://openlibrary.org/_subjects/public_administration

SCOPE OF PUBLIC ADMINISTRATION: <https://www.yournoteslibrary.com/2020/07/scope-of-public-administration.html>

Лектор: к.е.н., доцент

С.Є. Антонова