

НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ВОДНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА
ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Навчальний науковий інститут економіки та менеджменту

Кафедра менеджменту та публічного врядування

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до кваліфікаційної магістерської роботи на тему:

**«Інноваційні механізми формування та реалізації державної політики
(на прикладі Державної служби України з питань праці)»**

Виконала: студентка

спец. 281 Публічне управління

та адміністрування», групи ДСз-21м

Рижа А.І.

Керівник: проф. Тихончук Л.Х.

Рецензент: проф. Древаль Ю.Д.

Рівне-2024



Звіт подібності

метадані

Заголовок

Інноваційні механізми формування та реалізації державної політики (2) (1).docx

Автор

Рижа Алла Іванівна

Науковий керівник / Експерт

Рижа Алла Іванівна

Підрозділ

National University of Water and Environmental Engineering

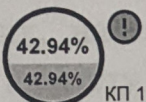
Тривога

У цьому розділі ви знайдете інформацію щодо текстових спотворень. Ці спотворення в тексті можуть говорити про МОЖЛИВІ маніпуляції в тексті. Спотворення в тексті можуть мати навмисний характер, але частіше характер технічних помилок при конвертації документа та його збереженні, тому ми рекомендуємо вам підходити до аналізу цього модуля відповідально. У разі виникнення запитань, просимо звертатися до нашої служби підтримки.

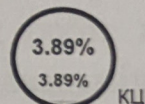
Заміна букв	В	7
Інтервали	A→	0
Мікропробіли	.	94
Білі знаки	Б	0
Парафрази (SmartMarks)	a	246

Обсяг знайдених подібностей

Коефіцієнт подібності визначає, який відсоток тексту по відношенню до загального обсягу тексту було знайдено в різних джерелах. Зверніть увагу, що високі значення коефіцієнта не автоматично означають плагіат. Звіт має аналізувати компетентна / уповноважена особа.



КП 1



КЦ

25

Довжина фрази для коефіцієнта подібності 2

24685

Кількість слів

189466

Кількість символів

Подібності за списком джерел

Нижче наведений список джерел. В цьому списку є джерела із різних баз даних. Колір тексту означає в якому джерелі він був знайдений. Ці джерела і значення Коефіцієнту Подібності не відображають прямого плагіату. Необхідно відкрити кожне джерело і проаналізувати зміст і правильність оформлення джерела.

10 найдовших фраз

Колір тексту

ПОРЯДКОВИЙ НОМЕР	НАЗВА ТА АДРЕСА ДЖЕРЕЛА URL (НАЗВА БАЗИ)	КІЛЬКІСТЬ ІДЕНТИЧНИХ СЛІВ (ФРАГМЕНТІВ)	
1	https://elib.lntu.edu.ua/sites/default/files/elib_upload/%D0%9B%D0%AE%D0%91%D0%95%D0%A8%D0%86%D0%92%D0%A1%D0%AC%D0%9A%D0%98%D0%99%20%D0%9A%D0%9E%D0%9B%D0%95%D0%94%D0%96%20%D0%B3%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B9/page4.html	288	1.17 %
2	http://www.lsej.org.ua/10_2022/211.pdf	242	0.98 %
3	https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---lab_admin/documents/instructionalmaterial/wcms_182974.pdf	190	0.77 %
4	https://ukraine.un.org/index.php/uk/download/61545/112143	184	0.75 %

ВСТУП.....	4
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ.....	8
1.1. Теоретичні засади публічного регулювання сфери праці та зайнятості.....	8
1.2. Нормативно-правовий механізм регулювання сфери праці, безпеки та гігієни праці.....	14
1.3. Особливості взаємодії Держпраці з центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами.....	21
Висновки до розділу 1.....	26
РОЗДІЛ 2. АНАЛІЗ ІННОВАЦІЙНИХ МЕХАНІЗМІВ ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ (НА ПРИКЛАДІ РІВНЕНСЬКОЇ ОБЛАСТІ).....	28
2.1. Аналіз діяльності органів державної влади, що реалізують політику у сферах безпеки, гігієни праці та законодавства про працю.....	28
2.2. Впровадження інноваційних підходів при реалізації повноважень Держпраці.....	38
2.3. Роль Державної служби України з питань праці у відбудові ринку праці (на прикладі Рівненської області).....	68
Висновки до розділу 2.....	79
РОЗДІЛ 3. ВПРОВАДЖЕННЯ ІННОВАЦІЙНИХ МЕХАНІЗМІВ В РОБОТІ ЦЕНТРАЛЬНИХ ОРГАНІВ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ (НА ПРИКЛАДІ ДЕРЖПРАЦІ) З ВРАХУВАННЯМ ОСОБЛИВОСТЕЙ ВОЄННОГО СТАНУ.....	82
3.1. Імплементация міжнародного досвіду державного регулювання трудових відносин.....	82
3.2. Інноваційні механізми вдосконалення системи нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю.....	92
3.3. Реалізація проєкту Міжнародної організації праці «Програма гідної праці 2020-2024 Україна».....	98
Висновки до розділу 3.....	102
ВИСНОВКИ.....	104

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	107
ДОДАТОК А.....	117
ДОДАТОК Б.....	118

Перелік умовних скорочень

1. МОП – Міжнародна організація праці.
2. ЄС – Європейський Союз.
3. Держпраці – Державна служба України з питань праці.
4. ЗМУД – Західне міжрегіональне управління Державної служби з питань праці.
5. КзПП – Кодекс законів про працю України.
6. ООН – Організація об'єднаних націй.
7. СГД – суб'єкти господарської діяльності.
8. ЄДР – Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань.
9. Стратегія – Стратегія Ради Європи про права осіб з інвалідністю на 2017-2023 рр.
10. Програма – «Програма гідної праці 2020-2024 Україна».

ВСТУП

Актуальність дослідження. Центральні органи виконавчої влади та їх територіальні органи реалізують свої повноваження у різних сферах публічного управління та суспільних відносин, що посилює роль держави у суспільному житті. В умовах воєнного стану публічне управління потребує злагодженого механізму діяльності не тільки для усунення військових загроз, а й для захисту законних прав та інтересів громадян, економічного розвитку суспільного добробуту, зміцнення міжнародних відносин, а також, адаптації українського законодавства до європейського. Дослідження алгоритму здійснення повноважень Державною службою України з питань праці в період воєнного стану відображає нормативно-правовий механізм регулювання трудових відносин як об'єкта, що зумовлено потребою у збільшенні зайнятості населення, що формується під впливом міграції населення, зменшення економічно діючих підприємств та зниженням внутрішнього валового продукту. Нові реалії життя та нові економічні виклики вимагають від центральних органів виконавчої влади в межах своїх повноважень розширювати предметне регулювання та розширювати співпрацю. Припинення заходів державного нагляду (контролю) у сфері додержання законодавства про працю, зайнятість, охорони та гігієни праці ніяким чином не може зупинити процеси, які виникають у ході трудових відносин та на ринку праці. Державний адміністративно – правовий вплив на роботодавців великою мірою залежить від міжнародного досвіду та співробітництва, який відображатиметься в роботі сукупно із функціями Державної служби України з питань праці.

Мета дослідження – аналіз інноваційної діяльності та тенденцій розвитку механізмів здійснення повноважень Державною службою України з питань праці в умовах воєнного стану.

Поставлена мета обумовлює виконання наступних завдань:

1. Здійснити теоретичний аналіз нормативно – правових засад реалізації публічної політики з питань праці.

2. Дослідити алгоритм співпраці Державної служби України з питань праці з іншими органами державної влади.

3. Охарактеризувати інноваційні механізми здійснення державної політики з питань праці на прикладі Рівненської області.

4. Проаналізувати роль Державної служби України з питань праці у відбудові ринку праці.

5. Здійснити дослідження імплементації міжнародного досвіду державного регулювання трудових відносин.

6. Охарактеризувати основні засади проєкту Міжнародної організації праці «Програма гідної праці 2020-2024 Україна».

Об'єкт дослідження. Реалізація інноваційних механізмів публічного управління у сфері додержання законодавства про працю та зайнятість населення.

Предмет дослідження. Особливості використання інноваційних засобів та способів під час реалізації державної політики Державною службою України з питань праці.

Теоретичною основою дослідження є наукові публікації, що присвячені аналізу публічного управління у сфері трудових відносин, дослідження Міжнародної організації праці, показники ефективності Західного міжрегіонального управління Державної служби з питань праці, меморандуми та договори про співробітництво.

Апробація матеріалів дипломної роботи магістра. Основні положення опубліковані під час VIII – ї Міжнародної науково – практичної конференції : «Україна – Європейський Союз : Формат розвитку відносин у контексті російсько – української війни, гарантій безпеки та реінтеграції тимчасово – окупованих територій» на тему : «Роль органів місцевого самоврядування та центральних органів виконавчої влади у відбудові України» та на тему : «Роль центральних органів виконавчої влади в повоєнній відбудові».

Структура роботи. Робота складається з трьох розділів, сто вісімнадцяти сторінок, вступу, висновків, списку використаної літератури, двох додатків.

Методологічну основу дослідження становлять загальнонаукові прийоми досліджень і спеціальні методи, що ґрунтуються на сучасних наукових засадах управлінської, юридичної, економічної і споріднених з ними наук. У роботі було використано низку наукових методів, зокрема: для окреслення основних понять необхідних для дослідження публічного управління у сфері трудових відносин – метод термінологічного аналізу; для охарактеризування результативності та ефективності – методи узагальнення та порівняльного аналізу; для виявлення інноваційних механізмів діяльності – методи системного аналізу та інтерв'ювання; для визначення інструментів, цілей та напрямів удосконалення реалізації повноважень – методи структурно-функціонального та інституційного аналізу.

Інформаційною базою дослідження є законодавчі та нормативні акти, що регламентують засади публічного управління у сфері державної політики, теоретичні та методологічні розробки вітчизняних учених, статистичні та аналітичні матеріали Західного міжрегіонального управління Державної служби з питань праці, результати проекту Міжнародної організації праці «На шляху до безпечної, здорової та задекларованої праці», публікації Міжнародної організації праці, офіційні інтернет-представництва урядових та неурядових організацій.

РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОЇ ПОЛІТИКИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ

1. Теоретичні засади публічного регулювання сфери праці та зайнятості

Праця знаходить свій творчий характер у появі нових технологій, раціоналізаторських пропозицій, у високопродуктивних знаряддях праці тощо, що, в свою чергу, веде до розвитку відповідних потреб. Відповідно, людський фактор є одним із визначальних у механізмі правового регулювання суспільних відносин у сфері найманої праці, тому необхідно враховувати та вивчати механізми взаємодії працівників (людей), та навколишнього середовища. Тим більше, що в результаті праці працівник, завдяки своїм фізичним та розумовим здібностям цілеспрямовано і свідомо змінює навколишнє середовище для створення матеріальних цінностей і задоволення як своїх власних потреб так і потреб суспільства та держави. Працівники включаються у процес правового регулювання трудових відносин взаємодіючи один з одним і завдяки такій взаємодії об'єктивуються, стають реальністю заборони, дозволи, які містяться у нормах права централізованого і локального характеру.

Будь-яка реалізація правових норм, їх дія здійснюються у поведінці та діяльності людей. Діяльність – це спосіб існування і розвитку суспільства і людини, всебічний процес перетворення нею навколишнього середовища відповідно до її потреб, мети і завдань. [1, с. 342].

Зважаючи на позиції юристів-трудоників М.І. Іншина, В.В. Юровської, доходимо думки, що найхарактернішими рисами трудових правовідносин як окремого виду суспільних відносин є те, що: 1) трудові правовідносини виникають між суб'єктами права з особливим правовим статусом, що дозволяє їх розуміти в якості працівника та роботодавця; 2) трудові правовідносини виникають, змінюються, призупиняються чи припиняються відповідно до правових норм, які впливають на поведінку суб'єктів цих правовідносин і через