

УДК 657.471

**НАПРЯМКИ БЮДЖЕТНОГО ІНВЕСТУВАННЯ
СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ ТА СОЦІАЛЬНОГО
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАСЕЛЕННЯ**

Н.А. РЯБУШЕНКО

У статті розкривається вплив економічних чинників на процес активізації бюджетного інвестування в структурі соціального захисту населення у Волинській області. Розглянуто проблеми стану соціального захисту окремо взятого регіону. Проаналізовано напрямки вдосконалення бюджетних інвестицій.

In the article influence of economic factors opens up on the process of activation of the budgetary investing in the structure of social defence of population in the Volhynia area. The problems of the state of social defence of the separately taken region are considered. Directions of perfection of budgetary investments are analysed.

Ключові слова: бюджетне інвестування, фінансовий норматив, система соціального захисту, кошти місцевих бюджетів, соціальний захист населення.

Метою даної публікації є детальний аналіз напрямків бюджетного інвестування соціального захисту та соціального забезпечення населення у Волинському регіоні.

У Волинській області функціонують п'ять інтернатних закладів та дитячого будинку-інтернату системи соціального захисту, на утримання яких із загального фонду обласного бюджету спрямовано 14591,1 тис. грн., що на 30,9 відсотка перевищує показники 2006 року. Крім того, залучено 3909,3 тис. грн. коштів спеціального фонду за рахунок надходжень від господарської діяльності підсобних підприємств, коштів на виконання окремих доручень, благодійної допомоги. Кредиторська заборгованість по зазначених установах відсутня, дебіторська заборгованість в сумі 12,7 тис. грн. виникла у зв'язку з проведенням авансових розрахунків за

© Н.А. Рябушенко - здобувач Національного університету водного господарства та природокористування

грудень минулого року по оплаті комунальних послуг та енергоносіїв.

У будинках-інтернатах розгорнуто 915 ліжок, станом на 1 січня 2008 року фактично зайнято 779 ліжок, середня зайнятість одного ліжка становить 352 дні. Протягом звітного періоду внесено зміни до штатної чисельності між категоріями персоналу працівників будинків-інтернатів для малолітніх інвалідів та одиноких та престарілих громадян на підставі вимог наказу Міністерства праці та соціальної політики України від 14 жовтня 2005 року № 324 „Довідник кваліфікаційних характеристик професій працівників”, що відображено у показниках по мережі, штатах і контингентах на кінець року. Кількість фактично зайнятих посад з початку року зростає на 11,5 одиниць у межах затвердженої штатної чисельності і на кінець року склала 536,75 одиниць.

Протягом досліджуваного періоду з місцевих бюджетів області на функціонування територіальних центрів та відділень соціальної допомоги на дому спрямовано із загального фонду 30326,8 тис. грн., спеціального – 2812,2 тис. гривень. У загальному обсязі видатків загального фонду питома вага заробітної плати складає 75,5 відсотка.

Слід зазначити, що із загального обсягу рівень фінансового нормативу забезпечує потребу в коштах на придбання продуктів харчування та медикаментів для стаціонарних відділень на одного підопічного у день відповідно 5,79 грн. – на продукти харчування, 0,54 грн. – придбання медикаментів.

На здійснення капітальних видатків по установах терцентрів спрямовано 1756,4 тис. грн., у тому числі: придбання предметів довгострокового користування – 801,6 тис. грн., з яких – на придбання комп'ютерно-копіювальної техніки використано 56,6 тис. грн., придбання легкового автотранспорту та велосипедів для соцпрацівників – 639,7 тис. грн., зміцнення матеріально-технічної бази та придбання техніки для надання послуг особам, які обслуговуються – 74,3 тис. грн. придбання меблів для покращення умов перебування підопічних 31,0 тис. грн.; на проведення капітального ремонту приміщень Іваничівського, Ковельського, Локачинського територіальних центрів використано 108,4 тис. грн.; на реконструкцію приміщень закладів Горохівського, Маневецького, Рожищенського, Старовижівського

територіальних центрів спрямовано 843,8 тис. гривень бюджетних коштів. Крім того, проведено видатки в сумі 2,6 тис. грн. на придбання програмного забезпечення для комп'ютерної техніки Ківецівського територіального центру по обслуговуванню одиноких та непрацездатних громадян.

За функцією капітальне будівництво (придбання) невикористані бюджетні призначення в сумі 158,0 тис. гривень. Зазначені кошти передбачалось спрямувати на будівництво нового приміщення для Ковельського територіального центру для одиноких та непрацездатних громадян. Видатки не проведено у зв'язку з тим, що не відбулись тендерні процедури на проведення будівельних робіт.

Невикористання бюджетних призначень по виділенім на реконструкцію інших об'єктів утворилась по видатках на реконструкцію приміщення Маневицького територіального центру. Тендерні процедури на право здійснення будівельних робіт з реконструкції проведено у грудні місяці на суму 820,6 тис. грн., які передбачені у кошторисі установи. Видатки проведено на здійснення авансової проплати у розмірі 30 відсотків вартості робіт.

Розвиток мережі стаціонарних відділень дало можливість протягом року збільшити кількість проживаючих пенсіонерів та одиноких непрацездатних громадян до 432 чоловік. У зв'язку із відкриттям відділень соціально-побутової реабілітації кількість осіб, що обслуговуються, зросла на 932 чоловіка та на кінець звітного періоду становить 45280 чоловік. Загальна чисельність фактично зайнятих штатних посад працівників територіальних центрів зросла на 64,75 та на кінець року складає 1919 штатних одиниць.

Крім того, ріст штатних посад пов'язаний із здійсненням переведення соціальних працівників по установах територіальних центрів із 0,5 на 0,75 посади та із 0,75 на повну ставку відповідно до наказу Міністерства соціального захисту населення від 01.04.1997 № 44 „Про затвердження типових положень (взірцевих) про територіальний центр соціального обслуговування пенсіонерів та одиноких непрацездатних громадян і про відділення соціальної допомоги вдома”. Збільшення посад іншого персоналу та зменшення посад спеціалістів, що відображено в мережі на кінець року, склалось у зв'язку із переведенням соціальних

працівників до категорії соціальних робітників відповідно до вимог Кваліфікаційних характеристик професій, затверджених Міністерством праці та соціальної політики України.

Витрати на виплату допомоги по догляду за інвалідом I чи II групи внаслідок психічного захворювання становили 842,2 тис. гривень. Протягом року відбулося скорочення контингенту громадян, що отримують допомоги, із 1422 до 1244 чоловік, середньорічна кількість становила 1273 чоловік, середній розмір виплати склав 54 гривні на місяць. По зазначених виплатах на кінець звітної періоду рахується дебіторська заборгованість у сумі 0,1 тис. грн. у зв'язку із наявністю профінансованої органами праці та соціального захисту населення та невикраченої допомоги по догляду за інвалідом I чи II групи внаслідок психічного захворювання відділеннями поштового зв'язку.

За рахунок коштів місцевих бюджетів, передбачених на реалізацію місцевих програм соціального захисту населення, по КФК 091209 „Фінансова підтримка громадських організацій інвалідів та ветеранів” надано фінансову підтримку 78 громадським організаціям інвалідів та ветеранів загальним обсягом 516,0 тис. гривень. Фінансову допомогу отримали обласне та міське відділення Всеукраїнського об'єднання ветеранів, 15 організацій інвалідів УТОС та УТОГ, 8 організацій Української спілки ветеранів Афганістану, 4 організації Братства ветеранів ОУН-УПА Волинського краю, 5 організацій товариства „Спілка Чорнобиля”, 1 організація Української спілки в'язнів – жертв нацизму, політв'язнів та репресованих, 5 громадських організацій реабілітації дітей-інвалідів, 18 організацій ветеранів, інвалідів війни та збройних сил, 12 громадських організацій інвалідів та інші – 8 громадських і добровільних організацій та товариств.

За кодом „Інші видатки на соціальний захист населення” по загальному фонду профінансовано 4629,2 тис. грн., спеціальному фонду – 37,1 тис. гривень. На кінець року за цим кодом видатків рахується дебіторська заборгованість місцевих бюджетів у сумі 2,4 тис. грн., що пояснюється наявністю профінансованої органами праці та соціального захисту населення та невикраченої одноразової матеріальної допомоги окремим категоріям громадян відділеннями поштового зв'язку.

Таблиця 1

Видатки місцевих бюджетів на надання фінансової підтримки громадським організаціям

Ветеранів та інвалідів у 2007 році	Сума коштів (грн.)
Обласна та районні ради організації ветеранів	192929
Обласна та районні організації „УТОГ”	2300
Обласна та районні організації „УТОС”	89022
Міські та районні організації ветеранів Афганістану	73782
Братство ветеранів ОУН-УПА Волинського краю	76641
Обласна та районні організації інвалідів	25903
Обласне, міські та районні товариства „Спілка Чорнобиля”	13050
Обласна та міська громадська організація „Захист дітей війни”	4296
Об'єднання інвалідів шахтарської праці	1550
Обласний фонд „Милосердя і здоров'я” та благодійні місії	5600
Реабілітаційний центр для дітей-інвалідів	17700
Громадська організація батьків дітей з синдромом Дауна	1000
Організація дітей – інвалідів „Особлива дитина”	4000
Громадське товариство „Холмщина”	5274
ВСЬОГО:	516047

Витрати на обробку інформації з нарахування і виплати допомог та компенсацій склали 1050,6 тис. гривень. Кількість особових справ, які обробляються децентралізовано, порівняно з початком 2007 року зросла з 257,3 до 284,8 тисяч. З використанням цих асигнувань продовжуються роботи по здійсненню виплат соціальних допомог та компенсацій, персоналізованого обліку отримувачів пільг ветеранам війни і праці, ветеранам військової служби, ветеранам органів внутрішніх справ, реабілітованим, громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи. У зв'язку із збільшенням навантаження на працівників інформаційно-

обчислювального центру протягом року додатково введено 3,0 штатні посади.

Таблиця 2

Напрямки використання коштів щодо соціального захисту

Назва програм і заходів	Загальний фонд		Спеціальний фонд	
	Кіл-ть виплат	Сума (грн.)	Кіл-ть виплат	Сума (грн.)
1	2	3	4	5
Програма соціального захисту населення Волинської області на 2006-2007 роки, місцеві програми соціального захисту населення				
Харчування малозабезпечених одиноких громадян згідно з рішеннями місцевих органів	2408	258859		
Матеріальна допомога дітям-сиротам та сім'ям загиблих воїнів-інтернаціоналістів	744	90569		
Матеріальна допомога сім'ям загиблих працівників органів внутрішніх справ	95	15940		
Матеріальна допомога дітям-інвалідам	144	8870		
Матеріальна допомога громадянам, які досягнули 100 річного віку	201	15846		
Матеріальна допомога ветеранам ОУН-УПА до дня створення організації	1171	217060		
Матеріальна допомога на лікування онкохворих та лікування громадян за межами області	966	813326		
Компенсаційні виплати особам, які надають соціальні послуги	7133	477222		
Інші виплати окремим категоріям громадян (придбання слухових апаратів, протезів, мобільних телефонів, газових лічильників, інвалідам та ветеранам війни, встановлення телефонного зв'язку, підписка періодичної преси одиноким громадянам та інвалідам війни)	2228	195536		
ІІ. Інші заходи				
Поховання безрідних, непрацюючих громадян	2632	516679	9	2150
Щомісячні соціальні допомоги, доплати до діючих державних допомог, доплат до пенсій, які проводяться на підставі рішень місцевих органів влади	2546	100877		

продовження табл. 2

1	2	3	4	5
Подарунки та соціальні виплати пенсіонерам, ветеранам, інвалідам, сім'ям з дітьми до свят згідно з рішеннями місцевих органів влади	5556	271256	631	34963
III. Інші види соціальної допомоги				
Матеріальна допомога громадянам, потерпілим внаслідок пожежі та стихійних явищ	46	72100		
Матеріальна допомога ветеранам війни, малозабезпеченим і самотнім громадянам згідно з рішеннями місцевих органів влади	8648	1575059		
ВСЬОГО:	34518	4629199	640	37113

На здійснення видатків, пов'язаних з пільговим медичним обслуговуванням громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, у 2007 році з обласного бюджету профінансовано 5688,9 тис. гривень. За рахунок зазначених асигнувань проводилось відшкодування витрат відповідно до прийнятого в області Порядку відшкодування коштів за придбані лікарські засоби за пільговими рецептами громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, затвердженого розпорядженням голови облдержадміністрації від 15 вересня 2006 року № 318. Зокрема, кошти за придбані медикаменти відшкодовано 49844 громадянам, середня вартість пільги складала 102 грн. на одну особу. Протягом звітного періоду проведено безкоштовне зубопротезування 2787 осіб, потерпілих внаслідок Чорнобильської катастрофи із середньою вартістю витрат на зубопротезування однієї особи 200 грн., забезпечено додатковим харчуванням 4829 постраждалих громадян у лікувальних закладах із середньою вартістю харчування в день 4,73 гривні.

Вперше в обласному бюджеті запроваджено видатки на проведення компенсаційних виплат інвалідам на бензин, ремонт, техобслуговування автотранспорту та транспортне обслуговування, на що протягом звітного періоду використано 184,2 тис. гривень. За рахунок таких коштів було здійснено компенсаційні виплати 777 інвалідам на бензин, ремонт, технічне обслуговування автомобілів, 23 інвалідам на бензин, ремонт та технічне обслуговування мотоциклів, 373

інвалідам на транспортне обслуговування. На встановлення телефонів інвалідам I та II груп використано 40,8 тис. грн., що дало можливість встановити телефони 219 інвалідам.

Бібліографія

1. **Пояснювальна записка до обласного бюджету на 2008 рік.** – Луцьк, головне фінансове управління Волинської облдержадміністрації, 2008. – 56 с.
2. **Програма економічного і соціального розвитку області на 2007 рік.** – Луцьк, головне управління економіки Волинської облдержадміністрації, 2007. – 40 с.
3. **Про соціально-економічне становище області за 2007 рік.** – Луцьк, головне управління статистики у Волинській області, 2008. – 182 с.

Рецензент: д.е.н., професор Павлов В.І.

УДК 332.812.121.14 (477.82)

РЕЗУЛЬТАТИВНІСТЬ ФУНКЦІОНУВАННЯ ПІДПРИЄМСТВ БУДІВЕЛЬНОЇ ГАЛУЗІ РЕГІОНУ

А. Ф. КРИВИЦЬКИЙ

У статті розглянуто ефективність функціонування підприємств будівельної галузі Волинської області.

Efficiency of functioning of enterprises of a build industry of Volinsky area is considered in the article.

Ключові слова: будівельні підприємства, будівельні роботи.

В останні роки підприємства будівельної сфери зазнали активного розвитку, за рахунок підвищення платоспроможності громадян, а також введення банками іпотечного кредитування. Слід зазначити, що до будівельних підприємств належать всі підприємства, основним видом економічної діяльності яких відповідно до КВЕД є

© А. Ф. Кривицький- докторант Інституту регіональних досліджень