

НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ ВОДНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА
ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Навчально-науковий інститут економіки та менеджменту

Кафедра менеджменту та публічного врядування

Пояснювальна записка

**до кваліфікаційної магістерської роботи
на тему: «Управлінські механізми взаємодії органів публічного
управління та військових адміністрацій»**

Виконав: студентка 2 курсу

Групи ДСз-11 м

Спеціальності 281 «Публічне
управління та адміністрування»

Янович Катерина Валеріївна

Керівник: д.держ. упр.,
.завідувачка кафедри
менеджменту та публічного
врядування Тихончук Леся
Хотіївна

Рецензент: _____

Рівне – 2025 року

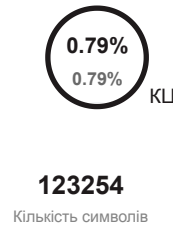
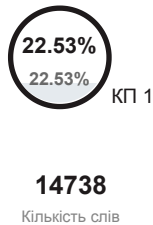
Звіт подібності

Метадані

Назва організації		підрозділ		
National University of Water and Environmental Engineering		National University of Water and Environmental Engineering		
Заголовок				
ЯновичК_mar.docx				
Автор		Науковий керівник / Експерт		
Янович Катерина Валеріївна		Янович Катерина Валеріївна		
Кількість слів	Кількість символів	Дата звіту	Дата редагування	ІД документу
14738	123254	12/22/2025	---	332951505

Обсяг знайдених подібностей

Коефіцієнт подібності визначає, який відсоток тексту по відношенню до загального обсягу тексту було знайдено в різних джерелах. Зверніть увагу, що високі значення коефіцієнта не автоматично означають плагіат. Звіт має аналізувати компетентна / уповноважена особа.



Тривога

У цьому розділі ви знайдете інформацію щодо текстових спотворень. Ці спотворення в тексті можуть говорити про МОЖЛИВІ маніпуляції в тексті. Спотворення в тексті можуть мати навмисний характер, але частіше характер технічних помилок при конвертації документа та його збереженні, тому ми рекомендуємо вам підходити до аналізу цього модуля відповідально. У разі виникнення запитань, просимо звертатися до нашої служби підтримки.

Заміна букв		1
Інтервали		0
Мікропробіли		5
Білі знаки		1
Парафрази (SmartMarks)		128

Джерела

Нижче наведений список джерел. В цьому списку є джерела із різних баз даних. Колір тексту означає в якому джерелі він був знайдений. Ці джерела і значення Коефіцієнту Подібності не відображають прямого плагіату. Необхідно відкрити кожне джерело і проаналізувати зміст і правильність оформлення джерела.

10 найдовших фраз

ПОРЯДКОВИЙ НОМЕР		НАЗВА ТА АДРЕСА ДЖЕРЕЛА URL (НАЗВА БАЗИ)		Колір тексту
				КІЛЬКІСТЬ ІДЕНТИЧНИХ СЛІВ (ФРАГМЕНТІВ)
1		https://amer.org.ua/terytorialni-gromady-v-umovah-voyenn/		141 0.96 %
2		Пилипенко Пилип_1 7/30/2025 Publishing House "Helvetica" (Видавничий дім "Гельветика")		128 0.87 %
3		Фівкін_стаття 5/8/2024 Publishing House "Helvetica" (Видавничий дім "Гельветика")		114 0.77 %

Національний університет водного господарства

та природокористування

(повне найменування вищого навчального закладу)

Навчально-науковий інститут економіки та менеджменту

Кафедра менеджменту та публічного врядування

Освітньо-кваліфікаційний рівень магістр

Освітня програма Державна служба

Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»

ЗАТВЕРДЖУЮ

Завідувачка кафедри

менеджменту та публічного
врядування

(Л.Х. Тихончук)

“ ” _____ 2025 року

З А В Д А Н Н Я
НА КВАЛІФІКАЦІЙНУ РОБОТУ СТУДЕНТУ

Янович Катерини Валеріївна

(прізвище, ім'я, по батькові)

1. Тема роботи:

**«Управлінські механізми взаємодії органів публічного управління та
військових адміністрацій»**

Керівник роботи: д.держ. упр., .завідувачка кафедри менеджменту та
публічного врядування Тихончук Леся Хотіївна

(прізвище, ім'я, по батькові, науковий ступінь, вчене звання)

затверджені наказом вищого навчального закладу від “ ” грудня 2025
року _____

2. Строк подання студентом роботи «21» грудня 2025 року

3. Вихідні дані до роботи: нормативно-правові акти, розпорядження
органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, статистичні дані
Державної служби статистики України, підручники, посібники, монографії,
періодичні видання.

**4. Зміст розрахунково-пояснювальної записки (перелік питань, які
потрібно розробити)** 1. Теоретико-правові засади публічного управління та
адміністрування взаємодії органів публічного управління та військових
адміністрацій 2 Аналіз механізмів взаємодії органів публічного управління та
військових адміністрацій 3. Розробка механізмів удосконалення взаємодії
військових. адміністрацій з органами публічного управління

5. Перелік графічного матеріалу:

Консультанти розділів проекту (роботи)

Розділ	Прізвище, ініціали та посада консультанта	Підпис, дата	
		завдання видав	завдання прийняв
Розділ 1			
Розділ 2			
Розділ 3			

7. Дата видачі завдання « 25» травня 2025 року.**КАЛЕНДАРНИЙ ПЛАН**

№ з/п	Назва етапів бакалаврської роботи	Строк виконання етапів	Прим.
1.	Вступ Розділ 1. Теоретичний розділ	25.05.2025- 31.05.2025	
2.	Розділ 2. Аналітичний розділ	01.06.2025- 07.06.2025	
3.	Розділ 3. Проектування, обґрунтування, оптимальні рішення, їх впровадження	08.06.2025- 14.06.2025	
4.	Оформлення презентації, документів та підготовка до захисту	15.06.2025- 21.06.2025	

Студент_____
(підпис)**Янович К.**

(прізвище та ініціали)

Керівник магістерської роботи_____
(підпис)**Тихончук Л.**

(прізвище та ініціали)

СТОРІНКА З ПЛАГІАТУ

АКТ

**перевірки випускної роботи магістерської роботи на наявність
текстових збігів**

Відповідно до даних сервісу Unplag файл «_____» автор: Янович Катерина
Валеріївна містить _____% авторського тексту.

Дата: _____

Підпис: _____

ЗМІСТ

<u>ВСТУП.....</u>	<u>6</u>
РОЗДІЛ 1. Теоретико-правові засади публічного управління та адміністрування взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій	
1.1. Теоретико-правові засади публічного управління та адміністрування військових адміністрацій	11
1.2. Політика взаємодії військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану	20
1.3. Закордонний досвід взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій.....	26
Висновки до Розділу 1.....	29
РОЗДІЛ 2. Аналіз механізмів взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій	
2.1. Аналіз механізмів взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій по управлінню територіями.....	
2.2. Аналіз механізмів взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій по захисту критичної інфраструктури.....	59
2.3. Аналіз механізмів взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій в сфері соціального захисту та дотримання прав та свобод громадян.....	71
Висновки до Розділу 2.....	72
РОЗДІЛ 3. Розробка механізмів удосконалення взаємодії військових адміністрацій з органами публічного управління	
3.1. Вдосконалення механізмів спільного стратегічного планування та чіткого нормативного розмежування повноважень військових адміністрацій у виконанні функцій місцевого самоврядування.....	83
3.2. Цифрова інтеграція та прозора комунікація як механізм удосконалення взаємодії військових адміністрацій та органів публічного управління.....	94
3.3. Пропозиції по залученню громадянського суспільства до комунікації та	

взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій.....	<u>103</u>
<u>Висновки до Розділу 3.....</u>	<u>104</u>
<u>ВИСНОВКИ.....</u>	<u>106</u>
<u>СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....</u>	<u>112</u>
<u>Додатки</u>	

ВСТУП

Впровадження правового режиму воєнного стану трансформували систему публічної влади на місцевому рівні. Для забезпечення оперативного реагування на виклики безпеки, ефективної мобілізації ресурсів та підтримання правопорядку було запроваджено інститут військових адміністрацій (далі – ВА). Це органи державної влади, створені в умовах надзвичайної ситуації, частково перебрали на себе функції органів місцевого самоврядування (далі – ОМС) та фактично здійснюють управлінську діяльність паралельно з ними.

Дане дослідження присвячено проблемам розмежування функцій ВА ВЦА та ОМС. Сучасні військові адміністрації (функціонують у правовому режимі воєнного стану), військово-цивільні адміністрації (далі – ВЦА) були запроваджені у 2015 році на окремих територіях Донецької та Луганської областей у межах антитерористичної операції. ВЦА виступали як тимчасовий механізм державного управління у районах, де ОМС не могли виконувати свої функції через збройний конфлікт. Законодавчо інститути ВЦА і ВА мають відмінне правове регулювання.

Актуальність теми магістерського дослідження зумовлена наступним. В Україні функціонують військові адміністрації на обласному, районному та міському (Київська міська військова адміністрація) рівнях. Створюються місцеві ВА у громадах, де органи місцевого самоврядування не виконують своїх повноважень. Військові адміністрації наділяються широким колом повноважень. Значна частина повноважень дублює або перетинається з компетенцією місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування. Саме цим питанням присвячене дане магістерське дослідження.

Військові адміністрації уповноважені забезпечувати реалізацію заходів правового режиму воєнного стану; брати участь у формуванні та реалізації соціально-економічної політики на відповідній території; управляти об'єктами комунальної власності; організовувати надання житлово-комунальних послуг; забезпечувати затвердження та виконання місцевих бюджетів; здійснювати

регулювання у сфері земельних відносин; розміщувати державні замовлення; сприяти відбудові пошкодженого або зруйнованого житла; створювати рятувальні та інші служби цивільного захисту [4]. Чинне законодавство надає військовим адміністраціям як власні так і делеговані повноваження органів місцевого самоврядування. Це дозволяє їм виконувати функції органів публічної влади в умовах, коли місцеве самоврядування не здійснює своїх повноважень. Стаття 17 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» [1] зобов'язує органи місцевого самоврядування сприяти військовим адміністраціям у впровадженні та здійсненні заходів воєнного стану. Дане нормативне регулювання закріплює необхідність взаємодії та координації дій між ВА і ОМС у межах правового режиму. Функціонування військових адміністрацій має тимчасовий характер, функціонування здійснюється в умовах запровадженого воєнного стану або іншого особливого правового режиму. На рівні закону встановлюється ряд обмежень які забезпечують збереження майнової основи територіальних громад. Військовим адміністраціям заборонено здійснювати відчуження (у тому числі продаж або приватизацію) об'єктів комунальної власності, передавати такі об'єкти в оренду на строк понад один рік. Аналогічні обмеження стосуються земельних ділянок комунальної форми власності [5]. Хоча військові адміністрації є тимчасовими органами державної влади, наділеними значним обсягом повноважень, законодавець передбачає механізми стримування та врівноваження їхньої компетенції, як через інституційну взаємодію з органами місцевого самоврядування та встановлення обмежень щодо розпорядження комунальним майном. Фактично в межах однієї територіальної громади можуть одночасно функціонувати дві інституційні вертикалі – виборні органи місцевого самоврядування (рада, міський голова, виконавчий комітет) та призначена військова адміністрація. У практичному вимірі це часто призводить до управлінської фрагментації. При цьому приймаються паралельні або суперечливі управлінські рішення, дублюються функції, спостерігається низький рівень координації між суб'єктами владних повноважень. Саме аналізу цих питань присвячене дане дослідження. Дана ситуація породжує адміністративну невизначеність і ставить під сумнів

ефективність реалізації публічного управління в умовах воєнного стану [7, с. 112].

Метою магістерської роботи є аналіз управлінських механізмів взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій, а також вироблення практичних рекомендацій щодо підвищення ефективності її взаємодії.

Даному дослідженню передувало вивчення досліджень інших науковців за цією тематикою. Юрій Ключковський є одним із провідних українських дослідників проблем місцевого самоврядування в умовах війни. У своїх працях він аналізує правове регулювання діяльності органів місцевої влади, акцентуючи на питаннях проведення виборів після завершення воєнного стану. Його дослідження важливі для формування законодавчих змін та відновлення демократичних процедур у післявоєнний період. Олександр Скакун автор фундаментальної монографії про організаційно-правові засади діяльності військових адміністрацій. Він систематизує правовий статус цих органів у системі публічної влади, розглядає їхню роль у забезпеченні управління територіями під час надзвичайних викликів. Його роботи мають значення для розробки практичних моделей взаємодії військових адміністрацій з місцевими радами. Mykola Rabinovych міжнародний дослідник, який разом із колегами з UiT Arctic University of Norway та Kyiv School of Economics вивчає українську децентралізацію під час воєнного стану. У його працях аналізуються виклики для регіонального та місцевого управління, а також відповідність українського досвіду європейським стандартам. Дослідження забезпечують міжнародний контекст і дозволяють порівняти українську практику з глобальними тенденціями.

Для досягнення поставленої мети у роботі визначено такі **завдання**:

1. Дослідити теоретико-правові засади публічного управління та адміністрування взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій

2. Вивчити закордонний досвід та запропонувати найкращі практики взаємодії військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану до впровадження

3. Проаналізувати механізми взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій

4. Дослідити в розрізі різних механізмів взаємодії сильні та слабкі сторони, запропонувати шляхи їх вдосконалення

5. Запропонувати механізми удосконалення взаємодії ВА та ОМС в розрізі спільного стратегічного планування, цифрової інтеграції.

6. Напрацювати пропозиції по залученню громадянського суспільства до комунікації та взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій

Об'єктом дослідження виступають ВА та ОМС.

Предметом - дослідження повноважень ВА та ОМС під час війни, способи їх реалізації та механізми взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій .

Методи дослідження правовий аналіз, порівняльно-правовий метод, системний підхід, а також емпіричні методи (аналіз практики, кейс-стаді, інтерв'ю з посадовцями), результати соціологічних опитувань, policy analysis та міжнародні порівняння.

Теоретичну основу дослідження становлять конституційні та законодавчі акти України, теорія державного управління та децентралізації, міжнародні стандарти та порівняльні дослідження, методології правового, системного та емпіричного аналізу.

Наукова новизна одержаних результатів полягає у систематизації правового статусу військових адміністрацій, розробці моделей їхньої взаємодії з місцевими радами, виявленні нових правових колізій та формуванні концепції поствоєнної трансформації місцевого самоврядування.

Практичне значення одержаних результатів полягає в можливості використання рекомендацій, сформульованих у межах дослідження, для

вдосконалення системи управління в умовах війни та післявоєнного відновлення.

Таким чином, актуальність, теоретична та практична значущість теми зумовлюють необхідність дослідження взаємодії, також розроблення ефективних напрямів її подальшого функціонування як складової публічного та адміністрування.

Структура роботи складається з вступу, основної частини, яка в свою чергу складається з трьох розділів, висновків, списку використаних джерел.

Апробація – розробка рекомендацій для Нетішинської ВА Хмельницької області.

РОЗДІЛ 1. Теоретико-правові засади публічного управління та адміністрування взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій

1.1. Теоретико-правові засади публічного управління та адміністрування військових адміністрацій

Публічна політика військових адміністрацій — це інструмент кризового управління, який має забезпечити виживання та стабільність громад у воєнний час. Її актуальність полягає у пошуку балансу між військовими потребами та демократичними принципами публічного управління. Спрямована на забезпечення ефективного управління територіями в умовах воєнного стану, підтримання правопорядку, захисту критичної інфраструктури та гарантування прав і свобод громадян. Завданнями військових адміністрацій є забезпечення національної безпеки та оборони — координація дій силових структур, підтримка правопорядку. Управління територіями — виконання функцій органів місцевого самоврядування у разі їх неможливості діяти. Захист критичної інфраструктури — енергетика, транспорт, комунальні системи. Соціальний захист населення — організація евакуації, гуманітарної допомоги, медичного забезпечення. Дотримання прав і свобод громадян — баланс між безпекою та правами людини.

Проблеми роботи військових адміністрацій сьогодні є надзвичайно актуальними, адже вони безпосередньо впливають на ефективність управління територіями в умовах воєнного стану, забезпечення правопорядку, координацію цивільних і військових структур та захист населення.

Військові адміністрації діють на підставі Конституції України та Закону «Про правовий режим воєнного стану». Проблемним залишається чітке розмежування їхніх повноважень із органами місцевого самоврядування та державної влади. Вони створюються як тимчасові органи, що породжує питання легітимності та довіри населення. Важливо забезпечити баланс між оперативністю рішень і демократичними принципами управління. В умовах збройного конфлікту військові адміністрації мають координувати дії з місцевими органами, міжнародними партнерами та громадськими організаціями. Це вимагає високого рівня комунікації та партнерства. Одним із головних викликів

є гарантування прав і свобод населення в умовах обмежень воєнного стану. Тут виникає потреба у правовій визначеності та прозорості рішень. Часто військові адміністрації стикаються з браком кваліфікованих кадрів, ресурсів та чітких інструкцій, що ускладнює їхню діяльність.

На початковому етапі війни і до початку повномасштабного вторгнення 24 лютого 2022 року агресія російської федерації здійснювалася у формі гібридної війни шляхом розпалювання внутрішніх конфліктів на основі суспільних, економічних, політичних протиріч в українському суспільстві. Інформаційної війни з підтримкою протестних настроїв і сепаратних рухів серед місцевого населення Донецької та Луганської областей та тероризму у поєднанні із економічним тиском. При цьому регулярна армія не залучалась. З утворенням, розбудовою і забезпеченням діяльності сепаратних державних утворень на території східних регіонів України та їх збройних формувань (ополченців, повстанців). При публічному повному запереченні російською федерацією своєї причетності до вищезгаданої агресії. Наслідками зазначеного стало і припинення діяльності українських місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на тимчасово окупованих територіях у Автономній Республіці Крим, Донецькій та Луганській областях, розбалансування та порушення їх діяльності на підконтрольній Україні території цих областей, особливо в районах, що безпосередньо межують з тимчасово окупованою територією. Як наслідок, вказані органи тривалий період не виконували свої повноваження, передбачені Конституцією [6] і законами України. Це поглибило кризу у забезпеченні життєдіяльності цивільного населення у цих регіонах України. На початок збройної агресії російської федерації проти України у 2014 році в національному законодавстві не було унормовано порядку створення та організації діяльності і визначення повноважень військових адміністрацій. Сформована в Україні до 2014 року структура та організація діяльності місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування виявилися неефективними в умовах ведення гібридної війни та проведення тривалої антитерористичної операції. Ними не було забезпечено якісного виконання своїх повноважень. В тому числі і в галузі оборонної роботи: організації і виконання

завдань територіальної оборони, здійснення заходів з мобілізаційної підготовки та цивільного захисту, сприяння підготовці молоді до служби в Збройних Силах України та інших військових формуваннях, організації навчальних та спеціальних зборів, ефективного та реального доведення до населення, підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності рішень уповноважених органів державної влади про оголошення мобілізації, сприяння організації виробництва і постачання у війська підприємствами та організаціями комунальної власності необхідних товарів, робіт і послуг та здійснення інших форм залучення суб'єктів господарювання всіх форм власності до виконання мобілізаційних завдань (замовлень), здійснення заходів щодо військово-патріотичного виховання населення [15]. При цьому неспроможність існуючої до 2014 році структури та організації діяльності місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування в цих умовах вбачається з аналізу положень чинного на той період законодавства про правовий режим воєнного стану. Його норми у випадку збройної агресії та введення правового режиму воєнного стану не передбачали утворення жодних мілітаризованих органів публічного адміністрування. Не враховували, що система органів публічного управління за короткий проміжок часу на всій або частині території України під час правового режиму воєнного стану може раптово припинити свою діяльність і виконання своїх повноважень. При цьому військове командування протягом відведеного часу не зможе переорієнтуватися на виконання цих повноважень і забезпечити в повній мірі запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану. Це регулювання не передбачали моменту неможливості або припинення виконання органами влади та місцевого самоврядування в цих умовах своїх повноважень. Військове командування не мало змоги оперативно перебирати за необхідності їх виконання на себе. Такі прогалини у законодавстві на початку збройної агресії російської федерації у 2014 році дозволили сприяти утворенню агресором при мінімальному застосуванні військової сили (замість конституційних органів публічного адміністрування) неконституційних органів влади та місцевого самоврядування у вигляді квазідержавницьких органів влади на території окремих районів Донецької та Луганської областей. Проросійські

керівники проголосили про створення невизнаних сепаратних квазідержавних утворень – Донецької та Луганської народних республік.

Закон України від 12 травня 2015 року № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» (далі – Закон №389-VIII) був спрямований на усунення вищезгаданих прогалин. Виключно Президентом України за поданням обласних державних адміністрацій або військового командування може прийматися рішення про утворення тимчасових державних органів – військових адміністрацій на територіях, на яких введено воєнний стан, для забезпечення дії Конституції та законів України, забезпечення разом із військовим командуванням запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, оборони, цивільного захисту, громадської безпеки і порядку, захисту критичної інфраструктури, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян [9]. Вироблення алгоритмів і пошуку альтернативних шляхів відновлення і забезпечення діяльності системи публічного адміністрування в умовах реального збройного конфлікту та введення правового режиму воєнного часу потребує чіткого розуміння існуючих відмінностей між військовими адміністраціями різних рівнів (обласних, районних військових адміністрацій та військових адміністрацій населених пунктів).

Систематизація законодавства показує еволюцію від військово-цивільних адміністрацій до військових адміністрацій як ключових органів кризового управління (таблиця 1.2.). Вона відображає адаптацію правової системи України до умов війни та потребу в ефективному публічному адмініструванні.

Нормативно-правові акти, що регулюють ВА та ВЦА

№	рік	Нормативно-правий акт	Сфера регулювання
1.	(2015)	Закон України «Про військово-цивільні адміністрації» [83]	Визначив правовий статус ВЦА як тимчасових органів державної влади. Закріпив порядок їх утворення Президентом України. Встановив повноваження у сфері оборони, правопорядку та життєзабезпечення. [83]
2.	2015–2021	Закон України «Про правовий режим воєнного стану» (оновлення)» [23]	Уточнення та розвиток правового режиму. Визначив умови створення військових адміністрацій у разі введення воєнного стану. Встановив механізми обмеження прав і свобод громадян. [23]
3.	3 2022	Законодавчі зміни після повномасштабного вторгнення [24]	Трансформація у військові адміністрації. Законодавчі зміни після повномасштабного вторгнення РФ. ВЦА трансформовані у військові адміністрації (ВА). Розширено їхні повноваження: управління територіями, координація оборони, забезпечення життєдіяльності, правопорядку та комунікації.. [24]

До 2014 року відсутнє правове регулювання публічного управління та адміністрування даних інституцій. Військові адміністрації не були передбачені як окремі суб'єкти публічного управління. Їх функції частково виконували військові комендатури або органи цивільної оборони. Українські науковці зверталися до моделей США, Франції, Ізраїлю, де військові адміністрації діяли в умовах надзвичайного стану або окупації.

З 2014 року вперше виникла потреба у створенні військово-цивільних адміністрацій (ВЦА) як тимчасових органів, що поєднували військове керівництво з цивільним управлінням. Збройна агресія РФ у Криму та на Донбасі вимагала законодавчого закріплення даного створення. У 2015 році ухвалено Закон України «Про військово-цивільні адміністрації», який визначив їх статус, повноваження та порядок утворення.

Системна реалізація правового супроводу ВЦА розпочалось у 2022 році. Це було викликано повномасштабним вторгненням РФ. ВЦА трансформуються у військові адміністрації (ВА) як органи державної влади, що замінюють місцеве самоврядування в умовах воєнного стану. При цьому військові адміністрації наділяються функціями з управління територіями, координації оборони, забезпечення життєдіяльності, правопорядку та комунікації з населенням. Зростає кількість досліджень, зокрема щодо правового статусу, принципів публічної політики, взаємодії з громадами. На рис.1.2 відображені історичні етапи розвитку військових адміністрацій.

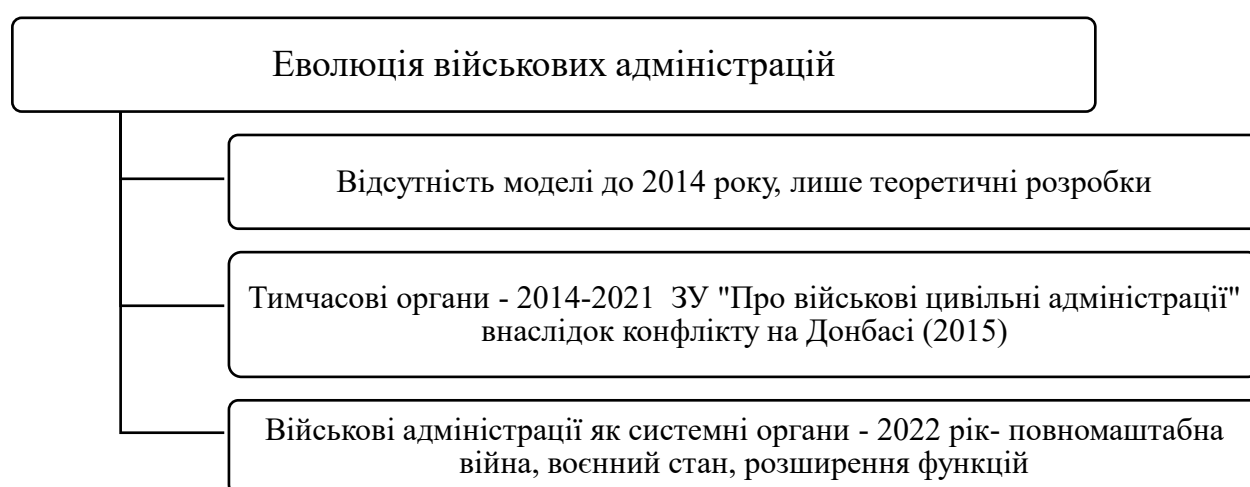


Рис. 1.2. Еволюція військових адміністрацій

За період повномасштабної війни законодавство у сфері регулювання діяльності військових адміністрацій, як тимчасових державних органів, значно еволюціонувало. Правове регулювання належної організації і діяльності військових адміністрацій є умовою здійснення публічного управління під час правового режиму воєнного стану. При цьому відмінності між військовими адміністраціями різних рівнів (обласних, районних військових адміністрацій та військових адміністрацій населених пунктів) та їх критерії сприятимуть забезпеченню стійкості системи органів публічного адміністрування в умовах реального збройного конфлікту та введення правового режиму воєнного часу. При аналізі даної проблематики виявлено норми законодавства у сфері правового регулювання діяльності військових адміністрацій, які вже не є актуальними на даний час, суперечать іншим нормам у цій сфері. Актуальним є

вирішення на законодавчому рівні питання про надання статусу юридичної особи військовим адміністраціям населених пунктів. Це свідчить про необхідність подальшого удосконалення законодавства у сфері правового режиму воєнного стану

Публічна політика військових адміністрацій в Україні – це особливий механізм управління, який поєднує функції державної влади та місцевого самоврядування в умовах війни. Вона базується на принципах прозорості, демократичного контролю та захисту прав громадян, забезпечуючи стабільність і безпеку територій навіть у кризових умовах.

Таблиця 1.1.

Понятійний апарат дослідження публічного управління роботи
військових адміністрацій

Термін	Визначення термінів
Військова адміністрація	Тимчасовий орган державної влади, утворений на період дії воєнного стану для забезпечення конституційного порядку, оборони, правопорядку та життєдіяльності на відповідній території [11]
Воєнний стан	особливий правовий режим, що вводиться у разі збройної агресії або загрози нападу, передбачає обмеження прав і свобод, а також створення військових адміністрацій [3].
Суб'єкт владних повноважень	орган, що має право приймати обов'язкові рішення, здійснювати управлінські функції, зокрема в умовах надзвичайного або воєнного стану [3].
Компетенція військової адміністрації	сукупність повноважень, що охоплюють оборону, безпеку, управління ресурсами, координацію з місцевими органами, комунікацію з населенням. [3].
Правовий режим функціонування	нормативно-правова база, яка регулює створення, діяльність, підзвітність та ліквідацію військових адміністрацій (Закон «Про правовий режим воєнного стану», Закон «Про військово-цивільні адміністрації» [11].
Спеціальний правовий статус	изначає, що військові адміністрації мають особливі повноваження, які перевищують звичайні адміністративні межі, але діють лише в межах воєнного стану [11].
Правові категорії взаємодії	базові юридичні поняття й принципи, які визначають, як військові адміністрації співпрацюють із іншими суб'єктами влади, громадянами та організаціями [11].

Функції ВА	Управлінська функція — організація та координація роботи території, забезпечення життєдіяльності населення. Оборонна функція — планування та здійснення заходів із захисту території, координація збройних сил. Правоохоронна функція — підтримання правопорядку, контроль за дотриманням законів, впровадження обмежень воєнного стану. Соціальна функція — забезпечення населення ресурсами, медичними та соціальними послугами. Комунікаційна функція — інформування громадян, прозорість рішень, взаємодія з громадськими організаціями. Нормотворча функція (локальна) — прийняття розпоряджень та актів, що мають обов'язковий характер на території дії адміністрації [11].
------------	--

Основними завданнями даного понятійного апарату є напрацювання методологічної бази, яка забезпечить єдність підходів у дослідженнях, дозволить уникнути термінологічних суперечностей. Інструмент систематизації дає змогу класифікувати функції, повноваження та принципи діяльності військових адміністрацій. Засіб порівняння дозволяє зіставлення української моделі військових адміністрацій із зарубіжними аналогами (наприклад, військові губернаторства у США чи військові комендатури в Європі). Правова визначеність дає можливість вибудовувати чіткі категорії які формують легітимність досліджень і практичних рекомендацій, особливо у сфері публічного управління та права. Єдність термінів дозволяє науковцям, практикам і міжнародним партнерам ефективно взаємодіяти. Це також може слугувати основою для емпіричних досліджень. Понятійний апарат визначає змінні та показники, які можна вимірювати й аналізувати у практиці функціонування адміністрацій.

Для наукових досліджень понятійний апарат військових адміністрацій є не лише словником термінів, а й методологічним інструментом. Він забезпечує точність, системність і порівнянність результатів, що особливо важливо у сфері публічного управління та права для проведення якісних досліджень.

Теоретико-правові засади функціонування військових адміністрацій в Україні визначають їх як особливі органи публічної влади, створені для забезпечення безпеки та життєдіяльності територіальних громад у період воєнного стану. Військові адміністрації поєднують у собі риси державного

управління та місцевого самоврядування, що зумовлює необхідність чіткого розмежування компетенцій та узгодження їхньої діяльності з органами місцевої влади. Дослідження показує, що правові колізії у сферах бюджетного процесу, управління комунальною власністю та кадрових призначень потребують законодавчого врегулювання. Водночас українська модель поєднання військового управління та місцевої демократії є унікальною в європейському контексті й може слугувати прикладом для інших держав у кризових умовах. Перспективним напрямом є розробка концепції поствоєнної трансформації, яка передбачає поступове відновлення місцевого самоврядування та інтеграцію досвіду військових адміністрацій у систему кризового менеджменту.

1.2. Політика взаємодії військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану

В умовах воєнного стану в Україні формується особлива модель публічного управління. Військові адміністрації (ВА) та органи місцевого самоврядування (ОМС) змушені співпрацювати в умовах обмежених ресурсів, правових обмежень та високої відповідальності за безпеку населення.

Основними засадами політики взаємодії є розмежування повноважень. При цьому військові адміністрації отримують пріоритет у питаннях оборони, правопорядку та кризового управління, Органи місцевого самоврядування зберігають функції у сфері комунальних послуг, соціальної підтримки та локальної демократії. Принцип субординації та координації вибудовується наступним чином – військові адміністрації діють як органи державної влади, підпорядковані Президенту та військовому командуванню, координуючи свої рішення з місцевими радами та виконками. Прозорість та комунікація реалізується через політику інформування населення, спільно дані інституції повинні забезпечувати довіру громади через відкритість рішень. Політика взаємодії має враховувати обмеження прав громадян у воєнний час, при цьому гарантувати базові соціальні та гуманітарні стандарти (Баланс прав і безпеки). Політику взаємодії в частині інклюзивності та партнерства реалізовувати через залучення громадських організацій, волонтерів та міжнародних партнерів до спільних програм підтримки населення.

Військові адміністрації є тимчасовими органами державної влади, наділеними значним обсягом повноважень. Законодавець передбачив механізми стримування та врівноваження їхньої компетенції, через інституційну взаємодію з органами місцевого самоврядування та встановлення обмежень щодо розпорядження комунальним майном. Вказані заборони запроваджені для запобігання незворотним рішенням щодо майна громад на період війни. Фінансування діяльності ВА у частині виконання делегованих місцевих повноважень здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету громади, як виконання військових функцій – за рахунок державного бюджету [6]. Таким чином, нормативна модель функціонування військових адміністрацій передбачає

наділення їх широкими повноваженнями на місцях. Поєднуючи це з обов'язком забезпечення взаємодії з органами місцевого самоврядування та дотриманням визначених законом обмежень. Реалізація цієї моделі на практиці виявила низку проблем. Це свідчить про відсутність чіткого правового балансу між зазначеними інституціями. Дублювання повноважень та одночасне функціонування паралельних владних структур на одній території – ключова проблема. Результати досліджень та практичний досвід територіальних громад у прифронтових регіонах зокрема в Донецькій, Запорізькій та Херсонській областях вказує, що значна частина функціональних обов'язків військових адміністрацій суттєво перетинається з повноваженнями місцевих рад. Їх виконавчих органів та місцевих державних адміністрацій. Це сфери управління житлово-комунальним господарством, планування соціально-економічного розвитку, організація бюджетного процесу, надання адміністративних послуг населенню [7, с. 111].

Політика взаємодії військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану базується на принципах субординації, координації та балансу між військовими потребами й демократичними стандартами. Її ефективність залежить від прозорості рішень, довіри населення та здатності обох інституцій діяти як партнери у кризових умовах.

Нормативне регулювання політики взаємодії військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування є багаторівневим: від Конституції до методичних рекомендацій. При цьому дане регулювання потребує постійного вдосконалення для уникнення конфліктів компетенції, дублювання функцій.

Методичні рекомендації, розроблені Міністерством розвитку громад та територій України спільно з Радою Європи, стали інструментом для практичного впровадження політики взаємодії у воєнний час, збалансуванням централізованого управління та збереження елементів місцевої демократії. Військові адміністрації отримують чіткі алгоритми дій у сферах життєзабезпечення, оборони, правопорядку. Визначається порядок прийняття рішень посадовими особами, їх підзвітність та відповідальність. В воєнний час військові адміністрації можуть тимчасово перебирати на себе окремі функції

місцевих рад та виконкомів - як управління комунальними послугами та соціальними програмами. Рекомендаціями трактується виконання функцій ОМС у воєнний час. Акцентується увага на прозорості та комунікації: ВА повинна забезпечувати інформування населення про свої рішення, на необхідності партнерства з громадськими організаціями та волонтерами. Рекомендації враховують європейські стандарти good governance (прозорість, підзвітність, інклюзивність), збереження правової визначеності та захисту прав громадянина в кризових умовах (табл 1.2.)

Таблиця 1.2.

Аналіз балансу взаємодії центрального управління та демократичними принципами

Напрямок управління	Роль ВА	Роль ОМС	Принцип взаємодії
Оборона	Координація сил	Підтримка тероборони	Оперативність
Життєдіяльність	Управління критичною інфраструктурою	Комунальні послуги	Інклюзивність
Правопорядок	Впровадження обмежень	Сприяння порядку	Баланс прав і безпеки
Комунікація	Інформування населення	Локальний діалог	Прозорість
Партнерство	Залучення ресурсів держави	Залучення громади	Підзвітність

Визначається порядок, за яким начальник військової адміністрації може перебирати на себе функції місцевої ради та виконавчих органів у разі їхньої неможливості діяти. Розроблено алгоритми дій після утворення військової адміністрації: кадрове забезпечення, прийняття перших розпоряджень,

налагодження комунікації з населенням. Окремий блок присвячений організації трудових відносин у військових адміністраціях, які тимчасово здійснюють повноваження місцевого самоврядування. Це включає укладання контрактів, розподіл обов'язків та правове регулювання праці. Акцентована увага на необхідності інформування населення про рішення адміністрацій та забезпечення довіри громади. Інтегровано принципи прозорості, інклюзивності та підзвітності, що відповідає практикам Ради Європи у сфері публічного управління.

Стратегічні документи щодо формування політики взаємодії військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування на регіональному рівні представлені у вигляді законодавчих актів, методичних рекомендацій та аналітичних стратегій, розроблених державними інституціями та міжнародними партнерами.

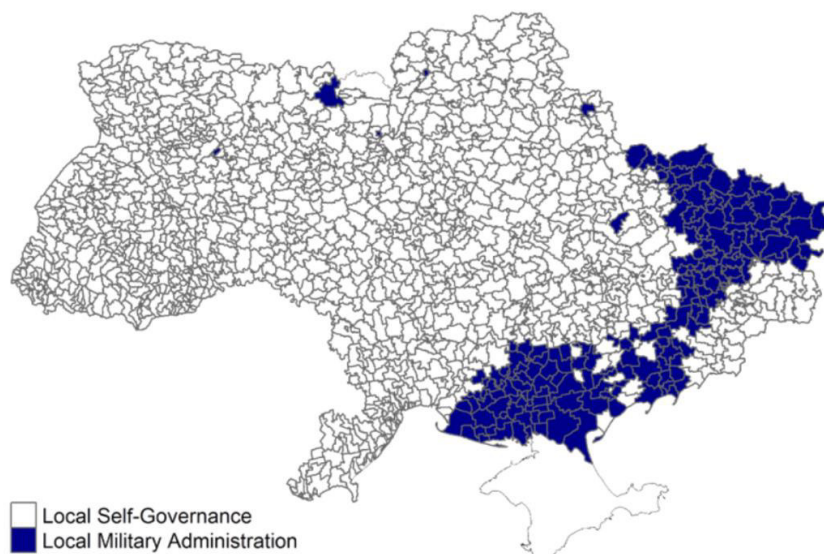


рис. 1.2. Громади на території України [4]

Військові адміністрації важливий елемент публічної влади під час війни. Вони забезпечують централізоване управління в критичних ситуаціях. Державна політика паралельного функціонування з ОМС повинна забезпечити визначені чітко компетенції, недублюванням функцій, уникнення управлінських

конфліктів та нівелювання концентрації повноважень посадових осіб, ефективні механізми координації, правові гарантії відновлення демократичного врядування після скасування воєнного стану, підзвітність та прозорість діяльності перед громадами, врегулювання правового статусу представників ОМС до роботи у складі ВА. Пошук балансу між потребами безпеки та принципами децентралізації є завданням даного дослідження. Формування чіткого правового регулювання забезпечить збереження основ місцевої демократії та ефективного управління в умовах війни. Стратегічним завданням при цьому є повернення України до повноцінної моделі демократичного врядування та подальшої реалізації реформи децентралізації після завершення бойових дій.

Політика взаємодії військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану ґрунтується на поєднанні централізованого управління та збереження елементів місцевої демократії. Її ключовим завданням є забезпечення безпеки населення та підтримка життєдіяльності громад, що зумовлює тимчасове обмеження окремих демократичних процедур. Водночас така політика має враховувати необхідність узгодження компетенцій між адміністраціями та радами, уникнення правових колізій і підготовку до поствоєнного відновлення місцевого самоврядування. Українська модель поєднання військового управління та місцевої демократії є унікальною в європейському контексті й може стати прикладом ефективного кризового менеджменту для інших держав.

1.3. Закордонний досвід взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій

В умовах воєнних конфліктів та надзвичайних ситуацій держави стикаються з необхідністю поєднання централізованого управління та місцевої демократії. Військові адміністрації виконують функції тимчасових органів влади, які забезпечують безпеку та життєдіяльність громад. Водночас органи

місцевого самоврядування залишаються важливим елементом демократичної системи.

Закордонний досвід взаємодії військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування показує, що ключовим є баланс між централізованим управлінням у кризових умовах та збереженням демократичних інститутів (табл.1.3) . Практики НАТО та ЄС у сфері CIMIC (Civil-Military Cooperation) спрямовані на забезпечення ефективної взаємодії між військовими структурами та цивільними інституціями під час кризових ситуацій, операцій з підтримання миру та відновлення територій. При цьому взаємодія військових адміністрацій із місцевим самоврядуванням спирається на принципи демократичного контролю, тимчасовості централізованого втручання та пріоритету захисту прав людини під час криз. Українська практика взаємодії розглядається як унікальна модель поєднання децентралізації та кризового управління, що зберігає життєздатність локального врядування в умовах воєнного стану

Таблиця 1.3.

Основні моделі міжнародного досвіду взаємодії

Країни, регіони	Модель	Політика, джерела
США (Ірак, Афганістан, локальні кризи)	Використовувалася модель <i>civil-military cooperation (CIMIC)</i> , де військові адміністрації координували дії з місцевими радами та громадами.	НАТО розглядає CIMIC не як допоміжний інструмент, а як стратегічну здатність для забезпечення стійкості, цивільної готовності та успіху місій.
	Основний акцент робився на захист цивільного населення та відновлення базових послуг.	
	В Афганістані та Іраку CIMIC підрозділи координували дії з місцевими адміністраціями та міжнародними організаціями.	CIMIC підрозділи активно залучаються до гуманітарних операцій, відновлення інфраструктури та

		комунікації з місцевими громадами.
НАТО та ЄС (Балкани, Косово, Боснія)	Під час миротворчих операцій створювалися тимчасові військово-цивільні адміністрації. Вони забезпечували правопорядок, управління інфраструктурою та комунікацію з місцевими органами. Важливим принципом було дотримання стандартів good governance — прозорість, інклюзивність, підзвітність. У Балканах (Косово, Боснія) СІМІС забезпечувала правопорядок, відновлення базових послуг та взаємодію з місцевим самоврядуванням.	Базовим документом є MC 0411: NATO Policy on Civil-Military Cooperation, який визначає політику взаємодії військових і цивільних структур. Allied Joint Publication (AJP) 3.19 — ключова доктрина НАТО для планування, виконання та оцінки СІМІС під час спільних операцій.
Український досвід у європейському контексті	Україна після 2014 року активно інтегрувала практики НАТО та ЄС у сфері СІМІС.	
Європейська хартія місцевого самоврядування	У країнах ЄС навіть у кризових умовах військові адміністрації діють як <i>партнери</i> місцевих рад, а не їх замітники. Це дозволяє зберігати довіру населення та легітимність рішень.	
Африка та близький Схід	ЄС інтегрує СІМІС у миротворчі та стабілізаційні місії	Основний акцент робиться на захист цивільного населення та відновлення інституцій.
Співпраця з НАТО	ЄС і НАТО координують СІМІС-практики, щоб уникати	ЕСМС 0411, AJP 3.19 CSDP, стандарти good governance

	дублювання та забезпечувати ефективність у кризових регіонах.	
--	---	--

Принципи Європейської хартії місцевого самоврядування у практиках держав Європи підтримують автономію громад та субсидіарність навіть під час надзвичайних ситуацій; втручання центральної влади має бути пропорційним, підзвітним і тимчасовим.

Модель military–civil administrations (MCA) винятковий режим управління, що запускається для підтримки публічного порядку і базових функцій, коли місцеві органи тимчасово неспроможні діяти. При цьому фіксуються ризики надмірної концентрації влади, які знімаються механізмами підзвітності і часовими лімітами. CIMIC (civil–military cooperation) в практиках НАТО і ЄС орієнтована на спільне управління критичною інфраструктурою, координацію гуманітарної допомоги та прозорі канали комунікації між військовими структурами і місцевими радами. Ці підходи сумісні з європейським принципом субсидіарності та знижують конфліктність компетенцій у кризі.

Принцип Shared governance - навіть за посиленої централізації частина повноважень залишається на місцевому рівні (соціальні послуги, комунальне господарство), це підтримує довіру населення та оперативність рішень.

Міжнародні аналітики фіксують, що саме децентралізація підвищила стійкість України. Локальні інституції адаптували процедури і взаємодію з військовими адміністраціями до тривалого воєнного стану, зберігаючи базову керованість на місцях. Ефективність взаємодії залежить від чіткого правового каркасу, механізмів демократичного контролю і каналів координації між рівнями влади, що мінімізує правові колізії в бюджеті, управлінні майном і кадрових рішеннях (policy-аналіз).

Після стабілізації ситуації іноземні експерти вказують на повернення повноважень громадам, проведенні виборів і аудиті рішень. Важливим є запобігання дублюванню функцій через чіткі норми компетенцій (бюджет, власність, кадрові питання) і механізми координації між військовою адміністрацією та ОМС. Збереження базових повноважень на місцях і підтримка мереж взаємодії підсилюють інституційну стійкість у довгих кризах. Закордонні практики вказують на те, що взаємодія військових адміністрацій та місцевого самоврядування у кризових умовах реалізується через *тимчасове заміщення, спільне управління та посткризове відновлення*. Найбільш показові приклади – Балкани (Косово, Боснія і Герцеговина), Ірак та Афганістан, а також європейські практики кризового менеджменту.

Таблиця 1.5.

Дослідження закордонних практик

1. Косово (1999–2008)	Після конфлікту управління територіями здійснювала <i>UNMIK</i> (Місія ООН у Косово). Військові структури НАТО (KFOR) забезпечували безпеку, а цивільні адміністрації поступово передавали повноваження місцевим органам. Ключовий урок: тимчасове військове управління має завершуватися відновленням місцевої демократії.
Боснія і Герцеговина (після 1995)	Після Дейтонських угод створено <i>Office of the High Representative (OHR)</i> , який координував взаємодію між міжнародними військовими силами (IFOR/SFOR) та місцевими органами

	влади. Модель поєднувала централізований контроль міжнародних структур із поступовим розширенням повноважень місцевих рад
Ірак (2003–2011)	Тимчасова коаліційна адміністрація (CPA) виконувала функції військової адміністрації. Взаємодія з місцевими радами була складною через низьку довіру населення. Висновок: відсутність прозорості та слабка інтеграція місцевих органів знижує ефективність управління.
Афганістан (2001–2021)	НАТО та ISAF застосовували <i>CIMIC</i> (civil-military cooperation) для координації гуманітарних програм і підтримки місцевих рад. Модель показала, що спільні проекти (інфраструктура, освіта, медицина) зміцнюють довіру населення навіть у кризових умовах.
Європейські практики кризового менеджменту	У країнах ЄС (наприклад, Польща, Німеччина) військові структури залучаються до управління лише у випадках надзвичайних ситуацій (стихійні лиха, терористичні загрози). Втручання завжди має тимчасовий характер і супроводжується парламентським контролем

Закордонні кейси доводять, що ефективна взаємодія військових адміністрацій і місцевого самоврядування можлива лише за умов тимчасовості, прозорості та поступового повернення демократичних процедур. Український досвід у цьому контексті має унікальне значення, адже поєднує стандарти ЄС із реаліями воєнного стану.

Висновки до 1 розділу

В умовах надзвичайних ситуацій централізація рішень для ефективності може бути природною реакцією системи. Але вона не завжди враховує перевагу місцевого самоврядування - здатність швидко мобілізувати місцеві ресурси для вирішення місцевих потреб. Тому забезпечення балансу між обґрунтованим централізованим військовим контролем та необхідністю місцевого самоврядування є ключовим питанням даного дослідження.

Спроможність побудови ефективної та прозорої взаємодії сприяє ефективному розподілу ролей, прийняттю рішень та зниженню конфліктності. При оцінці законодавства воєнного стану на місцевому рівні та практики створення військових адміністрацій встановлено, що 13% від загальної кількості громад в Україні мають військові адміністрації населених пунктів. В цих громадах вирішення місцевих справ перейшло до представників, призначених Президентом України. ОМС існують паралельно з МВА, часто дублюють повноваження один одного. Немає чіткого законодавчого розмежування в повноваженнях ОМС та МВА. Як наслідок - відбувається одночасне нерозмежоване функціонування двох інституцій. Також залишається можливість впливу неформальних зв'язків між ОВА та самоврядуванням на процес встановлення МВА в громаді - у законі немає чітко визначених та прописаних індикаторів оцінки спроможності виконання ОМС своїх функцій. При оцінці типів громад, які мають ефективну/неефективну взаємодію з державною владою на місцевому рівні досліджено ряд основних особливостей. Загальними тенденціями серед громад є централізація в громадах з МВА, вимушена самодостатність громад, брак та роль людських ресурсів та важливість збереження представництва. Окуповані громади мають потребу у перегляді стратегії взаємодії з ними. У свою чергу прифронтові та прикордонні громади, мають необхідність у зміні форматів співпраці. Серед факторів, що впливають на характер взаємодії та розподілу ресурсів, є близькість до лінії фронту або кордону та рівень урбанізації. Рівень допомоги громадам, що перебувають у 30-кілометровій зоні, відрізняється залежно від області. Найчастіше такі громади

мають значно гіршу взаємодію. Міські громади, порівняно з сільськими, є більш самодостатніми, мають кращу економічну спроможність і тенденцію до встановлення широкої мережі партнерств. Громади, які займаються активною відбудовою, здебільшого взаємодіють з регіональною владою менш формалізовано в порівнянні з громадами, які перебувають під окупацією. Останні скаржаться на надмірну формалізацію спілкування і неможливість налагодити належну співпрацю. Надмірне бюрократичне навантаження і в певних випадках формалізація спілкування, дублювання функцій і обов'язків районних і обласних адміністрацій впливають на незадоволеність взаємодією. Аналіз досліджень та публікацій за цією проблематикою вказує, що основними причинами незадоволеності співпрацею з МВА з боку ОВА є вимушена співпраця з недосвідченими місцевими керівниками і низька їх обізнаність в локальному контексті. Також представники РВА та ОВА зазначають негативом ексклюзивність процесу ухвалення рішень з розподілу коштів, незалучення зовнішніх сторін для консультацій і надмірний тягар від спілкування, який можна полегшити ширшим залученням району як медіатора. Вимушений патерналізм і пасивність громад у питанні відбудови та фіскальна децентралізація не дозволяє впливати району на алокацію і витрати коштів. Проактивність ОМС у опрацюванні власних потреб і ініціативність у взаємодії як з державною владою так і з донорами є позитивним аспектом співпраці. Виникає частково парадоксальна ситуація. Одночасно ОВА та РВА хотіли б мати більше інструментів впливу, але при цьому, щоб місцеве самоврядування було більш самодостатнім і самостійним.

Теоретико-правові засади функціонування військових адміністрацій в Україні визначають їх як особливі органи публічної влади, створені для забезпечення безпеки та життєдіяльності територіальних громад у період воєнного стану. Військові адміністрації поєднують у собі риси державного управління та місцевого самоврядування, що зумовлює необхідність чіткого розмежування компетенцій та узгодження їхньої діяльності з органами місцевої влади. Дослідження показує, що правові колізії у сферах бюджетного процесу, управління комунальною власністю та кадрових призначень потребують

законодавчого врегулювання. Водночас українська модель поєднання військового управління та місцевої демократії є унікальною в європейському контексті й може слугувати прикладом для інших держав у кризових умовах. Перспективним напрямом є розробка концепції поствоєнної трансформації, яка передбачає поступове відновлення місцевого самоврядування та інтеграцію досвіду військових адміністрацій у систему кризового менеджменту

Політика взаємодії військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану ґрунтується на поєднанні централізованого управління та збереження елементів місцевої демократії. Її ключовим завданням є забезпечення безпеки населення та підтримка життєдіяльності громад, що зумовлює тимчасове обмеження окремих демократичних процедур. Водночас така політика має враховувати необхідність узгодження компетенцій між адміністраціями та радами, уникнення правових колізій і підготовку до поствоєнного відновлення місцевого самоврядування. Українська модель поєднання військового управління та місцевої демократії є унікальною в європейському контексті й може стати прикладом ефективного кризового менеджменту для інших держав.

Закордонні кейси доводять, що ефективна взаємодія військових адміністрацій і місцевого самоврядування можлива лише за умов тимчасовості, прозорості та поступового повернення демократичних процедур. Український досвід у цьому контексті має унікальне значення, адже поєднує стандарти ЄС із реаліями воєнного стану.

РОЗДІЛ 2. Аналіз механізмів взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій

2.1. Аналіз механізмів взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій по управлінню територіями

Управління територіями під час війни є комплексною системою координації військових і цивільних структур, спрямованою на оборону, підтримку населення та забезпечення функціонування держави в умовах збройної агресії. Це здійснюється через військові адміністрації (у зонах бойових дій) та органи місцевого самоврядування (ОМС), які працюють паралельно, співпрацюючи з військовим командуванням, забезпечуючи життєдіяльність, вирішуючи питання ВПО, оборони, логістики та цивільного захисту в рамках правового режиму воєнного стану, що регулюється відповідними законами. В Україні станом на кінець 2025 року військові адміністрації (ВА) діють на територіях, що перебувають у зоні бойових дій або безпосередньо межують із нею, а також у деокупованих громадах. Мережа ВА постійно оновлюється указами Президента відповідно до безпекової ситуації, вона охоплює не лише прифронтові зони, а й деякі тиллові міста, де повноваження міських рад були передані військовим адміністраціям для забезпечення безпеки та правопорядку. Перелік територій, де ведуться бойові дії або які є тимчасово окупованими, оновлюється наказами профільного міністерства з урахуванням рішень Головнокомандувача ЗСУ. В даному дослідженні проаналізовано аспекти управління територіями під час війни. Проаналізовано сайти військових адміністрацій в таблиці 2.1.

таблиця 2.1.

Аналіз реквізитів військових адміністрацій в розрізі областей

Область	Центр	Адреса	Офіційний сайт
Вінницька	Вінниця	вул. Соборна, 70	vin.gov.ua
Волинська	Луцьк	Київський Майдан, 9	voladm.gov.ua
Дніпропетровська	Дніпро	пр. Олександра Поля, 1	adm.dp.gov.ua
Донецька	Краматорськ	вул. Олекси Тихого, 6	dn.gov.ua

Область	Центр	Адреса	Офіційний сайт
Житомирська	Житомир	майд. ім. С.П. Корольова, 1	oda.zht.gov.ua
Закарпатська	Ужгород	пл. Народна, 4	carpathia.gov.ua
Запорізька	Запоріжжя	пр. Соборний, 164	zoda.gov.ua
Івано-Франківська	Івано-Франківськ	вул. Грушевського, 21	if.gov.ua
Київська	Київ	пл. Лесі Українки, 1	koda.gov.ua
Кіровоградська	Кропивницький	пл. Героїв Майдану, 1	kr-admin.gov.ua
Луганська	Сєверодонецьк*	—	loga.gov.ua
Львівська	Львів	вул. В. Винниченка, 18	loda.gov.ua
Миколаївська	Миколаїв	вул. Адміральська, 22	mk.gov.ua
Одеська	Одеса	пр. Шевченка, 4	oda.odessa.gov.ua
Полтавська	Полтава	вул. Соборності, 45	adm-pl.gov.ua
Рівненська	Рівне	майд. Просвіти, 1	rv.gov.ua
Сумська	Суми	пл. Незалежності, 2	sm.gov.ua
Тернопільська	Тернопіль	вул. Грушевського, 8	oda.te.gov.ua
Харківська	Харків	пл. Свободи, 5	kharkivoda.gov.ua
Херсонська	Херсон	пл. Свободи, 1	khoda.gov.ua
Хмельницька	Хмельницький	майд. Незалежності, 2	km-oblrada.gov.ua
Черкаська	Черкаси	бул. Шевченка, 185	ck-oda.gov.ua
Чернівецька	Чернівці	вул. Грушевського, 1	bukoda.gov.ua
Чернігівська	Чернігів	пр. Миру, 43	cg.gov.ua

* Луганська військова адміністрація працює в умовах переміщення [5]

Sources: [UNHCR Україна](#), [Президент України – перелік військових адміністрацій населених пунктів](#).

Управління територіями під час війни в Україні базується на військово-цивільному механізмі, що включає військові адміністрації, територіальну оборону та адаптоване місцеве самоврядування.

Проаналізуємо даний аспект управління на прикладі Нетішинської міської військової адміністрації (Хмельницька область) яка була утворена у 2022 році.

Її діяльність поєднує функції місцевого самоврядування та військового управління. Основними напрямками роботи є безпека та оборона: координація дій

територіальної оборони, охорона стратегічних об'єктів (зокрема Хмельницької АЕС). Гуманітарна підтримка: організація допомоги внутрішньо переміщеним особам (ВПО), створення центрів реєстрації та забезпечення житлом. Адміністративне управління: ухвалення рішень щодо функціонування комунальних служб, освіти та медицини в умовах війни. Громадська участь: залучення молодіжних рад, волонтерських організацій та громадських ініціатив до процесів управління. Нетішин як місто-супутник атомної електростанції потребує особливих заходів безпеки, захисту критичної інфраструктури. Значна кількість ВПО з прифронтових територій створила додаткове навантаження на соціальні служби (збільшились міграційні потоки). Адміністрація використовує офіційні канали комунікації для інформування населення про правила безпеки та евакуацію. Нетішинська ВА показує, що навіть у містах із критичною інфраструктурою можливо забезпечити баланс між безпекою та розвитком.

Аналіз практики управління територіями вказує на існування напруження або *конфліктів* пов'язаних з поєднанням військових і цивільних функцій, а також із надзвичайними умовами, у яких працюють громади. У містах-супутниках стратегічних об'єктів (як Нетішин із Хмельницькою АЕС) можуть виникати конфлікти між потребою максимальної безпеки та правами місцевих жителів.

У прифронтових громадах часто виникає напруження між військовими адміністраціями, які запроваджують суворі правила, та місцевими підприємцями, що прагнуть зберегти економічну активність. У тилкових регіонах конфлікти стосуються інтеграції ВПО та розподілу ресурсів між «старими» мешканцями громади й новоприбулими. Між внутрішньо переміщеними особами (ВПО) та місцевими громадами виникає онкуренція за житло, робочі місця, соціальні послуги. Психологічне напруження через різні культурні та соціальні звички. Між цивільним населенням та військовими структурами - питання евакуації, мобілізації, доступу до гуманітарної допомоги, недовіра або страх перед військовими рішеннями, що обмежують свободи.

Прифронтові території є найбільш конфліктними у сфері управління під час війни. Тут військові адміністрації змушені балансувати між безпекою та правами громадян, між централізованим управлінням і місцевими потребами. Досвід цих територій показує, що ефективне врегулювання конфліктів можливе лише через поєднання військових рішень із громадською участю та прозорою комунікацією.

Військові адміністрації Донеччини та Луганщини змушені вводити суворі правила комендантської години та обмеження пересування, що викликає невдоволення серед населення. Херсонщина та Запоріжжя - конфлікти між місцевими підприємцями та військовими адміністраціями щодо роботи бізнесу під час обстрілів. Харківщина - напруження між ВПО та місцевими жителями через дефіцит житла та соціальних послуг.

Приклади кризового управління територіями в Європі можна побачити на досвіді Нідерландів та Швеції, які активно співпрацюють з українськими громадами, передаючи моделі стійкості, безпеки та цифрового управління. Система кризового менеджменту в Нідерландах базується на муніципалітетах, які мають чіткі протоколи дій у надзвичайних ситуаціях. В рамках програми «Сталий розвиток через вдосконалене місцеве врядування» (SDLG) українські громади (Баштанська, Високопільська, Наталинська, Першотравенська) переймають досвід голландських муніципалітетів щодо безпеки, захищеності та стійкості. Ключовий акцент робиться на координації між місцевою владою, поліцією, медичними службами та громадськими організаціями, що дозволяє швидко реагувати на кризи. У Швеції муніципалітети регіону Вастра-Йоталанд мають розвинені системи цифровізації управління та кризового реагування. Партнерство з Вінниччиною (ініціатива Cities4Cities United4Ukraine) передбачає обмін практиками у сферах сталого розвитку, кризового управління та безпеки. Особливість шведської моделі – інтеграція технологій (цифрові платформи для моніторингу ризиків, управління ресурсами та комунікації з населенням).

З врахуванням закордонного досвіду запропоновано ряд механізмів управління територіями під час війни (табл.2.4)

Механізми управління територіями під час війни

Механізми	Реалізація
Створення військових адміністрацій	У населених пунктах, де ведуться бойові дії, створюються військові адміністрації, які можуть виконувати функції місцевого самоврядування.
Робота органів місцевого самоврядування	ОМС продовжують функціонувати, співпрацюючи з військовими адміністраціями та військовим командуванням, координуючи повноваження, особливо щодо підтримки внутрішньо переміщених осіб. Громадам офіційно дозволено надавати пряму фінансову та матеріальну підтримку сектору безпеки і оборони. Спрощено процедуру примусового відчуження ділянок для потреб оборони з виплатою компенсації. Термін обов'язкового розроблення комплексних планів розвитку територій перенесено з 2025 на 2028 рік для полегшення поточної діяльності громад. Відповідальні за поточне управління територією комунальні послуги, соціальний захист, освіту, культуру
Правовий режим воєнного стану:	Запроваджується особливий правовий режим, що дозволяє центральній владі та місцевим органам вводити обмеження (пересування, збори) та особливі заходи для забезпечення безпеки та обороноздатності.
Законодавча база	правління регулюється Конституцією України, Законом «Про правовий режим воєнного стану» та іншими актами, що адаптують законодавство до воєнних умов

Мобілізація та логістика:	Встановлюється порядок мобілізації транспортних засобів та іншого майна, а також їх повернення після демобілізац
Територіальна оборона:	Громади відіграють ключову роль у розгортанні територіальної оборони та створенні логістичних можливостей. Планування та організація оборонних рубежів. Залучення місцевих ресурсів (транспорт, комунальні підприємства) для оборонних потреб.
Підтримка громад:	Створюються платформи для пошуку партнерів та допомоги містам, що постраждали від війни (наприклад, Cities4Cities за підтримки Конгресу місцевих і регіональних влад Ради Європи).
Критична інфраструктура	Голови обласних ВА спільно з урядом у грудні 2025 року провели перегляд переліків об'єктів критичної інфраструктури для забезпечення справедливого розподілу електроенергії . Військові адміністрації визначають пріоритети (енергетика, водопостачання, транспорт). Місцеві органи забезпечують технічне обслуговування та оперативне реагування.
Гуманітарне управління територіями	Організація евакуації населення. Розміщення внутрішньо переміщених осіб (ВПО). Забезпечення продовольством, медикаментами, соціальними послугами
Відновлення територій	Військові адміністрації координують відновлення після бойових дій. Місцеві ради реалізують програми відбудови житла, інфраструктури, соціальних об'єктів.

Інструментами цієї взаємодії є спільні штаби управління територіями (військові + цивільні), кризові плани з чітким розподілом функцій. Єдина інформаційна система для моніторингу стану території (безпека, ресурси, гуманітарна ситуація). Громадські ради та волонтерські структури як додатковий канал управління. Встановлення чітких протоколів управління територіями у воєнний час, розробка моделей спільного планування (військові + місцеві ради), запровадження системи прозорості звітності щодо використання ресурсів, залучення громади до контролю та участі у відновленні територій дозволять ефективно здійснювати управління територіями на державному та місцевому рівнях

В Додатку 1 до даної роботи на 43 аркуші долучено аналіз системи взаємодії ВА та ОМС в м.Нетішин Хмельницької області в розрізі різних напрямків.

На рис 2.1 відображено розпорядження від 09.06.2025 року Нетішинської ВА про короткостроковий план роботи. В додатку 2 до роботи повний його текст.



**НЕТІШИНСЬКА МІСЬКА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ
ШЕПЕТІВСЬКОГО РАЙОНУ ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

09.06.2025
м.Нетішин
№ 94/2025-р

Про план роботи Нетішинської міської військової адміністрації з 08 червня 2025 року по 04 вересня 2025 року включно

Відповідно частин другої, сьомої статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», указів Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», зі змінами, від 13 жовтня 2023 року № 690/2023 «Про утворення військової адміністрації», Розпорядження Президента України від 13 жовтня 2023 року №177/2023-рп «Про призначення Г.Олендри начальником Нетішинської міської військової адміністрації Шепетівського району Хмельницької області», пункту 8 регламенту Нетішинської міської військової адміністрації Шепетівського району Хмельницької області, затвердженого розпорядженням начальника міської військової адміністрації від 19 грудня 2023 року №18/2023-р:

1. Затвердити план роботи Нетішинської міської військової адміністрації з 08 червня 2025 року по 04 вересня 2025 року включно (додається).
2. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на першого заступника начальника адміністрації Ольгу Грабарчук.

Начальник адміністрації
Григорій ОЛЕНДРА

рис. 2.1 Розпорядчі акти ВА

Повноваження	Яка проблема у реалізації даного повноваження? / Як наразі налагоджена робота у реалізації даного повноваження?	Як виконати і реалізувати дане повноваження?
Частина друга стаття 15 ЗУ «Про правовий режим воєнного стану»		
забезпечення ефективного використання природних, трудових і фінансових ресурсів	1) Існують контрольно-спостережливі пункти – пости охорони.	забезпечення ефективного використання природних, трудових і фінансових ресурсів
9) залучення на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, розташованих на відповідній території, та	Існує КП НМР Агенція місцевого розвитку.	Гранти, фінансування відповідно до програм, субвенції.

коштів населення, а також бюджетних коштів на будівництво, розширення, ремонт і утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури та на заходи щодо охорони навколишнього природного середовища; Існує КП НМР Агенція місцевого розвитку. Гранти, фінансування відповідно до програм, субвенції тури та на заходи щодо охорони навколишнього природного середовища		
---	--	--

рис.2.2. Витяг з проєкту плану співпраці Нетішинської ВА та ОМС в частині співпраці та прийняття управлінських рішень по окремому питанню

В даному дослідженні також виокремлено проблеми *релокації бізнесу та переміщення цивільного населення* зі східних регіонів країни в її центральну та західну частини, це є також частиною управлінських наділених механізмів ВА та ОМС. Від ефективних рішень залежить траєкторія розвитку територій.

Перед громадами постає найбільше пов'язаних з війною викликів. Мова йде про необхідність налагодження злагодженої роботи з обласними та районними військовими адміністраціями щодо забезпечення тимчасового розміщення релокованих підприємств і внутрішньо переміщених людей. До цього може додатися створення належних умов для довгострокового перебування тих, хто вирішить залишитися в місцях релокації на тривалий період або й назавжди.

Для цього місцева влада має стати базою для формування її системи моніторингу внутрішньо переміщених осіб та релокованих бізнесів, включаючи їх поділ на три основні категорії: 1) транзитні особи (ті, хто оселився в нових громадах на короткотривалий період: від кількох днів до кількох місяців, а надалі прямувати в інші громади чи регіони, або за кордон); 2) групи тимчасового перебування (очікуваний термін проживання на території громади – від кількох місяців до одного року (залежно від перспективи завершення бойових дій та

можливості повернення додому); 3) переселенці, орієнтовані на постійну зміну місця проживання, включаючи здійснення безповоротної релокації свого бізнесу зі Сходу або Півдня країни у Центр чи на Захід [11].

Кожна із цих трьох категорій громадян і підприємців має свої потреби та особливості, які органам місцевого самоврядування слід враховувати при вибудовуванні поточних планів та довгострокових стратегій розвитку: для громадян першої категорії необхідно створити прийнятні умови їх тимчасового проживання, включаючи доступ до якісного побутового обслуговування, продовольчого забезпечення та Інтернет-зв'язку. Найкраще це можна забезпечити у великих містах або середніх за розміром районних центрах, наближених до кордону з країнами-членами ЄС. Друга категорія вимагає до себе значно більшої уваги з боку місцевої влади. По-перше, період їх очікуваного проживання є більшим ніж у представників першої категорії. Це вимагає додаткових зусиль зі створення належних житлових і побутових умов. Ці люди (включаючи підприємців) можуть робити доволі вагомий внесок в економічний розвиток громади, особливо якщо це висококваліфіковані фахівці важливих спеціальностей. Частина з них може прийняти рішення залишитись у новій громаді на більш тривалий період, переходячи тим самим у третю категорію. Розміщення осіб другої категорії доцільно поєднувати з місцем їх потенційного працевлаштування (в тому числі з урахуванням перспективи розгортання потужностей релокованих підприємств). Для цього можуть використовуватись як наявні гуртожитки та гостели (переважно у великих містах та в їх околицях), так і зводиться нові тимчасові помешкання у приміській зоні чи в сільській місцевості. В окремих випадках, коли існує перспектива продовження термінів проживання до кількох років, варто започаткувати зведення нового постійного житла, яке має бути в комунальній власності (у подальшому його можна буде використовувати як соціальне або ж передавати під сімейні гуртожитки без права приватизації). Третя група вимагає до себе особливої уваги. Якщо мова йде про представників бізнес-середовища, то місцевій владі громад слід визначитися з пріоритетними напрямками підприємницької активності, які відповідатимуть стратегічним цілям розвитку певної громади чи регіону. Для таких видів бізнесу

слід започаткувати роботу з формування адекватної виробничої інфраструктури, шляхом створення промислових, індустріальних, технологічних і наукових парків, промислових зон тощо. Також необхідно створити механізм взаємоузгодженої релокації підприємств та їх потенційних працівників. Для цього слід передбачити будівництво житлових будинків у місцях можливої локалізації нових промислових об'єктів індустріальних парків, а також започаткувати розвиток об'єктів відповідної соціальної, інженерної та маркетингової інфраструктури. Можна навіть розглядати можливість формування низки нових поселень, які матимуть певну промислову спеціалізацію (насамперед в інноваційних секторах сучасної машинобудівної індустрії та ВПК), або ж агроіндустріальну спрямованість (передусім у переробці аграрної продукції, її зберіганні, розгортанні мереж сільськогосподарської логістики тощо).

Модернізація стратегій соціально-економічного розвитку приймаючих регіонів і територіальних громад повинна бути пов'язана з оптимізацією процесів просторового розосередження релокованих підприємств і внутрішньо переміщених осіб. Стратегії повинні включати напрями формування продовольчих резервів на території громади та основні заходи з нівелювання актуальних для неї безпекових ризиків. Це якісна система територіальної оборони та налагодження ефективних взаємодій з командуванням військових частин щодо розміщення на території громади належним чином захищених складів та логістичних потужностей. Яккі в перспективі можна буде використовувати у воєнних цілях.

Важливим для розвитку територій є посилення співпраці з донорськими організаціями європейських держав щодо розбудови та модернізації інфраструктури відповідних громад. Підготовка до реалізації проєктів їх повоєнного соціально-економічного розвитку. В умовах ведення бойових дій на півдні та сході нашої держави, європейські партнери в основному переорієнтувалися на військову підтримку нашої держави та надання допомоги біженцям, що були вимушені виїхати до їхніх держав. Це створило

«інституційний вакуум» в площині формування засад повоєнного соціально-економічного розвитку України. Зокрема в контексті інтеграції нашої держави до ЄС та адаптації на вітчизняний суспільний ґрунт сучасних європейських цінностей. Після завершення активної фази війни ми можемо опинитися в ситуації коли значна частина українського суспільства та представників влади виявляться не готовими до переходу на «мирні рейки». Це загрожує поширенням «афганського синдрому». Коли для багатьох людей життя в умовах постійної небезпеки, активних бойових дій та підготовки до чергових військових операцій виявляється більш природним, ніж мирне існування. З усіма його побутовими, фінансовими та соціальними проблемами (особливо коли влада не здатна вчасно налагодити безболісного переходу до повоєнного життя).

Саме тому Україні слід посилювати співпрацю з європейськими партнерами владними інституціями, так і з інститутами громадянського суспільства щодо розгортання низки нових програм та проєктів. Спрямованих на підготовку наших управлінців та співгромадян до повоєнного етапу соціально-економічного розвитку. ВА та територіальні громади та органи їх місцевого самоврядування повинні виступити у цьому питанні одними з першочергових ініціаторів, особливо якщо мова йде про громади та регіони, які віддалені від зони бойових дій, але розташовані поруч із кордоном з ЄС.

2.2. Аналіз механізмів взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій по захисту критичної інфраструктури

Військові адміністрації та органи місцевого самоврядування (ОМС) відіграють важливу роль у **захисті критичної інфраструктури**, особливо в умовах воєнного стану. Вони відповідають за розробку місцевих програм безпеки, планів взаємодії та стійкості громад до кризових ситуацій. ВА розробляють та затверджують місцеві програми забезпечення стійкості критичної інфраструктури забезпечують реалізацію державної політики у сфері захисту критичної інфраструктури створюють плани взаємодії суб'єктів у

кризових ситуаціях для підтримання життєво важливих функцій їхня діяльність спрямована на підтримання стабільності та національної безпеки. ОМС відповідають за стійкість громад до перебоїв у наданні електроенергії, води, транспорту, зв'язку; погоджують місцеві плани з центральними органами влади та іншими зацікавленими суб'єктами; розробляють програми адаптації до кризових ситуацій, спричинених війною чи техногенними катастрофами. Дані функції в розрізі різних аспектів у формі порівняння проаналізовані в табл. 2.2.

Таблиця 2.2.

Порівняння механізмів захисту критичної інфраструктури ВА та ОМС

Механізм управління	Військові адміністрації	Органи місцевого самоврядування
Правовий статус	Тимчасові органи влади у кризових умовах	Постійні представницькі органи громади
Основна функція	Реалізація державної політики безпеки	Забезпечення життєдіяльності громади
Програми безпеки	Розробка та затвердження місцевих програм	Погодження та впровадження програм
Кризове реагування	Координація дій у надзвичайних ситуаціях	Забезпечення стійкості послуг
Взаємодія	Збройні сили, центральні органи влади	Громада, місцеві підприємства, служби

Військові адміністрації діють як інструмент держави для швидкого реагування та координації у кризових умовах, тоді як ОМС забезпечують сталість і життєдіяльність громад. Разом вони формують багаторівневу систему захисту критичної інфраструктури, яка поєднує державний контроль і місцеву адаптацію. *Програми безпеки та стійкості громад* реалізуються шляхом

розробки та впровадження місцевих програм безпеки. При забезпеченні стійкості життєво важливих послуг (енергія, вода, транспорт, зв'язок). При інтеграція державних та місцевих заходів у сфері безпеки. При підвищенні готовності громад до надзвичайних ситуацій. Нетішинська громада поєднує міські програми розвитку та благоустрою з державними ініціативами у сфері безпеки, що дозволяє створювати цілісну систему стійкості. Після 2022 року громади, включно з Нетішином, переорієнтували безпекові програми від профілактики правопорушень та базового цивільного захисту до комплексного захисту критичної інфраструктури. Враховують ризики масового переміщення населення та руйнування об'єктів. Створюють новий механізм забезпечення безпеки та стійкості.

Місцеві програми безпеки та стійкості критичної інфраструктури розробляються відповідно до рекомендацій Держспецзв'язку та Міністерства розвитку громад та передбачають підвищення стійкості до кризових ситуацій (перебої у водо-, тепло-, енергопостачанні) розробку планів кризової взаємодії та забезпечення безперервності життєво важливих функцій. Міські програми Нетішинської міської ради соціально-економічного розвитку міста – спрямована на підтримку економічної стабільності та життєдіяльності громади. Програма благоустрою міста – включає заходи з утримання інфраструктури, комунальних об'єктів та громадських просторів. Система енергетичного менеджменту – контроль та оптимізація використання енергоресурсів, що є критично важливим у кризових умовах (рис.2.5.).



рис.2.5. Взаємозв'язок елементів безпеки громади

Плани кризової взаємодії створення алгоритмів реагування на надзвичайні ситуації забезпечуються координацією дій військових адміністрацій, ОМС та служб цивільного захисту. Визначаються відповідальні особи та виділяються ресурси для кризових сценаріїв. Погоджуються плани із центральними органами влади. Розробляються механізми захисту критичної інфраструктури. Проводиться моніторинг та оцінка ризиків для об'єктів критичної інфраструктури. Напрацьовуються правові та організаційні механізми захисту. Забезпечується безперервність роботи стратегічних об'єктів. Залучаються громадські ради та населення до підтримки стійкості.

В залежності від сектору напрацьовуються спільно послуги та елементи забезпечення захисту відповідних об'єктів. Сектори критичної інфраструктури та елементи їх забезпечення зображені на рис 2.6.

Сектори критичної інфраструктури

Життєво важливі функції	Сектор критичної інфраструктури	Елементи забезпечення функцій/послуги Об'єкти критичної інфраструктури
Енерго-забезпечення	Паливно-енергетичний комплекс	Виробництво та постачання електроенергії, природного газу, нафтопродуктів; мережі передачі та розподілу енергоресурсів; основні генеруючі, видобувні, переробні потужності; значні родовища енергоресурсів; найбільші трансформаторні підстанції; системи технологічного управління роботою об'єктів та мереж, стратегічні резерви енергоресурсів (обладнання) тощо
Транспортування	Транспорт	Транспортна інфраструктура (дороги, центральні вузли перевантажень (вокзали); аеропорти; мости; трубопроводи, канали, фарватери, тунелі, дамби, системи технологічного управління роботою об'єктів та транспортних мереж, тощо
Водопостачання та теплопостачання	Мережі життє-забезпечення	Система водопостачання та водовідведення; водозабори, вузли підготовки води, опрацювання стічних вод, системи теплозабезпечення, системи технологічного управління роботою об'єктів та мереж, ресурси питної води тощо

рис.2.6. Сектори критичної інфраструктури та елементи їх забезпечення зображені

Досліджено ряд таких цільових програм (Додаток 3 Обласна цільова програма, спрямована на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024 рік) рис. 2.6. . Обласна цільова програма спрямована на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024 рік. Розроблена з метою забезпечення безпеки об'єктів критичної інфраструктури, її стійкості, запобігання проявам несанкціонованого втручання у функціонування критичної інфраструктури, прогнозування та запобігання кризовим ситуаціям на об'єктах критичної інфраструктури, а також координація, супровід та забезпечення виконання заходів захисту об'єктів критичної інфраструктури (зокрема створення, налагодження та підготовка функціонування ефективної системи інженерної, фізичної безпеки об'єктів критичної інфраструктури, забезпечення діяльності та функціонування аналітичної оперативної групи з аналізу стану критичної інфраструктури) [11]. Київська міська влада у 2025 році передбачила 3,7 млрд

грн на фінансування програми захисту об’єктів критичної інфраструктури.
Кошти спрямовуються на:

- будівництво залізобетонних укриттів та резервне енергозабезпечення, частина фінансування реалізується через Агентство з відновлення при Міністерстві інфраструктури;
- на будівництво нових залізобетонних укриттів для об’єктів критичної інфраструктури другого рівня;
- облаштування резервних систем енергозабезпечення; укріплення інженерних мереж та комунальних систем.

ПАСПОРТ		ЗАТВЕРДЖЕНО	
Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024 рік		Рішення Київської обласної ради від 07 грудня 2023 року № 771-22-VIII та рішення Київської обласної ради від 10 жовтня 2024 року № 1058-28-VIII	
Ініціатор розроблення програми	Київська обласна державна адміністрація	2	ЗМІСТ ЗМІСТ 2 Обласна цільова програма, спрямована на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024 рік
Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади/органу місцевого самоврядування про ініціювання розроблення програми*	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 16 жовтня 2023 року № 1126 «Про ініціювання розроблення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	ЗМІСТ	
Дата, номер і назва розпорядчого документа про схвалення проекту програми/змін до програми	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 01 грудня 2023 року № 1373 «Про схвалення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	I. Паспорт програми	
	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 01 грудня 2023 року № 1373 «Про схвалення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	II. Визначення проблем, на розв'язання якої спрямована програма	
	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 01 грудня 2023 року № 1373 «Про схвалення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	III. Визначення мети програми	
	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 01 грудня 2023 року № 1373 «Про схвалення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	IV. Обґрунтування актуальності і необхідності розв'язання проблеми, об'єктів та джерел фінансування, строки та етапи виконання програми	
	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 01 грудня 2023 року № 1373 «Про схвалення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	V. Перелік заходів (шляхів) і заходів програми та результатів 6-7 показників	
	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 01 грудня 2023 року № 1373 «Про схвалення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	VI. Очікувані результати виконання програми, визначення її ефективності	
	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 01 грудня 2023 року № 1373 «Про схвалення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	VII. Координація та контроль за ходом виконання програми	
	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 01 грудня 2023 року № 1373 «Про схвалення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	Додаток 1 до Програми	
	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 01 грудня 2023 року № 1373 «Про схвалення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	Додаток 2 до Програми	
	Розпорядження Київської обласної державної адміністрації (Київської обласної військової адміністрації) від 01 грудня 2023 року № 1373 «Про схвалення проекту Обласної цільової програми спрямованої на забезпечення безпеки і стійкості об'єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024-2027 роки»	Додаток 3 до Програми	

рис.2.6. Паспорт обласної цільової програми на забезпечення безпеки об’єктів критичної інфраструктури Київської області на 2024 рік

Фінансування програми захисту критичної інфраструктури у Києві є масштабним і багаторівневим - від міського бюджету до державних агентств. Це дозволяє не лише укріпити об’єкти першого рівня, а й забезпечити резервні системи енергозабезпечення та укриття для другого рівня інфраструктури, що підвищує стійкість столиці у кризових умовах

В таблиці 1.3. відображені Суб'єкти захисту критичної інфраструктури, які працюють єдиним механізмом при реалізації повноважень захисту .

Таблиця 1.3.

Суб'єкти захисту критичної інфраструктури та механізми їх діяльності

Єдина державна система цивільного захисту
Єдина система запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків
Державна система фізичного захисту
Національна система кіберзахисту
Правоохоронна система
Система оборони
Система охорони державного кордону
Система розвідки та контррозвідки
Система безпеки операторів критичної інфраструктури (фізичний, економічний, інтелектуальний вимір)
Соціально-політична система (громадяни, виборні органи)
Система міжнародної співпраці

Модель взаємодії основних стейкхолдерів

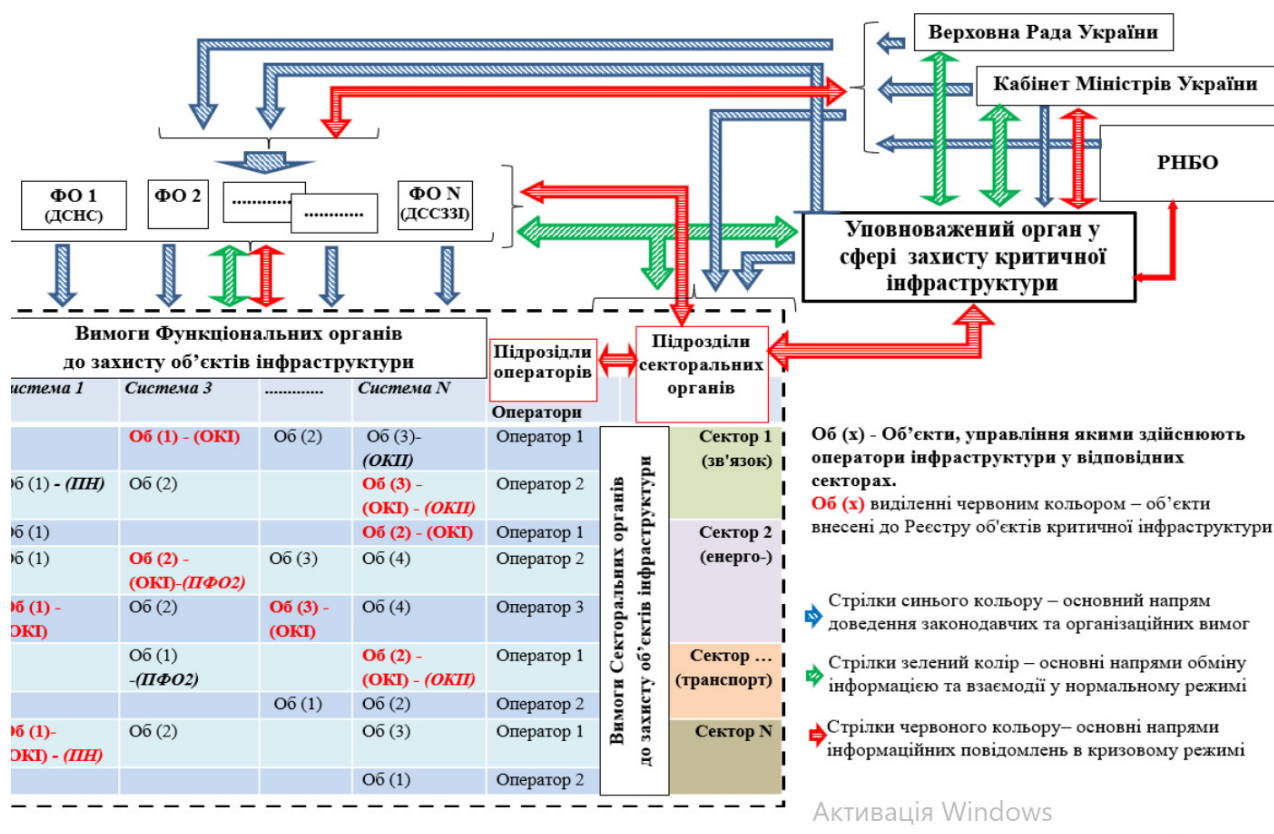


рис.2.6. Моделі взаємодії основних стейкхолдерів системи захисту ОКІ

Критична інфраструктура - системи, мережі, об'єкти, ресурси, (фізичні та віртуальні) які забезпечують реалізацію життєво-важливих функцій та послуг, і мають настільки велике значення, що їх знищення, пошкодження або виведення з ладу призведе до швидких найсерйозніших негативних наслідків для життєдіяльності суспільства, соціально-економічного розвитку країни та забезпечення національної безпеки.

2.3. Аналіз механізмів взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій в сфері соціального захисту та дотримання прав свобод громадян

Механізми взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій у сфері соціального захисту і прав громадян базуються на поділі повноважень, координації дій та забезпеченні балансу між безпекою і правами людини. В умовах воєнного стану військові адміністрації виконують функції держави на місцях, але зобов'язані дотримуватися конституційних прав і свобод, координуючи роботу з органами місцевого самоврядування та центральними органами влади. Взаємодія органів публічного управління та військових адміністрацій у сфері соціального захисту і прав громадян є балансом між забезпеченням безпеки та захистом конституційних прав. Військові адміністрації діють як інструмент швидкого реагування, тоді як органи публічного управління забезпечують сталість соціальних гарантій і контроль за дотриманням прав.

Соціальний захист населення військові адміністрації організовують шляхом:

- доступу до соціальних послуг у кризових умовах,
- координують гуманітарну допомогу,
- забезпечують безпеку під час її розподілу.

При цьому органи публічного управління (Мінсоцполітики, місцеві управління соцзахисту) забезпечують виплати, соціальні послуги, підтримку ВПО, ветеранів, сімей військовослужбовців. В даному дослідженні проведено аналіз системи соціального захисту населення саме військовими адміністраціями. Він показує сильні та слабкі сторони, можливості й загрози такої системи управління в умовах воєнного стану. SWOT-аналіз демонструє наступне. Військові адміністрації у сфері соціального захисту є ефективним інструментом швидкого реагування, але потребують більшої прозорості, довгострокових стратегій, інтеграції з місцевими органами самоврядування. Strengths (Сильні сторони) розкривають переваги військових адміністрацій у швидкому реагуванні та координації. Weaknesses (Слабкі сторони) – вказують на тимчасовість та обмеженість ресурсів. Opportunities (Можливості) - відкривають перспективи для розвитку нових моделей соцзахисту та залучення міжнародної допомоги. Threats (Загрози) наголошують на ризиках тривалого воєнного стану та соціальної напруги (таблиця 2.8).

Таблиця 2.8.

SVOT-аналіз системи соціального захисту населення військовими адміністраціями

Сильні сторони (Strengths)	Слабкі сторони (Weaknesses)
• Оперативність прийняття рішень у кризових умовах • Централізована координація соціальних програм • Швидкий перерозподіл ресурсів між громадами • Забезпечення базових прав і гарантій	• Тимчасовий характер військових адміністрацій • Недостатня прозорість у розподілі ресурсів • Обмеженість кадрових ресурсів • Ризик дублювання функцій з ОМС

Можливості (Opportunities)	Загрози (Threats)
• Розробка нових моделей соцзахисту, адаптованих до кризових умов • Залучення міжнародної допомоги та партнерських програм • Використання цифрових технологій для прозорості • Підвищення довіри населення через ефективну комунікацію • Інтеграція практик у поствоєнну систему управління	• Тривалий воєнний стан → перевантаження системи • Недостатнє фінансування у випадку економічної кризи • Можливі порушення прав і свобод через надмірні обмеження • Зростання соціальної напруги серед вразливих груп • Залежність від зовнішньої допомоги

Військові адміністрації у сфері соціального захисту мають сильні сторони у швидкому реагуванні, але потребують прозорості та довгострокових стратегій. Водночас відкриваються можливості для інноваційних моделей соцзахисту, хоча існують серйозні загрози, пов'язані з тривалим воєнним станом та економічними ризиками.

Міжнародний досвід показує, що соціальний захист у кризових умовах має бути гнучким, швидким і здатним охоплювати найбільш уразливі групи населення. Найважливішим в цих процесах є інтеграція гуманітарної допомоги з державними системами, цифровізація виплат та довгострокове планування. Міжнародна організація праці (ILO) вказує на те, що сильні системи соціального захисту допомагають людям долати щоденні виклики та відновлюватися після криз. Підкреслює потребу у «reset» підходів: соціальний захист має працювати не лише у стабільних умовах, а й у конфліктах, кліматичних катастрофах та економічних потрясіннях. Світовий банк аналізує досвід криз від 1990-х років до сьогодні. Дослідив, що найбільш ефективними є гнучкі інструменти — умовні грошові трансфери, субсидії на продукти, програми зайнятості. При цьому рекомендує створювати резервні механізми для швидкого розгортання допомоги у випадку надзвичайних ситуацій.

В розрізі дослідження у 11 країнах по програмі BASIC (Institute of Development Studies, Велика Британія) встановлено, що у конфліктах та затяжних кризах можна підтримувати соціальні програми. Важливо

забезпечувати довгострокове фінансування, інтегрувати соціальний захист із гуманітарною допомогою та враховувати потреби ВПО.

Як висновки до закордонних практик можна сформулювати наступне. Інтеграція гуманітарної допомоги з державною системою в Україні дозволить уникнути дублювання та хаосу. Цифровізація виплат (приклад Естонії та Швеції) зменшує корупційні ризики та прискорює допомогу. Резервні механізми забезпечать швидке реагування на нові хвилі ВПО. Довгострокове планування навіть у війні створює основу для післякризового відновлення.

PEST-аналіз соціального захисту населення військовими адміністраціями демонструє вплив зовнішніх факторів (політичних, економічних, соціальних та технологічних) на ефективність їхньої діяльності (таблиця 2.9). Система соціального захисту військовими адміністраціями залежить від політичної стабільності та фінансування, соціальних потреб населення і технологічних інновацій. Це комплексна система, де зовнішні фактори можуть як посилювати ефективність, так і створювати нові виклики.

Таблиця 2.9

PEST-аналіз соціального захисту населення військовими адміністраціями

Політичні фактори (Р) • Закон «Про правовий режим воєнного стану» визначає повноваження військових адміністрацій • Централізоване управління та контроль з боку держави • Міжнародна підтримка України (ЄС, ООН) • Ризик політичної нестабільності	Економічні фактори (Е) • Перерозподіл державного та місцевого бюджетів на користь соціальних програм • Залежність від міжнародної фінансової допомоги • Економічна криза та інфляція зменшують можливості фінансування • Потреба у довгострокових інвестиціях у соціальну інфраструктуру
Соціальні фактори (S) • Зростання кількості внутрішньо переміщених осіб (ВПО) • Підвищення потреби у підтримці ветеранів та сімей військовослужбовців • Соціальна напруга через обмеження прав і свобод	Технологічні фактори (Т) • Використання цифрових платформ для виплат і соціальних послуг • Електронні реєстри ВПО та соціальних пільг • Прозорий моніторинг розподілу допомоги

Соціальні фактори (S)	Технологічні фактори (Т)
• Роль громадських організацій та волонтерів	• Ризики кіберзагроз для систем соцзахисту

При порівнянні сильних та слабких сторін системи соціального захисту населення військовими адміністраціями та органами місцевого самоврядування виявлено наступне. Сталість і довгостроковість соціальних програм, близькість до населення, врахування локальних потреб, прозорість і підзвітність перед громадою, гнучкість у використанні місцевих ресурсів, розвиток соціальної інфраструктури (школи, лікарні, центри соцзахисту) є сильною строною ОМС, при цьому сильними сторонами ВА є оперативність рішень у кризових умовах, централізована координація соціальних програм, швидкий перерозподіл ресурсів, прямий доступ до державних механізмів фінансування, забезпечення базових прав навіть під час воєнного стану.

Досліджено також окремі програми в Одеській ОВА. У 2023–2024 роках Одеська ОВА координувала програму «Прихисток», яка забезпечує компенсацію громадянам за розміщення ВПО у приватному житлі. Також діє програма «ЄДопомога», що дозволяє отримати фінансову підтримку від міжнародних донорів через цифрові платформи. ОВА організувала гуманітарні хаби для розподілу продуктів, медикаментів та засобів першої необхідності. Координація гуманітарної допомоги здійснюється через співпрацю з міжнародними організаціями (UNHCR, Червоний Хрест, UNICEF), контроль прозорості розподілу допомоги та створення спільних комісій з громадами. Для порівняння Одеська міська рада затвердила Міську цільову програму надання соціальних послуг та інших видів допомоги вразливим верствам населення на 2024–2026 роки https://omr.gov.ua/Files/2023/MISKA_RADASESII/29-11/1622-VIII.pdf. На її реалізацію передбачено майже 5 млрд грн. Програма охоплює підтримку дітей, пенсіонерів, людей з інвалідністю, безробітних та внутрішньо переміщених осіб.

Аналіз механізмів *дотримання прав і свобод громадян* військовими адміністраціями дозволив виділити сильні сторони у швидкому реагуванні та централізованій координації, але водночас зафіксувати слабкі місця у прозорості

та довгостроковості (таблиця 2.10). Можливості відкриваються через міжнародну співпрацю та цифрові інструменти, тоді як загрози пов'язані з тривалим воєнним станом і ризиком соціальної напруги. Військові адміністрації мають право вводити обмеження (наприклад, комендантська година), але зобов'язані дотримуватися принципу пропорційності. Органи публічного управління контролюють правомірність рішень і забезпечують механізми оскарження. Спільні комісії та робочі групи створюються для моніторингу дотримання прав громадян. Військові адміністрації можуть вводити обмеження (комендантська година, евакуація), але зобов'язані дотримуватися принципу пропорційності. Органи публічного управління контролюють правомірність рішень і забезпечують механізми оскарження. Спільна діяльність спрямована на збереження соціальної стабільності та захист базових прав громадян навіть у кризових умовах.

Таблиця 2.10.

SWOT-матриця дотримання прав та свобод військовими адміністраціями

Сильні сторони (Strengths) • Забезпечення базових прав і свобод навіть у кризових умовах • Оперативність прийняття рішень для захисту населення • Централізована координація дій між державними органами та громадами • Швидке реагування на порушення прав у зоні бойових дій	Слабкі сторони (Weaknesses) • Тимчасовий характер військових адміністрацій • Недостатня прозорість у прийнятті рішень • Ризик надмірних обмежень прав і свобод • Обмеженість кадрових ресурсів для моніторингу прав людини
Можливості (Opportunities) • Розробка нових моделей захисту прав у кризових умовах • Залучення міжнародних організацій для моніторингу прав людини • Використання цифрових технологій для прозорості рішень • Підвищення довіри населення через ефективну комунікацію • Інтеграція практик у поствоєнну систему управління	Загрози (Threats) • Тривале збереження воєнного стану → ризик системних порушень • Недостатнє фінансування програм захисту прав і свобод • Соціальна напруга через обмеження прав громадян • Можливі зловживання владою у кризових умовах • Залежність від зовнішнього контролю та міжнародного тиску

Забезпечення права на соціальний захист (ВПО) пов'язане з масовим переміщення населення з прифронтових територій. Організовано центри реєстрації ВПО. Здійснюються виплати на проживання та компенсації за житло.

Створено гуманітарні хаби. Це дає змогу дотримуватись права на соціальну допомогу та мінімальні стандарти життя навіть у кризових умовах.

Харківська ОВА в зв'язку з пошкодженими обстрілами школами, небезпекою проводити очні навчання організувала дистанційне навчання, забезпечила дітей ноутбуками та інтернетом за підтримки міжнародних партнерів, відкрила «освітні хаби» у безпечних районах.

Київська ОВА введенням комендантської години обмежила право на пересування. При цьому встановила чіткі правила і винятки (медична допомога, робота критичної інфраструктури). Інформувала населення через офіційні канали про введення комендантської години. Створила механізми отримання перепусток. В такий спосіб був забезпечений баланс між безпекою та правом на пересування.

Після деокупації частини Херсонщини медична інфраструктура була зруйнована. Херсонська МВА організувала створення мобільних медичних бригад, відновили роботу лікарень, забезпечення їх медикаментами через гуманітарні канали. В такий спосіб було гарантовано право на охорону здоров'я у надзвичайних умовах.

Дослідження практичних кейсів по діяльності ОВА вказують на те, що військові адміністрації забезпечують базові права (соцзахист, освіта, медична допомога), вводять обмеження пропорційно до потреб безпеки, координують міжнародну допомогу для підтримки прав громадян.

В рамках даного наукового дослідження є цікавим порівняння механізмів гарантії прав і свобод громадян Львівської ОВА та Львівської міської ради. ОВА забезпечує дотримання прав у кризових умовах, зосереджуючись на безпеці та соціальному захисті. Львівська міська рада гарантує права і свободи через демократичні механізми участі громади та прозорість управління. Разом вони формують комплементарну систему: ОВА на кризове реагування, міська рада на довгострокову стабільність і демократію. Львівська обласна військова

адміністрація (ОВА) та Львівська міська рада по-різному забезпечують дотримання прав і свобод: ОВА діє в умовах воєнного стану з акцентом на безпеку та соціальний захист, тоді як міська рада реалізує демократичні механізми участі громади, прозорість і підзвітність.

Львівська обласна військова адміністрація (ОВА) у своїй діяльності приділяє особливу увагу забезпеченню прав і свобод громадян в умовах воєнного стану. Моніторинг відбувається наступним способом. Основний акцент на балансі між безпекою населення та дотриманням демократичних стандартів. Участь у форумах та звітах Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини. Аналіз стану дотримання прав у регіоні під час воєнних дій. Взаємодія з громадськими організаціями для підвищення прозорості. Соціальний захист відбувається шляхом проведення робочих зустрічей із Департаментом соціального захисту, депутатами та представниками громадськості. Забезпечення рівних прав для всіх категорій населення. Запобігання дискримінації у сфері соціальних послуг. Реагування на звинувачення щодо порушень у дитячих притулках; публічне спростування недостовірної інформації; демонстрація заходів, спрямованих на гарантування прав дітей. -

Діяльність Львівської ОВА у сфері дотримання прав і свобод характеризується:

- системним моніторингом прав людини;
- посиленою увагою до соціального захисту та недопущення дискримінації;
- особливим контролем за дотриманням прав дітей;
- прагненням до прозорості та комунікації з громадськістю.

Таким чином, Львівська ОВА демонструє приклад інституційної відповідальності у кризових умовах, поєднуючи функції безпеки та захисту прав громадян. Львівська міська рада діє як орган місцевого самоврядування, забезпечуючи сталість і прозорість демократичних процесів. Регламентом роботи та Статутом міста чітко визначені правила роботи ради, права та обов'язки депутатів, механізми прозорості. Громадська участь реалізовується через електронні петиції, громадські слухання, місцеві ініціативи, громадський

бюджет — інструменти прямої демократії. Відкриті дані про діяльність виконавчих органів ради забезпечують доступ громадян до інформації. Львівська ОВА використовує фінансування для моніторингу прав та кризового реагування. Наприклад, у 2025 році виділено понад 200 млн грн на створення центрів соціальної підтримки ВПО. Львівська міська рада фінансує інструменти участі громади — електронні петиції, громадський бюджет, відкриті дані. Це забезпечує прозорість використання коштів: щорічні звіти публікуються у форматі відкритих фінансових даних

Львівська ОВА функціонує в умовах воєнного стану, що потребує кризового управління, 2024–2025 рр. значна частина фінансування спрямована на оборону та соціальний захист (понад 3 млрд грн з обласного бюджету на потреби Сил оборони, додатково близько 5 млрд грн на соціальні програми). Львівська міська рада діє як орган демократичного самоврядування. Бюджет міста Львова у 2024 році становив понад 15 млрд грн, з яких близько 4 млрд грн спрямовано на соціальний захист, освіту та охорону здоров'я.

Львівська ОВА- фінансові ресурси концентруються на безпеці, соцзахисті та захисті прав дітей. Наприклад, програми підтримки ВПО та дітей-сиріт фінансуються з державного бюджету та міжнародних грантів (UNICEF, UNHCR). Львівська міська рада – пріоритет на прозорість і участь громади. Фінансування громадського бюджету у 2024 році склало понад 60 млн грн, що дозволило реалізувати понад 100 локальних проєктів (шкільні майданчики, інклюзивні простори, культурні ініціативи). Разом вони формують комплементарну систему. ОВА — кризове управління з акцентом на безпеку, міська рада — демократичне самоврядування з акцентом на прозорість і участь громади.

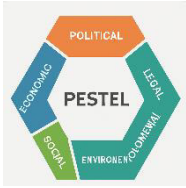
PEST-аналіз показує (таблиця2.11), що військові адміністрації діють у складному середовищі, де Політика визначає рамки (воєнний стан, укази). Економіка обмежує ресурси, але відкриває можливості через міжнародну

допомогу. Соціум формує запит на захист прав і свобод. Технології стають інструментом прозорості та ефективності.

таблиця 2.11

PESTEL-аналіз військових адміністрацій (на прикладі Одеської та Львівської ОВА)

Political (Політичні фактори)	Введення воєнного стану → обмеження окремих прав і свобод.Централізація влади через укази Президента та Кабміну.Міжнародний політичний тиск (ЄС, ООН) щодо дотримання прав людини.Взаємодія з місцевими радами для збереження демократичних механізмів
Economic (Економічні фактори)	Перерозподіл бюджетів на оборону та соціальний захист.Дефіцит фінансування: потреби перевищують можливості на 10–20%. Залучення міжнародних грантів (USAID, UNICEF, UNHCR).Підтримка малого бізнесу та аграрного сектору як основи економіки регіонів.
Social (Соціальні фактори)	Масове переміщення населення (ВПО) → потреба у житлі та соцзахисті. Підтримка ветеранів та сімей військовослужбовців. Захист дітей та вразливих груп (інваліди, малозабезпечені). Зростання соціальної напруги через обмеження прав і кризові умови.
Technological (Технологічні фактори)	Використання цифрових платформ («ЄДопомога», «Прихисток») для прозорості виплат.Електронні реєстри ВПО та соціальних програм.Розвиток системи «смарт-регіон» для управління даними.Використання технологій моніторингу прав людини (електронні звіти, онлайн-опитування).
Environmental (Екологічні фактори)	Руйнування довкілля через бойові дії (забруднення ґрунтів, води).Потреба у відновленні природоохоронних територій (заповідники, парки).Інтеграція екологічних програм у стратегії відновлення регіонів.Міжнародні екологічні проекти (наприклад, підтримка ЄС у сфері «зеленої відбудови»)

Legal (Правові фактори) 	Закон України «Про правовий режим воєнного стану» визначає повноваження військових адміністрацій. Конституційні гарантії прав і свобод залишаються чинними, але можуть бути тимчасово обмежені. Міжнародні конвенції (Європейська конвенція з прав людини) → контроль за дотриманням прав. Судовий та парламентський контроль за діяльністю адміністрацій

PESTEL-аналіз показує, що військові адміністрації діють у багатофакторному середовищі, де політика - визначає рамки, економіка обмежує ресурси, соціум формує запит на захист прав, технології забезпечують прозорість, екологія додає виклик відновлення довкілля, правові норми гарантують баланс між безпекою та правами людини.

Висновки до 2 розділу

Взаємодія органів публічного управління та військових адміністрацій у сфері соціального захисту і прав громадян є балансом між забезпеченням безпеки та захистом конституційних прав. Військові адміністрації діють як інструмент швидкого реагування, тоді як органи публічного управління забезпечують сталість соціальних гарантій і контроль за дотриманням прав.

Соціальний захист населення військові адміністрації організовують шляхом доступу до соціальних послуг у кризових умовах, координують гуманітарну допомогу, забезпечують безпеку під час її розподілу.

Військові адміністрації у сфері соціального захисту є ефективним інструментом швидкого реагування, але потребують більшої прозорості, довгострокових стратегій, інтеграції з місцевими органами самоврядування. Водночас відкриваються можливості для інноваційних моделей

соцзахисту, хоча існують серйозні загрози, пов'язані з тривалим воєнним станом та економічними ризиками.

Міжнародний досвід цієї сфери публічного управління демонструє, що соціальний захист у кризових умовах має бути гнучким, швидким і здатним охоплювати найбільш уразливі групи населення. Найважливішим в цих процесах є інтеграція гуманітарної допомоги з державними системами, цифровізація виплат та довгострокове планування.

Система соціального захисту військовими адміністраціями залежить від політичної стабільності та фінансування, соціальних потреб населення і технологічних інновацій. Це комплексна система, де зовнішні фактори можуть як посилювати ефективність, так і створювати нові виклики.

При порівнянні сильних та слабких сторін системи соціального захисту населення військовими адміністраціями та органами місцевого самоврядування виявлено наступне. Сталість і довгостроковість соціальних програм, близькість до населення, врахування локальних потреб, прозорість і підзвітність перед громадою, гнучкість у використанні місцевих ресурсів, розвиток соціальної інфраструктури (школи, лікарні, центри соцзахисту) є сильною строною ОМС, при цьому сильними сторонами ВА є оперативність рішень у кризових умовах, централізована координація соціальних програм, швидкий перерозподіл ресурсів, прямий доступ до державних механізмів фінансування, забезпечення базових прав навіть під час воєнного стану.

РОЗДІЛ 3.Розробка механізмів удосконалення взаємодії військових адміністрацій з органами публічного управління

3.1. Вдосконалення механізмів спільного стратегічного планування та чіткого нормативного розмежування повноважень військових адміністрацій у виконанні функцій місцевого самоврядування

Основні напрями удосконалення взаємодії військових адміністрацій з органами публічного управління полягають у:

- створенні чіткої правової бази та розмежуванні повноважень,
- запровадженні ефективних механізмів координації,
- розвитку цифрових інструментів управління,
- підготовці кадрів до роботи в умовах воєнного стану ,
- забезпеченні прозорості й підзвітності перед громадянами.

В умовах воєнного стану військові адміністрації часто беруть на себе функції місцевого самоврядування, що може призводити до дублювання чи конфлікту повноважень. Щоб уникнути цього необхідно *закріпити чіткий перелік делегованих функцій у нормативних актах*. Необхідно на рівні законодавства та підзаконних актів встановити які саме функції органів місцевого самоврядування можуть тимчасово виконувати військові адміністрації. Це дозволить уникнути правових колізій та дублювання рішень. Такий перелік має бути вичерпним і прозорим, охоплювати сфери життєзабезпечення (соціальні послуги, ЖКГ, критична інфраструктура) та передбачати механізм повернення цих функцій громадам після стабілізації ситуації.

Створення спільних стратегічних штабів для узгодження планів розвитку територій. Військові адміністрації та органи місцевого самоврядування повинні мати *єдиний майданчик* для стратегічного планування. Такі штаби можуть включати представників силових структур, місцевих рад, служб цивільного захисту, медичних та освітніх установ. Узгодження пріоритетів розвитку територій, координація дій у сфері безпеки, відновлення інфраструктури та соціального захисту – це завдання , які мають вирішуватись на цих майданчиках.

Це забезпечить системність і узгодженість рішень, а також швидку реакцію на кризові виклики.

Застосовування матриці відповідальності (RACI), щоб уникати «сірих зон» у прийнятті рішень. Матриця RACI (Responsible – Accountable – Consulted – Informed) дозволяє чітко визначити ролі та відповідальність кожного учасника процесу. Її застосування у взаємодії військових адміністрацій та органів влади допоможе уникнути ситуацій, коли рішення залишаються «без господаря» або дублюються різними структурами. Це створює прозору систему управління, де кожен знає свою роль, а громадяни отримують зрозумілий механізм контролю.

Приклад RACI-матриці для Нетішинської міської військової адміністрації (таблиця 3.1.)

таблиця 3.1.

RACI-матриця для Нетішинської військової адміністрації

Завдання	Responsible (Виконує)	Accountable (Підзвітний)	Consulted (Консультований)	Informed (Поінформований)
Організація евакуації населення	Військова адміністрація (оперативний штаб)	Голова військової адміністрації	Поліція, ДСНС, медичні служби	Місцева рада, населення
Захист Хмельницької АЕС та критичної інфраструктури	Територіальна оборона, Нацгвардія	Командир ТрО / військовий комендант	Енергетичні компанії, місцева влада	Населення, ЗМІ
Розподіл гуманітарної допомоги	Соціальні служби, волонтерські штаби	Заступник голови ВА з гуманітарних питань	Міжнародні організації, місцева рада	ВПО, громада
Інформаційна робота та комунікація	Прес-служба ВА	Голова ВА	Місцеві медіа, громадські організації	Населення, міжнародні партнери
Освітні та медичні послуги в умовах війни	Управління освіти та охорони здоров'я	Заступник голови ВА	Директори шкіл, лікарні, профспілки	Батьки, пацієнти
Координація з місцевим самоврядуванням	Військова адміністрація	Голова ВА	Міська рада, депутати	Громада

Responsible – ті, хто реально виконує завдання (оперативні штаби, служби). **Accountable** – особа, яка ухвалює остаточне рішення (голова ВА, командир ТрО). **Consulted** – експерти та стейкхолдери, яких залучають до обговорення (поліція, медики, волонтери). **Informed** – ті, кого потрібно тримати в курсі (населення, громада, міжнародні партнери).

Аналіз RACI дозволяє зробити наступні висновки. Дана система унікає **розмиття відповідальності** між військовими адміністраціями та місцевим самоврядуванням. Чітко визначає ролі та зменшує ризик конфліктів, підвищує ефективність управління. Для Нетішина це особливо важливо через наявність **стратегічного об'єкта** – Хмельницької АЕС та значний потік ВПО.

Забезпечення тимчасовості та пропорційності повноважень військових адміністрацій, щоб після завершення воєнного стану вони були повернуті громадам. Важливо, щоб розширені повноваження військових адміністрацій діяли лише в умовах воєнного стану та були обмежені у часі й масштабі. Це означає, що після завершення воєнного стану всі функції мають бути повернуті органам місцевого самоврядування. Такий підхід гарантує баланс між безпекою та демократичними принципами, зберігає довіру громадян і запобігає надмірній централізації влади.

У сукупності ці механізми формують цілісну модель взаємодії, де військові адміністрації виконують роль тимчасового стабілізуючого інструменту, а органи місцевого самоврядування зберігають свою легітимність і готовність повернутися до повноцінного управління після завершення кризового періоду.

У більшості європейських країн немає прямого аналога українських військових адміністрацій, але існують нормативні моделі розмежування повноважень між центральною владою, органами кризового управління та місцевим самоврядуванням. Вони визначають, хто відповідає за безпеку, оборону та життєзабезпечення громад у надзвичайних умовах.

Федеральний рівень у Німеччині відповідає за оборону, зовнішню політику та загальнодержавні надзвичайні заходи. Землі та муніципалітети мають власні кризові штаби, які координують цивільний захист, евакуацію та соціальні послуги. Військові структури діють лише у сфері оборони, а цивільні органи — у сфері життєзабезпечення населення. У Франції Префекти (державні представники) у кризових умовах отримують розширені повноваження для координації безпеки та управління територіями. Муніципалітети зберігають функції соціального захисту та базових послуг. У кризових умовах префектура координує військові та цивільні структури, але не замінює місцеве самоврядування. Воєводи (державні представники уряду) (Польща) відповідають за безпеку та кризове управління. Гміни та повіти здійснюють соціальні та комунальні функції. Воєводи координують дії армії та поліції, тоді як місцеве самоврядування забезпечує життєдіяльність громади.

Комітет регіонів ЄС наголошує на принципі *інституційної децентралізації* - місцеві органи повинні залишатися відповідальними за соціальні та економічні питання навіть у кризах, тоді як центральна влада бере на себе безпекові та оборонні функції. За кордоном військові адміністрації як окремий інститут майже не існують. Їхні функції виконують державні представники (префекти, воєводи) у співпраці з армією. Місцеве самоврядування зберігає ключові соціальні та комунальні функції, навіть у кризових умовах.

Українська модель військових адміністрацій є унікальною, адже вона поєднує військові та цивільні повноваження в одному органі.

3.2. Цифрова інтеграція та прозора комунікація як механізм удосконалення взаємодії військових адміністрацій та органів публічного управління

Ефективність публічного управління та адміністрування управління у сучасних умовах воєнного стану значною мірою залежить від швидкості обміну інформацією та рівня довіри громадян до рішень влади. Тому цифрова інтеграція та прозора комунікація стають ключовими інструментами удосконалення взаємодії між військовими адміністраціями та органами публічного управління.

Нижче наведено основні напрями, що формують цифрову екосистему управління та забезпечують її відкритість і результативність.

Єдина електронна платформа для координації між військовими адміністраціями та органами влади.

Така платформа має стати центральним інструментом управління, де всі рішення, документи та завдання зберігаються в одному місці. Вона дозволяє військовим адміністраціям і органам публічного управління швидко обмінюватися інформацією, координувати дії та уникати дублювання. Крім того, платформа може містити модулі для моніторингу ресурсів, управління проектами та контролю виконання рішень.

Основними функціями цієї платформи є єдиний реєстр рішень як база даних усіх наказів, розпоряджень та адміністративних актів. Модуль RACI-координації автоматично визначає відповідальних, підзвітних, консультованих та поінформованих сторін. Система кризових повідомлень оперативно інформує населення та органи влади про евакуацію, небезпеку чи гуманітарну допомогу. Інтеграція з «Дія» та іншими державними сервісами дозволить цифровізувати виплати, реєстрацію ВПО та їх доступу до соціальних послуг. Аналітичний модуль платформи проводить моніторинг ресурсів, гуманітарних потоків, безпекових ризиків. Приклад застосування модуля RASI для Нетішинської ВА відображено на рис. 3.1.

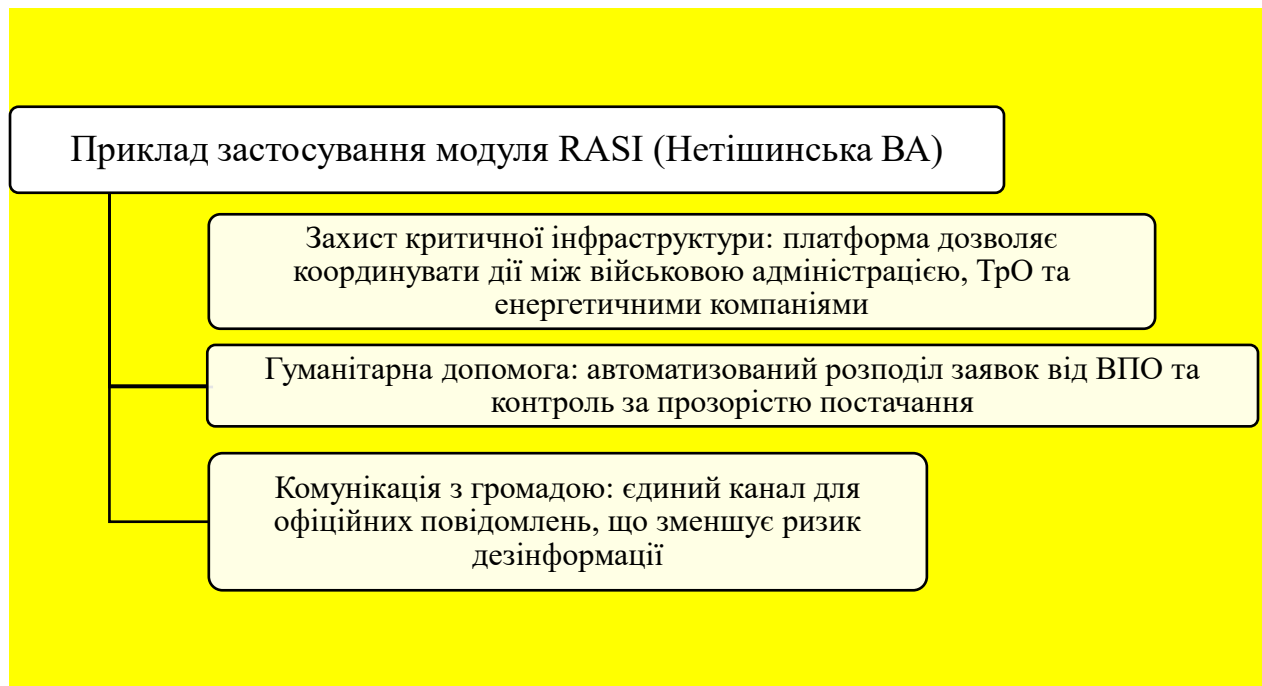


рис. 3.1. Приклад застосування модуля RASI (Нетішинська ВА)

Міжнародні аналоги такого застосування можна навести в Estonia. X-Road – національна платформа для обміну даними між державними органами. France – Résilience Platform – цифрова система для координації кризових рішень між префектурами та муніципалітетами. Germany – Katwarn – система попередження населення та координації дій між федеральними та місцевими органами.

Застосування єдиних електронних платформ зменшує ризик «сірих зон» у прийнятті рішень та забезпечує прозорість та підзвітність, інтегрує військові та цивільні механізми управління та підвищує довіру населення та міжнародних партнерів.

Використання геоінформаційних систем (GIS) для моніторингу безпеки та стану інфраструктури

GIS-технології дають змогу створювати динамічні карти ризиків, відстежувати пошкодження інфраструктури, переміщення населення та розташування критичних об'єктів. Вони дозволяють інтегрувати просторові

дані, аналітику та візуалізацію для прийняття рішень у реальному часі. Це дозволяє приймати рішення на основі актуальних даних і прогнозувати можливі загрози. Використання GIS також сприяє ефективному плануванню відновлювальних робіт та оптимізації логістики гуманітарної допомоги.

Основними напрямками застосування GIS є моніторинг безпеки (відстеження зон бойових дій та рівня загроз, візуалізація евакуаційних маршрутів та безпечних територій, інтеграція даних з систем раннього попередження (сирени, датчики, мобільні додатки). Встановлення стану інфраструктури (аналіз пошкоджень доріг, мостів, енергетичних об'єктів; використання супутникових знімків та дронів для оцінки руйнувань; пріоритизація ремонтних робіт на основі геопросторових даних). Гуманітарна допомога (картографування місць розміщення ВПО, складів та пунктів видачі допомоги, оптимізація логістики доставки ресурсів). Комунікація з населенням (публічні інтерактивні карти для інформування громади, відображення актуальних даних про небезпеки та доступні послуги) .

Платформа ArcGIS Esri (США) використовується для моніторингу катастроф та кризових ситуацій у реальному часі. Супутникова програма Copernicus (ЄС) для оцінки руйнувань інфраструктури та природних катастроф. Застосування GIS для гуманітарних місій, картографування зон конфліктів та допомоги населенню здійснюється на основі платформи UNOSAT (ООН).

Використання GIS дозволяє військовим адміністраціям та органам місцевого самоврядування швидко реагувати на загрози, координувати дії та забезпечувати прозорість. GIS може стати основою для єдиної електронної платформи, де інтегруються дані про безпеку, інфраструктуру та гуманітарну допомогу. Для прифронтових територій GIS є критично важливим інструментом для пріоритизації відновлення та захисту критичних об'єктів.

Впровадження системи кризових комунікацій — єдині канали сповіщення, регулярні публічні звіти, інтерактивні дашборди

У кризових умовах важливо мати єдину систему інформування населення, щоб уникати паніки та дезінформації. Це можуть бути SMS-сповіщення, мобільні додатки, офіційні сайти та інтерактивні дашборди з актуальною інформацією. Регулярні публічні звіти підвищують довіру громадян, а інтерактивні інструменти дозволяють людям самостійно перевіряти стан інфраструктури чи отримувати інструкції щодо дій у надзвичайних ситуаціях.

Діюча мобільна система Німеччини (Katwarn) попереджає населення про надзвичайні ситуації. Інтегрована платформа Естонії (X-Road) слугує для обміну даними між державними органами. Цифрова система Франції (Résilience Platform) комунікує кризи між префектурами та муніципалітетами.

Наприклад для Нетішинської ВА єдиним каналом сповіщення може бути мобільний додаток для мешканців міста-супутника Хмельницької АЕС, щотижнево на онлайн-брифінгах увідомляти про стан безпеки та гуманітарної допомоги, розробити інтерактивну карту з позначенням укриттів, пунктів видачі допомоги та маршрутів евакуації (дашборд).

Забезпечення прозорості даних через відкриті реєстри та публічні звіти, що підвищує довіру населення

Прозорість є ключовим чинником у взаємодії влади та суспільства. Відкриті реєстри рішень, бюджетних витрат, стану інфраструктури та гуманітарних ресурсів дозволяють громадянам контролювати діяльність військових адміністрацій. Це не лише підвищує рівень довіри, а й створює умови для громадського контролю та участі суспільства у процесах управління (рис.3.3). Основними інструментами публічного регулювання цієї складової є.

Відкриті реєстри гуманітарної допомоги (обсяги, джерела, розподіл), пошкодженої та відновленої інфраструктури, внутрішньо переміщених осіб (ВПО) для справедливого розподілу ресурсів. Щотижневі/щомісячні звіти військових адміністрацій про стан безпеки та соціальних послуг, відкриті фінансові звіти щодо використання міжнародної допомоги, інтерактивні дашборди з актуальними даними (кількість евакуйованих, обсяги допомоги, відновлені об'єкти). Цифрові платформи, які інтегруються з державними

сервісами («Дія», open data портали), використання GIS для візуалізації даних про інфраструктуру та безпеку, API-доступ для громадських організацій та журналістів підвищують прозорість та довіру.

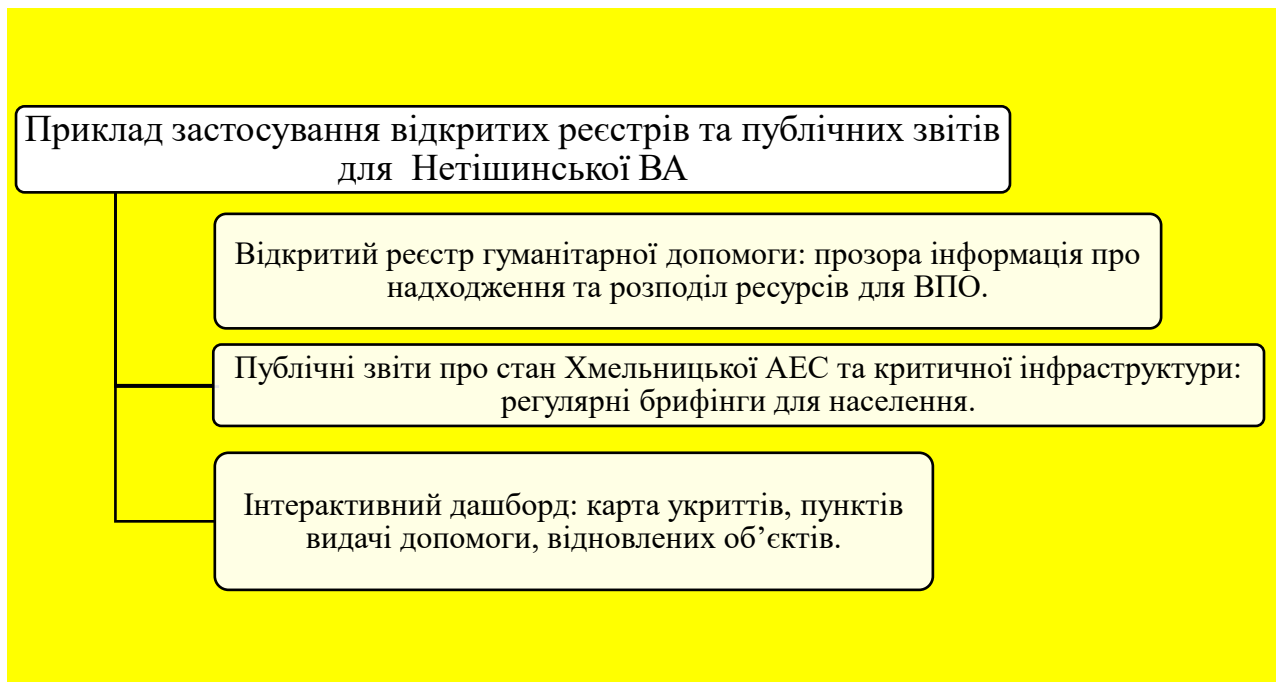


рис.3.3. Приклад застосування відкритих реєстрів та публічних звітів для Нетішинської ВА

В результаті ці механізми можуть сформувати цифрову екосистему управління, яка забезпечить швидкість, прозорість та довіру у взаємодії військових адміністрацій і органів публічного управління.

3.3.Пропозиції по залученню громадянського суспільства до комунікації та взаємодії органів публічного управління та військових адміністрацій.

Залучення громадянського суспільства є важливим чинником у забезпеченні ефективності та легітимності управлінських рішень у кризових умовах. Військові адміністрації та органи публічного управління не можуть діяти ізольовано — їхня діяльність має спиратися на підтримку та участь громади. Саме тому ключовим завданням стає створення механізмів консультацій, партнерства та зворотного зв'язку, які дозволяють громадянам брати активну участь у процесах управління та контролю.

Важливим є формування громадських рад при військових адміністраціях для консультацій та контролю

Громадські ради виступають як механізм залучення представників місцевих громад до процесу ухвалення рішень. Створюються дорадчі органи при військових адміністраціях. Залучаються представники громадських організацій до обговорення рішень. Вони можуть брати участь у розробці стратегій, надавати експертні рекомендації та здійснювати контроль за виконанням рішень. Це створює платформу для діалогу між владою та суспільством і підвищує рівень довіри до військових адміністрацій.

Нетішинська ВА може створити громадську платформу взаємодії, де волонтери, молодіжні ради та місцеві НУО беруть участь у плануванні гуманітарних програм. Харківщина та Донеччина активно залучають волонтерські організації до розподілу допомоги та інформування населення про евакуацію. Такий механізм може стати мостом між владою та громадянським суспільством, особливо у прифронтових територіях

При префектурах у Франції діють консультативні ради, де представлені громадські організації. У Польщі воєводи залучають громадські фонди до контролю за соціальними програмами. В Естонії цифрові платформи e-Participation дозволяють громадянам брати участь у прийнятті рішень навіть під час криз.

Формування громадських рад при військових адміністраціях забезпечує баланс між централізованим управлінням та громадською участю. Це підвищує довіру населення, зменшує ризик конфліктів і робить управління більш прозорим.

Запровадження електронних інструментів демократії — онлайн-опитувань, петицій, консультацій.

Електронна демократія дозволяє громадянам швидко висловлювати свою позицію щодо важливих питань. Онлайн-опитування допомагають враховувати думку населення, петиції — ініціювати зміни, а консультації — отримувати

зворотний зв'язок у режимі реального часу. Це робить процес управління більш інклюзивним і прозорим, навіть у кризових умовах. Використовуються для швидкого збору думок громадян щодо актуальних питань (евакуація, гуманітарна допомога, відновлення інфраструктури). Інтегруються у мобільні додатки та офіційні сайти військових адміністрацій. Електронні петиції дають можливість громадянам ініціювати зміни або звернення до влади. Петиції з певною кількістю підписів зобов'язують адміністрацію розглянути питання публічно. Платформи для обговорення рішень із залученням громадських організацій, експертів та населення використовуються для формування стратегій відновлення та соціального захисту. Інтерактивні платформи участі (e-Participation) включають цифрові дашборди, де громадяни можуть бачити стан реалізації рішень та механізми голосування за пріоритети розвитку громади.

Нетішинська ВА може запровадити онлайн-опитування щодо пріоритетів відновлення інфраструктури та безпеки Хмельницької АЕС. Петиції можуть стати інструментом контролю за прозорістю розподілу гуманітарної допомоги. Консультації онлайн дозволять залучати ВПО та місцевих жителів до планування соціальних програм.

В Естонії (e-Participation) громадяни беруть участь у прийнятті рішень через цифрові платформи. Швейцарія - онлайн-голосування та консультації на муніципальному рівні. Франція (Data.gouv.fr) проводить публічні консультації та відкриті дані для громадянського контролю.

Основними інструментами даного механізму є розвиток партнерства з громадськими організаціями у сферах гуманітарної допомоги, відновлення інфраструктури та соціального захисту. Громадські організації мають значний досвід у роботі з населенням та мобілізації ресурсів. Співпраця з ними дозволяє військовим адміністраціям оперативно реагувати на потреби громади, забезпечувати гуманітарну підтримку, брати участь у відновленні пошкодженої інфраструктури та посилювати соціальний захист. Таке партнерство створює синергію між державними та громадськими інституціями.

Забезпечення зворотного зв'язку між владою та громадянами

Регулярне інформування населення про ухвалені рішення, відкриті зустрічі та інтерактивні канали комунікації формують двосторонній діалог. Це не лише підвищує легітимність рішень, а й мобілізує ресурси громади — люди охочіше долучаються до спільних проєктів, коли бачать прозорість і врахування їхньої думки. Цифрові платформи для участі громадян у прийнятті рішень працюють в Естонії (e-Participation). Громадські ради при муніципалітетах для консультацій та контролю у Франції (Conseils citoyens). Регулярні публічні діалоги між владою та громадянами у Німеччині (Bürgerdialog).

В Україні даний механізм може використовуватись наступним чином. Нетішинська військова адміністрація може створити інтерактивний портал, де громадяни залишають звернення щодо безпеки Хмельницької АЕС, гуманітарної допомоги та соціальних послуг. Харківщина активно використовує Telegram-канали для інформування та збору відгуків від населення. Донецщина залучає волонтерські організації як посередників між громадянами та військовими адміністраціями.

В цілому ці дії забезпечують активне залучення громадянського суспільства, що робить управління більш демократичним, стійким і ефективним навіть у складних умовах воєнного стану. Зворотний зв'язок є ключовим елементом демократичного управління, особливо у кризових умовах, коли довіра населення до влади визначає ефективність рішень. Він дозволяє владі отримувати реальні дані про потреби громади, а громадянам відчувати свою участь у процесах управління

Висновок до 3 розділу

Таким чином, взаємодія військових адміністрацій та органів публічного управління в умовах воєнного стану є складним і багатовимірним процесом, який потребує чіткої координації, прозорості та залучення громадянського суспільства. Усі ці механізми удосконалення — нормативне розмежування, цифрова інтеграція та громадська участь — утворюють взаємопов'язану систему, що забезпечує стійкість управління навіть у кризових умовах.

По-перше, нормативне розмежування та стратегічне планування створюють основу для ефективної роботи військових адміністрацій. Чітке визначення делегованих функцій у законодавстві, формування спільних штабів та застосування інструментів відповідальності дозволяють уникати дублювання рішень і конфліктів. Тимчасовість та пропорційність повноважень гарантують, що після завершення воєнного стану громади зможуть повернути собі повноцінне самоврядування, зберігаючи демократичні принципи.

По-друге, цифрова інтеграція та прозора комунікація забезпечують швидкість і якість управлінських процесів. Єдина електронна платформа, геоінформаційні системи, кризові комунікації та відкриті реєстри формують цифрову екосистему, яка дозволяє оперативно реагувати на виклики, координувати дії різних інституцій та підтримувати довіру населення. Це особливо важливо в умовах інформаційних загроз, коли прозорість і достовірність даних стають ключовим чинником стабільності.

По-третє, залучення громадянського суспільства робить управління більш інклюзивним і легітимним. Громадські ради, електронні інструменти демократії, партнерство з громадськими організаціями та постійний зворотний зв'язок створюють умови для активної участі громадян у процесах ухвалення рішень. Це не лише мобілізує додаткові ресурси, а й формує відчуття спільної відповідальності за майбутнє територій.

Отже, поєднання всіх механізмів удосконалення взаємодії формує цілісну модель управління, яка базується на балансі між безпекою та демократією, між централізованим управлінням і місцевою автономією, між владою та громадою. Така модель дозволяє не лише ефективно реагувати на виклики воєнного часу, а й закладає основу для післявоєнного відновлення та розвитку територій. Вона сприяє зміцненню довіри громадян до державних інститутів, підвищує стійкість суспільства та забезпечує сталість управлінських процесів у довгостроковій перспективі.

Висновок

Література

Додатки

Додаток 1.

Повноваження	Яка проблема у реалізації даного повноваження? / Як наразі налагоджена робота у реалізації даного повноваження?	Як виконати і реалізувати дане повноваження?
Частина друга стаття 15 ЗУ «Про правовий режим воєнного стану»		
1) запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану	Згідно з ст. 8 Закону, ВА запровадила та здійснила певну низку заходів правового режиму воєнного стану, а саме: - посилила охорону об'єктів критичної інфраструктури та об'єктів, що забезпечують життєдіяльність населення Нетішинської міської об'єднаної територіальної громади; (Оперативний штаб) - запровадила трудову повинність для працездатних осіб з метою ліквідації	Наказ

	наслідків надзвичайних ситуацій, що сталася внаслідок російської терористичної атаки 25 жовтня 2023 року; - посилила патрулювання, задля дисциплінування мешканців громади. Адже відомо, що на законодавчому рівні не передбачена відповідальність за порушення даного пункту, тому адміністрація вдалася до інших превентивних заходів; - посилила контроль над: особливим режимом в'їзду і виїзду та, загалом, рухом транспортних засобів у територіальній громаді; перевіркою документів у осіб, а в разі потреби проведення огляду речей, транспортних	
--	---	--

	засобів, багажу та вантажів. Дані заходи були з метою запобігання потрапляння у місто диверсійно-розвідувальних груп, ввезення зброї та боєприпасів, а також інших заборонених речовин, у тому числі наркотичних. На даний момент таких фактів не зафіксовано; - звернула активну увагу на облаштування захисних споруд цивільного захисту у закладах освіти. Наразі було здійснено огляд проблемних укриттів у деяких навчальних закладах Нетішинської ТГ. Встановлено контроль за станом і термінами виконання робіт та напрацьовано плани щодо належного облаштування укриття	
--	--	--

	Нетішинського академічного ліцею. Заявності співфінансування з державного бюджету, здійсниться облаштування укриття у гімназії «Гармонія». Розглядається також питання щодо можливого будівництва захисних споруд біля дошкільних закладів. Слід зазначити, що адміністрація здійснила дії, які спрямовані на реалізацію вищезазначених заходів: 1) провела розмежування щодо розміщення учнів у ЗСЦЗ згідно з Методичними рекомендаціями щодо зарахування, переведення та відрахування вихованців державних	
--	---	--

	(комунальних) закладів дошкільної освіти в умовах воєнного стану, затверджених Наказом Міністерства освіти і науки України від 15 листопада 2023 року №1397; 2) реалізувала рішення Ради національної безпеки і оборони України «Щодо додаткових заходів із посилення стійкості функціонування енергетичної системи та підготовки національної економіки до роботи в осінньо-зимовий період 2023/24 року»; 3) затвердила перелік та місця розташування блокпостів та рухомих комендантських постів (мобільних блокпостів), що	
--	--	--

	розміщені на території Нетішинської ТГ; 4) запровадила обмеження руху транспортних засобів на ділянках автомобільних доріг м. Нетішин Шепетівського району Хмельницької області.	
2) забезпечення ефективного використання природних, трудових і фінансових ресурсів;	1) Існують контрольно-спостережливі пункти – пости охорони. 2) 25.10.2023 заохочували представників комунальних підприємств на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій, що сталася внаслідок російської терористичної атаки	1. Отримання інформації щодо наявості ресурсу. 2. Формування наказу, де надається доручення, щодо залучення працівників, засобів, матеріальних резервів. 3. Виконання
3) залучення на договірних засадах підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності до участі в комплексному соціально-економічному розвитку сіл, селищ, міст, координації цієї роботи на відповідній території;		Наказ для комунальних підприємств, договір оплатний для СПД

4) розміщення на договірних засадах замовлень на виробництво продукції, виконання робіт (послуг), необхідних для територіальної громади, на підприємствах, в установах та організаціях;	Не застосовується	
5) складання та затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього, забезпечення виконання відповідного бюджету;	Робота налагоджена. Здійснюємо виконання даного повноваження відповідно до постанови КМУ від 11.03.2022 №252	Постановою КМУ від 11 березня 2022 р. № 252 «Деякі питання формування та виконання місцевих бюджетів у період воєнного стану» Положеннями пп. 5 п. 22 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного Кодексу України передбачено, що в умовах воєнного стану або для здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації функції органів місцевого самоврядування, їх виконавчих органів, місцевих державних адміністрацій, військово-цивільних адміністрацій у частині бюджетних повноважень здійснюють військові адміністрації. Рішення Чернігівського міського суду та апеляції 620/4737/23

		Суд дійшов висновку, що складання та затвердження місцевого бюджету, внесення змін до нього, забезпечення виконання відповідного бюджету відноситься до заходів правового режиму воєнного стану, а отже є сферою повноважень і Чернігівської міської військової адміністрації, і Чернігівської міської ради, як органу чиї повноваження були тимчасово передані військовій адміністрації. Рішення однозначне!!! Зараз функції щодо реалізації бюджетних процесів здійснюються ВА.
6) встановлення ставок місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято;	Не застосовується	Рішення ради прийнято
7) прийняття рішень щодо надання відповідно до законодавства пільг зі сплати місцевих податків і зборів, якщо рішення відповідної ради з цих питань не прийнято;	Не застосовується	Рішення ради прийнято
8) встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне	1) За наказом ВА встановилися тарифи на платні	Водопостачання, водовідведення, опалення ХАЕС, тарифи на відходи.

регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги;	послуги Нетішинського територіального центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг) на 2024 рік. 2) Тарифи на комунальні послуги встановлювалися рішенням ВК НМР, адже його було випущено ще до утворення ВА, тому скасовувати його і впроваджувати наказ ВА – не має сенсу. У подальшому ВА затвердить власний наказ щодо встановлення даних тарифів.	Фахівців у ВА немає. Будемо пересилати на ВК (відділ економіки) листом, з дорученням опрацювати пакет документів та надати висновок щодо обґрунтованості тарифів з метою подальшої підготовки наказу.
9) залучення на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, розташованих на відповідній території,	Існує КП НМР Агенція місцевого розвитку.	Гранти, фінансування відповідно до програм, субвенції.

та коштів населення, а також бюджетних коштів на будівництво, розширення, ремонт і утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури та на заходи щодо охорони навколишнього природного середовища;		
10) управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню;	Дане повноваження реалізується посилаючись на ст.65 ГК, крім функції призначення/звільнення, бо управління самими ОБ'ЄКТАМИ; перевірка їхньої роботи, управління їх матеріально-технічною базою без кадрового потенціалу	Наказ
11) встановлення для підприємств, установ та організацій, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, розміру частки прибутку, яка підлягає		Наказом у випадку обґрунтованого та підкріплення економічними розрахунками звернення від

зарахуванню до місцевого бюджету;		КП НМР «ТЦ» і КП НМР «ЖКО» щодо зменшення/збільшення (фінансовий орган)
12) здійснення управління майном, яке перебуває у комунальній власності відповідної територіальної громади (крім вирішення питань відчуження, у тому числі і шляхом приватизації комунального майна та надання комунального майна в оренду на строк понад один рік);	1) Існує при ВК НМР Фонд комунального майна, він веде єдиний реєстр комунальної власності.	
	2) ВА формує фонди житла: службове, тимчасове, для постійного проживання, для проживання сімей 3) Видачу безоплатно житлових приміщень з фонду у тимчасове користування (1 рік) здійснює ВА чи ВК? Чи ВА тільки видає ордер? Відповідно до п.12 ч.2 ст.15 ЗУ «ППРВС» до повноважень ВА	Наказ

	належить управління майном, яке перебуває у комунальній власності НТГ, крім надання комунального майна в оренду на строк понад один рік. Згідно з п.8 ч. «б», ст.30 ЗУ «ПМСвУ» ВА здійснює видачу ордерів на заселення жилої площі в будинках державних та комунальних організацій. Відповідно до п.25 Порядку формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання, обліку та надання такого житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб, затвердженого постановою КМУ від 29.04.2022 року №495, житлові приміщення з	
--	--	--

	фонду безоплатно надаються внутрішньо переміщеним особам та членам їх сімей у тимчасове користування на строк до одного року з можливістю продовження на наступний строк у разі відсутності змін у їх статусі та якщо вони не набули іншого місця проживання. Можна припустити, що ВА уповноважена здійснювати функцію видачі житлових приміщень у тимчасове користування, так як відповідно до п.12 ч.2 ст.15 ЗУ «ППРВС» адміністрація здійснює надання комунального майна в оренду на строк до одного року. А згідно з вищезазначеним Порядком, дане житло	
--	--	--

	надається на строк до одного року з можливістю продовження на наступний строк.	
13) 1) надання допомоги власникам квартир (будинків) в їх відбудові у разі пошкодження в результаті проведення бойових дій, терористичних актів, диверсій; 2) організації за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціального призначення, житлових будинків, а також шляхів місцевого значення; 3) виконання або делегування на конкурсній основі генеральній будівельній організації (підрядній організації) функцій замовника на будівництво, реконструкцію і ремонт житла, інших об'єктів соціальної та виробничої інфраструктури комунальної власності;	1) Існує рішення ВК про утворення комісії по фіз. ос. і юр. ос. Працівник ВА є у складі даної комісії. 2) Найняття консалтингової фірми, підготовка тендерної документації і публікація її на Прозорро ВА. Відсутній штат для здійснення контролю.	У громаді прийнята програма НМР щодо фінансування, здійснюється за заявою отримання допомоги Заява – комісія – виділення коштів (наказ) – юр.ос.(часткова компенсація) Заява – комісія – виділення коштів (наказ) – фіз.ос. (виплата у повному розмірі), як допомога (більше 50.000грн. Начальник ВА може самостійно виконувати функції замовника, але це недоцільно, бо ВА – це тимчасовий орган. Проте, якщо пошкоджена будівля, внаслідок атаки рф, то ВА виступає замовником.

		Рада передає функції для УКБ

14) надання відповідно до закону містобудівних умов і обмежень забудови земельних ділянок;	1) У ВКНМР є свій архітектор, у нього є ключі. Він перевіряє всю інформацію, що відноситься до певної ділянки.	1) Спробувати сумісництво архітектора ВКНМР на виконання цієї функції у ВА.
	2) Існує Геоінформаційна система Нетішинської ТГ – робота налагоджена.	2) ВА пише лист, просить підготувати висновок щодо відповідності документів, за його результатами фахівець готує наказ
15) управління закладами освіти, установами освіти,	Чи має право начальник ВА НП, здійснюючи функції	Аналізуючи положення статті 65 Господарського кодексу України

зкладами охорони здоров'я, культури, фізичної культури і спорту, надавачами соціальних послуг, які належать територіальним громадам або передані їм, молодіжними, підлітковими зкладами за місцем проживання; організації їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення; організації надання ними послуг, у тому числі соціальних;	управління наданих цим пунктом даного Закону, приймати рішення про призначення та звільнення керівників комунальних підприємств, установ, закладів ?	«Управління підприємством», можна зробити висновок, що начальник військової адміністрації населеного пункту отримує, у тому числі, й повноваження з призначення та звільнення керівників комунальних підприємств, установ, закладів, як один зі складових елементів функції управління ними. ОСВІТА Відповідно до абзацу 6 частини другої статті 24 ЗУ «Про освіту», військова адміністрація, у межах покладених на неї повноважень щодо п.15 ч.2 ст.15 ЗУ «ППРВС», є іншим органом, який уповноважений здійснювати управління закладом освіти. Також відповідно до цього закону до ВА застосовується ст.25, у якій передбачені права і обов'язки засновника закладу освіти.
---	---	---

		Адже згідно з п.7 частини першої ст.1 цього ж закону (засновник закладу освіти - орган державної влади від імені держави, відповідна рада від імені територіальної громади (громад), фізична та/або юридична особа, рішенням та за рахунок майна яких засновано заклад освіти <u>або які в інший спосіб відповідно до законодавства набули прав і обов'язків засновника)</u> ВА в інший спосіб, відповідно до ЗУ «ППРВС» набула прав і обов'язків засновника. ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я Утворення військових адміністрацій населених пунктів частково обмежує реалізацію місцевого самоврядування, оскільки вже з моменту їх формування до військових адміністрацій населених пунктів переходять окремі повноваження органів місцевого самоврядування, визначені частиною 2 статті 15 ЗУ «ППРВС» та,
--	--	--

		відповідно до останнього абзацу цієї ж частини, усі делеговані повноваження органу місцевого самоврядування, зазначенні у Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні». Таким чином, частина сьома статті 14 (виконавчі органи сільських, селищних, міських рад здійснюють управління комунальними закладами охорони здоров'я, організацію їх матеріально-технічного, кадрового та фінансового забезпечення відповідно до закону), частина десята статті 16 ЗУ «Основи законодавства України про охорону здоров'я» (керівники державних та комунальних закладів охорони здоров'я призначаються на посаду уповноваженим виконавчим органом управління власника закладу охорони здоров'я на конкурсній основі шляхом укладання з ними контракту на строк від трьох до п'яти років), пункт 10 частина
--	--	---

		четверта стаття 42 ЗУ «ПМСвУ» (міський голова призначає на посади та звільняє з посад керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, крім випадків, передбачених частиною другою статті 21 Закону України "Про культуру") на період функціонування ВА не є дійсними, адже повноваження щодо «управління» перейшли до ВА згідно із ЗУ «ППРВС». І тому потрібно діяти відповідно до частини дев'ятої статті 16 ЗУ «Основи законодавства України про охорону здоров'я», де призначення на посаду та звільнення з посади керівника закладу охорони здоров'я здійснюються відповідно до законодавства. А утворення ВА і перехід до неї функції «управління» - це
--	--	---

		і означає дія в межах законодавства. На додачу, слід підсумувати, що відповідно до абзацу третього частини дев'ятої статті 9 ЗУ «ППРВС» (у період дії воєнного стану сільський, селищний, міський голова може призначати осіб на посади та звільняти з посад в органах місцевого самоврядування, керівників комунальних підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління відповідного органу місцевого самоврядування, у порядку, визначеному частинами п'ятою, шостою статті 10 цього Закону), до ВА перейшла функція «управління закладами, установами, надавачами соц послуг» (п.15 ч.2 ст.15), таким чином дана норма законодавства застосовується наразі до начальника ВА.
16) забезпечення соціально-культурних закладів, які	Субсидії на паливо, дрова, водопостачання та	

перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, а також населення паливом, електроенергією, газом та іншими енергоносіями; вирішення питань водопостачання, відведення та очищення стічних вод; здійснення контролю за якістю питної води (відповідальність на ліценціата);	водовідведення; якщо не має щось із переліченого (водопостачання і тд) ВА уповноважена вирішити це питання; будівництво мереж водопостачання Ст. 13 ЗУ Про питну воду та питне водопостачання	
17) вирішення питань про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку із похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; надання допомоги на поховання громадян в інших випадках, передбачених законодавством;	Робота налагоджена. ВА діє в межах законодавства і надає допомогу відповідно до постанови КМУ від 31.01.2007 №99	Наказ
18) сприяння організації призову громадян на строкову військову та альтернативну (невійськову) службу, а також їх мобілізації, підготовці молоді до служби в Збройних Силах України, організації навчальних (перевірочних) та спеціальних військових зборів; забезпечення доведення до підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, а також населення наказу військового комісара про оголошення мобілізації;		Лист доручення на міського голову щодо організації роботи мобіліз відділу. Або розробити наказ про виконання доручень мобіліз відділом начальника ВА щодо виконання цього пункту.
19) бронювання робочих місць для військовозобов'язаних на підприємствах, в установах та організаціях відповідно до законодавства;	Повноваження ОВА Робота налагоджена	Лист доручення на міського голову щодо організації роботи мобіліз відділу.

20) організації та участі у здійсненні заходів, пов'язаних із мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом;	Заходи передбачаються розпорядженням комісара. Інші заходи ВА координує і бере участь у їх роботі.	Лист доручення на міського голову щодо організації роботи мобіліз відділу. Або розробити наказ про виконання доручень мобіліз відділом начальника ВА щодо виконання цього пункту.
21) вирішення відповідно до законодавства питань, пов'язаних із наданням військовим частинам, установам, закладам освіти Збройних Сил України службових приміщень і жилої площі, інших об'єктів, а також комунально-побутових послуг; здійснення контролю за їх використанням, наданням послуг;	1) Надходив лист про забезпечення трьох військово-службовців житлом. Вони пропагували населення до служіння. 2) Якщо надходить звернення, то ВА на нього реагує і, по мірі можливості, забезпечує.	Наказ або лист-доручення, якщо стосується власних повноважень ВК
22) сприяння організації виробництва і поставок у війська підприємствами та організаціями, що перебувають у комунальній власності, замовленої продукції, послуг, енергоресурсів;	Робота налагоджена	Подача запитів від частин – ВА дає доручення щодо закупки – ВК оголошує тендер – ВА оплачує – передача
23) здійснення заходів щодо створення належних умов для функціонування пунктів пропуску через державний кордон України;	Не застосовується	

24) сприяння Державній прикордонній службі України у підтриманні відповідного режиму на державному кордоні;	Не застосовується	
25) встановлення посиленої охорони та забезпечення у взаємодії з відповідними суб'єктами господарювання сталого функціонування важливих об'єктів національної економіки та об'єктів, що забезпечують життєдіяльність населення;	1)Дане повноваження включає послуги з водопостачання, водовідведення, опалення, управління відходами. 2)Рішенням оперативного штабу НМТГ зобов'язується здійснити захист, у разі потреби	Наказ/рішення оперативного штабу
26) вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин (крім вирішення питань відчуження з комунальної власності земельних ділянок та надання таких земельних ділянок в оренду на строк понад один рік);	2)Існує Геоінформаційна система Нетішинської ТГ – робота налагоджена.	ВА пише лист на ВК, просить підготувати висновок щодо відповідності документів, за його результатами фахівець готує наказ
27) вирішення відповідно до закону питань про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів місцевого значення строком не більше одного року, а також про скасування такого дозволу;	Не було звернень і ВА відповідь не надавала	Наказ

28) створення відповідно до закону за рахунок коштів місцевого бюджету спеціалізованих установ з надання безоплатної первинної правничої допомоги, призначення і звільнення керівників цих установ, залучення в установленому законом порядку фізичних чи юридичних осіб приватного права до надання безоплатної первинної правничої допомоги;	Не має потреби	
29) сприяння діяльності суду, органів прокуратури, юстиції, служби безпеки, органів Національної поліції, адвокатури і Державної кримінально-виконавчої служби України;	Забезпечення житлом	Наказ за клопотанням, якщо це повноваження ВА. Якщо це повноваження ВК – ВА доручає реалізувати його
30) заслуховування інформації прокурорів та керівників органів Національної поліції про стан законності, боротьби із злочинністю, охорони громадської безпеки і порядку та результати діяльності на відповідній території;	Робота налагоджена	У письмовій формі – для начальника ВА, усна – на сесії
31) скасування актів виконавчих органів відповідної ради, які не відповідають Конституції, законам України, іншим актам законодавства, рішенням відповідної ради, прийнятим у межах її повноважень;	Чи має право ВА одноособово скасовувати невідповідні чинному законодавству акти ВКНМР? Адже відповідно до п.6 ч.6	Відповідно до частини 10 статті 59 ЗУ «ПМСвУ», акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції

	ст. 15 ЗУ «ППРВС», начальник ВА звертається до суду щодо визнання незаконними актів органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій, які обмежують права та інтереси територіальної громади.	або законам України визнаються незаконними в судовому порядку. П. 31 ч. 2 ст. 15 ПРВС говорить, що до повноважень ВА відповідають Конституції, ЗУ, іншим актам законодавства, рішенням відповідної ради, прийнятим у межах її повноважень. У той же час ч. 6 цієї статті, яка визначає повноваження начальника ВА, конкретизовано порядок скасування (див. п.6ч.6. ст.15 ПРВС, а саме НАЧАЛЬНИК ВА ЗВЕРТАЄТЬСЯ ДО СУДУ щодо визнання незаконними актів ОМС, місцевих органів ВВ, ПОУ, які обмежують права та інтереси тергромади. Як варіант, ВА може видати розпорядження щодо призупинення дії актів ВКНМР до моменту їх можливого скасування у судовому порядку.
32) встановлення відповідно до законодавства правил з питань забезпечення в населеному пункті чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в	Робота налагоджена	Наказ

громадських місцях, за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність;		
33) прийняття в межах, визначених законом, рішень з питань запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, гасіння пожеж, боротьби з епідеміями, епізоотіями, епіфітотіями;	Відділ цивільного захисту знаходиться у ВК	Лист-доручення для відділу цивільного захисту розробити план заходів реагування у разі надзвичайної ситуації, затвердити наказом начальника ВА
34) прийняття рішення про дострокове припинення повноважень органів територіальної самоорганізації населення у випадках, передбачених законом;	Відсутні ОМС	
35) створення відповідно до законодавства комунальних аварійно-рятувальних служб, пожежно-рятувальних підрозділів для забезпечення місцевої та/або добровільної пожежної охорони, здійснення заходів щодо забезпечення їх діяльності;	Не має потреби, функціонують наявні	Утворення наказом при потребі
36) забезпечення централізованого тимчасового зберігання архівних документів, нагромаджених у процесі документування службових, трудових або інших		При ВК існує архівна служба для зберігання документів усіх державних установ, організацій ТГ

правовідносин юридичних і фізичних осіб на відповідній території, та інших архівних документів, що не належать до Національного архівного фонду;		
37) вирішення питань управління побутовими відходами, знешкодження та захоронення трупів тварин;	Здійснення контролю/керування самим процесом; здійснюється на рівні держави. ВА здійснює загальне керівництво	Наказ
38) організації місцевих ринків;	Існує КП «Торговий центр», робота налагоджена	
39) встановлення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад;	Робота налагоджена.	На підставі звернення (тільки КП, об'єкти ЖКГ). Видається наказ
40) затвердження маршрутів і графіків руху місцевого пасажирського транспорту незалежно від форми власності, узгодження цих питань стосовно транзитного пасажирського транспорту у випадках, передбачених законодавством;	Робота налагоджена. Сюди відносяться ХАЕС і Благоустрій	За заявою видається наказ
41) забезпечення утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони;	Благоустрій на баланс	Балансоутримувач-виділення коштів

42) залучення підприємств, установ та організацій, що не належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, до участі в обслуговуванні населення засобами транспорту і зв'язку;	Існують перевізники. Наразі потреби не було	Наказ
43) прийняття рішень про заборону торгівлі зброєю, сильнодіючими хімічними і отруйними речовинами, а також алкогольними напоями та речовинами, виробленими на спиртовій основі;	Якщо прийняти на рівні громади чи є це регуляторним актом (спиртні напої тощо)?	Наказ ОВА – доводився до громади через ЗМІ (без регуляторних актів)
44) забезпечення в умовах воєнного стану реалізації державних гарантій, визначених законами України;		Наказ
45) прийняття рішень про обстеження будівель і споруд, пошкоджених внаслідок бойових дій. Обстеження будівель і споруд, пошкоджених внаслідок бойових дій, здійснюється відповідно до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності";	Є рішення і була утворена комісія, яка робила обстеження	Комісія дає висновок – фінансування
46) прийняття рішень про демонтаж будівель і споруд, які за результатами обстеження, визначеного пунктом 45 цієї частини, визнані аварійно небезпечними і такими, що становлять загрозу життю людей (крім об'єктів оборонного і спеціального	Практики не було Хто вносить у систему?	Наказ у разі необхідності

призначення, об'єктів культурної спадщини та об'єктів, на які поширюється дія Закону України "Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку"). Розпорядження про демонтаж таких будівель і споруд вносяться до Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України в Порядку ведення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва;		
47) прийняття рішень про внесення пропозиції до Ради національної безпеки і оборони України, погодженої обласною військовою адміністрацією, щодо здійснення примусового відчуження або вилучення рухомого майна, що використовується чи може використовуватися для забезпечення діяльності підприємств оборонно-промислового	Практики не було	

комплексу України і щодо якого існує ризик переривання його функціонування у зв'язку з перебуванням такого майна на території адміністративно-територіальної одиниці України, щодо якої існує загроза її тимчасової окупації та межі якої розташовані на відстані не більше 30 кілометрів від району ведення воєнних (бойових) дій або від тимчасово окупованої території.		
Делеговані повноваження згідно ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»		
Ст.27 п.1) участь у здійсненні державної регуляторної політики в межах та у спосіб, встановлені Законом України "Про засади державної регуляторної політики	Напр Правила додержання тиші згідно з законом	

у сфері господарської діяльності"		
Ст.27 п.2) розгляд і узгодження планів підприємств, установ та організацій, що не належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, здійснення яких може викликати негативні соціальні, демографічні, екологічні та інші наслідки, підготовка до них висновків і внесення пропозицій до відповідних органів	Ситуацій не було	ХАЕС погоджує свої дії і плани, ВА робить наказ
Ст.27 п.3) статистичний облік громадян, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території	Робота налагоджена. Цим займається УСЗН (ВПО). Яка тоді роль ВА?	
Ст.27 п.4) організаційне забезпечення надання адміністративних послуг органів	Послуги надаються через ЦНАП, є відділ нерухомості, транспортного засобу	Лист-доручення здійснити реєстраційні дії. Якщо не має реєстратора, то направляємо

виконавчої влади через центри надання адміністративних послуг	(первинний); у ЦНАП не має реєстратора юр. та фіз. осіб, зараз працює з ними Крупець (найближчий); загалом, адміністративні послуги надаються ; реєстратори не можуть пройти тестування Мін'юсту	у Крупець, у зв'язку з відсутністю реєстр
Ст.28 п.1) здійснення відповідно до закону контролю за дотриманням зобов'язань щодо платежів до місцевого бюджету на підприємствах і в організаціях незалежно від форм власності	Повноваження здійснюються відповідно до постанови КМУ від 11.03.2022 №252	Комісія щодо заборгованості по промисловій частині міста (піонерка) орендна плата, розробка заходів, спільна робота. 01.03. результати роботи попередньої комісії, обговорення подальших дій
Ст.28 п.2) здійснення відповідно до закону контролю за дотриманням цін і тарифів	Практики не було	Скарга – наказ – реагування
Ст.28 п.3) сприяння здійсненню	Був випадок	За заявою – вивчення питання щодо можливості

інвестиційної діяльності на відповідній території.		розміщення, обговорення з депутатами, здійснення необхідних заходів (виділення приміщення, встановлення режиму роботи тощо) При умові якщо не створює безпекових ризиків
Ст.30 п.1) здійснення заходів щодо розширення та вдосконалення мережі підприємств житлово-комунального господарства, торгівлі, громадського харчування, побутового обслуговування, розвитку транспорту і зв'язку		Рекомендації для депутатів (обговорення)
Ст.30 п.2) здійснення відповідно до законодавства контролю за належною експлуатацією та організацією		Скарга – реагування

обслуговування населення підприємствами житлово-комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, транспорту, зв'язку, за технічним станом, використанням та утриманням інших об'єктів нерухомого майна усіх форм власності, за належними, безпечними і здоровими умовами праці на цих підприємствах і об'єктах; прийняття рішень про скасування даного ними дозволу на експлуатацію об'єктів у разі порушення нормативно-правових актів з охорони праці, екологічних,		
--	--	--

санітарних правил, інших вимог законодавства		
Ст.30 п.3) здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів	Контроль, для того щоб належно надавали свої послуги	Скарга – реагування
Ст.30 п.4) встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності		Наказ
Ст.30 п.5) облік відповідно до закону житлового фонду, здійснення контролю за його використанням	Робота налагоджена	Наразі дане повноваження здійснює здійснює фонд комунального майна, за дорученням готують і подають відповідну інформацію для ВА

Ст.30 п.6) надання відповідно до закону громадянам, які потребують соціального захисту, безоплатного житла або за доступну для них плату	Робота налагоджена	Видання ордеру для ВПО, малозабезпеченим особам тощо на підставі рішення комісії
Ст.30 п.7) здійснення контролю за станом квартирної обліку та додержанням житлового законодавства на підприємствах, в установах та організаціях, розташованих на відповідній території, незалежно від форм власності	Квартирний облік веде фонд комунального майна	Скарг не надходило
Ст.30 п.8) видача ордерів на заселення жилої площі в будинках державних та комунальних організацій	Робота налагоджена	Комісія – ріш виконкому про виділення – нач ВА підписує ордер
Ст.30 п.9) облік нежилих приміщень на відповідній	Здійснює фонд комунального майна	

території незалежно від форм власності, внесення пропозицій їх власникам щодо використання таких приміщень для задоволення потреб територіальної громади		
Ст.30 п.10) облік відповідно до закону об'єктів нерухомого майна незалежно від форми власності та подання необхідних відомостей до бази даних національного фонду будівель відповідно до Закону України "Про енергетичну ефективність будівель"	Не здійснюється, бо у Нетішині централізоване опалення; програма має бути на покращення енергозбереження	
Ст.30 п.11) вирішення відповідно до законодавства питань, пов'язаних з наданням Державній службі спеціального зв'язку та захисту інформації України	Не зверталися	

службових жилих приміщень, житлової площі та інших об'єктів, житлово-комунальних послуг; здійснення контролю за їх використанням та наданням послуг		
Ст.30 п.12) здійснення заходів щодо ведення в установленому порядку єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов	Фонд комунального майна	
Ст.30 п.13) здійснення контролю за дотриманням підприємствами комунальної власності вимог законодавства щодо забезпечення на договірній основі безперешкодного доступу постачальників електронних	ОСББ, Управителі - спільна сумісна співвласників багатоквартирного будинку	

комунікаційних мереж та/або послуг, уповноважених ними осіб до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, енергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі, що перебуває у них на балансі, а також за правильністю обрахування плати за доступ. Виконавчим органам сільських, селищних, міських рад забороняється делегування цих повноважень з контролю суб'єктам господарювання.		
Ст.31 п.1) надання (отримання, реєстрація) документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт,	Функції щодо здійснення державного архітектурно-будівельного контролю не має у ВК,	Сс1, Сс2 по Нетішину надає відділ ДАБІ. По Кривину – область. Сс3 – ДІАМБ Київ

здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів у випадках та відповідно до вимог, встановлених Законом України "Про регулювання містобудівної діяльності"	функції перевірки також не має у ВК Заява надходить до ВК, усе у них – ключі, документи тощо у відділі архітектури.	
Ст.31 п.2) організація роботи, пов'язаної зі створенням і веденням містобудівного кадастру населених пунктів	Існує Геоінформаційна система Нетішинської ТГ – робота налагоджена. Документи підписувалися, фінансування виділялося, програма є і вона оновлена і працює у ВК	
Ст.31 п.3) здійснення в установленому	На відділі ДАБІ лежить контроль, але на сьогоднішній день	1) Скарга.

порядку державного контролю за дотриманням законодавства, затвердженої містобудівної документації при плануванні та забудові відповідних територій; зупинення у випадках, передбачених законом, будівництва, яке проводиться з порушенням містобудівної документації і проектів окремих об'єктів, а також може заподіяти шкоди навколишньому природному середовищу	діяльність не здійснюється, заборонена (постанова КМУ від 13.03.2022 №303)	2) Запит ВА щодо наявності документів дозвільного характеру. 3) Якщо не має – ВА направляє на відділ ДАБІ (відділ містобудування та архітектури) ВК. 4) З відділу ДАБІ, у випадку наявності загрози (п.2 Постанови), ДАБІ ВК направляє на ДІАМБ. 5) ДІАМБ надає наказ на проведення перевірки, або не видає.
Ст.31 п.4) здійснення контролю за забезпеченням надійності та безпечності будинків і споруд незалежно від форм власності в районах, що зазнають	Не застосовується	

впливу небезпечних природних і техногенних явищ та процесів		
Ст.31 п.5) організація охорони, реставрації та використання пам'яток історії і культури, архітектури та містобудування, палацово-паркових, паркових і садибних комплексів, природних заповідників	Не застосовується під час воєнного стану	
Ст.31 п.6) вирішення відповідно до законодавства спорів з питань містобудування	Практики не було	Спір вирішує суд, комісія – це консультативно-дорадчий орган (може звернутися до інспекційних органів з листом)
Ст.31 п.7) здійснення державного контролю за дотриманням договірних зобов'язань забудовниками, діяльність яких пов'язана із залученням коштів	Існує комісія при ВК, працівник ВА входить у її склад	

фізичних осіб у будівництво багатоквартирних житлових будинків		
Ст.31 п.8) здійснення контролю за реалізацією інженерно-технічних заходів цивільного захисту на мирний час та на особливий період під час будівництва будинків, споруд, розміщення інших господарських об'єктів, інженерних мереж і транспортних комунікацій	Діємо згідно ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення вимог цивільного захисту під час планування та забудови територій» Одна із функцій – заборона введення в експлуатацію багатоповерхових будинків без укриттів, функціонування в належному стані мереж вже існуючих укриттів	
Ст.32 п.1) забезпечення в межах наданих повноважень доступності і безоплатності освіти і медичного обслуговування на відповідній території, можливості	Повноваження здійснюється	Наказ

отримання освіти державною мовою		
Ст.32 п.2) забезпечення відповідно до закону розвитку всіх видів освіти і медичного обслуговування, розвитку і вдосконалення мережі освітніх і лікувальних закладів усіх форм власності, фізичної культури і спорту, визначення потреби та формування замовлень на кадри для цих закладів, укладення договорів на підготовку спеціалістів, організація роботи щодо удосконалення кваліфікації кадрів, залучення роботодавців до надання місць для проходження виробничої практики учнями професійно-	Повноваження здійснюється	Видається наказ при потребі

технічних навчальних закладів.		
Ст.32 п.3) забезпечення відповідно до законодавства пільгових категорій населення лікарськими засобами та виробами медичного призначення	Є програма (наприклад наркомани, які проходять, інсулінозалежні тощо, які проходять реабілітацію). Фінансується відповідно до програм. ВА – розпорядник коштів.	Наказ
Ст.32 п.4) організація обліку дітей дошкільного та шкільного віку	Існує порядок КМУ, відповідно до якого ведеться облік, займається цим Управління освіти Яка функція ВА?	
Ст.32 п.5) надання допомоги випускникам загальноосвітніх та професійно-технічних навчальних закладів державної або комунальної форми власності у працевлаштуванні	Існує ПТУ, яке укладає договори з АЕС щодо працевлаштування; ПТУ укладає договори з НТЦСО, договори із центром зайнятості	

Ст.32 п.6) забезпечення школярів із числа дітей-сиріт, дітей з інвалідністю/осіб з інвалідністю I-III групи, дітей, позбавлених батьківського піклування, та дітей із сімей, які отримують допомогу відповідно до Закону України "Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям", які навчаються в державних і комунальних навчальних закладах, безоплатними підручниками, створення умов для самоосвіти	Є бібліотека у школах і надаються підручники. Робота налагоджена	Є передбачені кошти на закупівлю для нових підручників.
Ст.32 п.7) організація роботи щодо запобігання бездоглядності неповнолітніх	Існує Служба у справах дітей (ССД) при ВК, вона здійснює виконання даного повноваження.	Про виконання даного повноваження ССД має звітувати для ВА.

	Співпраця налагоджена	
Ст.32 п.8) вирішення відповідно до законодавства питань про повне державне утримання дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, у дитячих будинках сімейного типу, закладах професійної (професійно- технічної) освіти та утримання учнів спеціальних закладів освіти, про надання пільг на утримання дітей у пансіонах закладів освіти, а також щодо оплати харчування дітей у закладах освіти (групах подовженого дня)	Існує Служба у справах дітей (ССД) при ВК, вона здійснює виконання даного повноваження. Співпраця налагоджена	Про виконання даного повноваження ССД має звітувати для ВА.
Ст.32 п.9) вирішення питань про надання неповнолітнім, учням,	Право на безкоштовне відвідування наприклад музею,	Наказ при потребі

студентам, пенсіонерам та особам з інвалідністю права на безкоштовне і пільгове користування об'єктами культури, фізкультури і спорту, а також визначення порядку компенсації цим закладам вартості послуг, наданих безкоштовно або на пільгових умовах	спортивних секцій тощо	
Ст.32 п.10) забезпечення охорони пам'яток історії та культури, збереження та використання культурного надбання	У Кривині є церква і внесена в державний реєстр об'єктів культурної спадщини	
Ст.32 п.11) внесення пропозицій до відповідних органів про ліцензування індивідуальної підприємницької діяльності у сфері охорони здоров'я	Є приватні поліклініки: Сінево тощо. Дозвіл на ліцензійну діяльність видає НСЗУ. Звертаються самостійно. Яка функція ВА?	

Ст.32 п.12) забезпечення у межах, визначених законом, права на використання мов відповідних національних меншин (спільнот) України у населених пунктах, в яких традиційно проживають особи, які належать до національних меншин (спільнот) України, або в яких такі особи складають значну частину населення.	Проблем не було	
Ст.33 п.1) здійснення контролю за додержанням природоохоронного законодавства, використанням і охороною природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, відтворенням лісів	Є відділ земельних ресурсів при ВК, подають звіти Комісія з питань погодження з твердими побутовим та безхазяйними відходами, через яку приймаються рішення по ліквідації несанкціонованим сміттєзвалищ, у її склад входить працівник ВА.	Про виконання даного повноваження ВК має звітувати для ВА

Ст.33 п.3) координація діяльності місцевих органів земельних ресурсів	Було управління ДЕРЖЗЕМАГЕНСТВ А Не застосовується	
Ст.33 п.4) погодження клопотань про надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів загальнодержавного значення	Не зверталися	
Ст.33 п.5) вирішення земельних спорів у порядку, встановленому законом	Існує комісія при ВК, працівник ВА входить у склад цієї комісії. Якщо не можна спір вирішити шляхом переговорів і знайденню компромісів, ВА рекомендує звернутися до суду.	
Ст.33 п.7-1) здійснення контролю за діяльністю суб'єктів	Існує комісія при ВК, у склад входить працівник ВА.	Надсилають результати моніторингу для ВА (грунти, повітря, вода)

господарювання у сфері управління побутовими відходами	1 –ВТ звіт. Тоді який контроль ВА?	
Ст.33 п.8) підготовка висновків щодо надання або вилучення в установленому законом порядку земельних ділянок, що проводиться органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування	Створена комісія при ВК, працівник ВА входить в склад цієї комісії	У разі необхідності ВА видає накази
Ст.33 п.9) організація і здійснення землеустрою, погодження проєктів землеустрою		Наказ
Ст.33 п.10) здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у межах та порядку, встановлених законом	Існує комісія при ВК, у склад входить працівник ВА. Контроль здійснює Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру	

Ст.33 п.11) створення та забезпечення функціонування місцевих екологічних автоматизованих інформаційно-аналітичних систем, які є складовою мережі загальнодержавної екологічної автоматизованої інформаційно-аналітичної системи забезпечення доступу до екологічної інформації	На період воєнного стану є загально-регіональна комісія, а місцевої не має (буде розроблятися після припинення воєнного стану)	
Ст.33 п.12) здійснення контролю за додержанням юридичними та фізичними особами вимог у сфері управління відходами та розгляд справ про адміністративні правопорушення або передача їх матеріалів на розгляд інших	Є комісія при ВК, у склад входять працівник ВА. Хто формує перелік суб'єктів, уповноважених на складання протоколів про адміністративні правопорушення (ВК чи ВА)?	

державних органів у разі порушення законодавства про управління відходами	Раніше затверджувався виконкомом, Рішення від 05.11.2020 №495\2020	
Ст.33 п.13) надання відомостей з Державного земельного кадастру відповідно до закону	ЦНАП, кадастровий реєстратор у Славуті	
Ст.33 п.14) здійснення контролю за забезпеченням безперешкодного і безоплатного доступу громадян до узбережжя водних об'єктів та островів для загального водокористування відповідно до закону	Практики не було	
Ст.33 п.15) надання податковим органам у строки та в порядку, встановлені Податковим кодексом України, інформації щодо власників та користувачів, у тому числі на правах		Лист-доручення для ВК

оренди (суборенди), емфітевзису, земельних ділянок сільськогосподарсько го призначення, розташованих на території відповідної сільської, селищної, міської ради, ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, а також іншої інформації, визначеної Податкови м кодексом України.		
Ст.34 п.1) підготовка і подання на затвердження ради цільових місцевих програм поліпшення стану безпеки і умов праці та виробничого середовища, територіальних програм зайнятості та заходів щодо	Дане повноваження виконує Управління соціального захисту населення.	

соціальної захищеності різних груп населення від безробіття, організація їх виконання; участь у розробленні цільових регіональних програм поліпшення стану безпеки і умов праці та виробничого середовища, зайнятості населення, що затверджуються відповідно районними, обласними радами		
Ст.34 п.2) забезпечення здійснення передбачених законодавством заходів щодо поліпшення житлових і матеріально-побутових умов осіб з інвалідністю, ветеранів війни та праці, громадян, реабілітованих як жертви політичних	Дане повноваження виконує Управління соціального захисту населення. Співпраця налагоджена	Про виконання даного повноваження УСЗН має звітувати для ВА.

репресій, військовослужбовців, а також військовослужбовців, звільнених у запас або відставку, сімей, які втратили годувальника, багатодітних сімей, громадян похилого віку, які потребують обслуговування вдома, до влаштування в будинки осіб з інвалідністю і громадян похилого віку, які мають потребу в цьому, дітей, що залишилися без піклування батьків, на виховання в сім'ї громадян		
Ст.34 п.2-1) вирішення відповідно до законодавства питань надання соціальних послуг особам та сім'ям з дітьми, які перебувають у	Дане повноваження виконує Управління соціального захисту населення. Співпраця налагоджена	Наказ

складних життєвих обставинах та потребують сторонньої допомоги, забезпечення утримання та виховання дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах		
Ст.34 п.3) вирішення відповідно до законодавства питань про надання пільг і допомоги, пов'язаних з охороною материнства і дитинства	Дане повноваження виконує УСЗН. Співпраця налагоджена	Наказ
Ст.34 п.4) вирішення у встановленому законодавством порядку питань опіки і піклування	Дане повноваження виконує УСЗН. Співпраця налагоджена	Наказ
Ст.34 п.5) подання відповідно до законодавства одноразової допомоги громадянам, які постраждали від стихійного лиха	Дане повноваження виконує УСЗН. Співпраця налагоджена	За заявою, видається наказ.

Ст.34 п.6) вирішення відповідно до законодавства питань про надання компенсацій і пільг громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, в інших випадках, передбачених законодавством	Дане повноваження виконує УСЗН. Співпраця налагоджена	Наказ
Ст.34 п.7) організація проведення громадських та тимчасових робіт для осіб, зареєстрованих як безробітні, а також учнівської та студентської молоді у вільний від занять час на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до комунальної власності, а також за договорами - на підприємствах, в	Дане повноваження виконує УСЗН. Співпраця налагоджена	Наказ

установах та організаціях, що належать до інших форм власності		
Ст.34 п.8) здійснення контролю за охороною праці, забезпеченням соціального захисту працівників підприємств, установ та організацій усіх форм власності, у тому числі зайнятих на роботах із шкідливими та небезпечними умовами праці, за якістю проведення атестації робочих місць щодо їх відповідності нормативно-правовим актам про охорону праці, за наданням працівникам відповідно до законодавства пільг та компенсацій за роботу в шкідливих умовах	Дане повноваження виконує УСЗН. Співпраця налагоджена	

Ст.34 п.9) участь у соціальному діалозі, веденні колективних переговорів, укладенні територіальних угод, здійсненні контролю за їх виконанням, вирішенні колективних трудових спорів (конфліктів) щодо підприємств, установ та організацій, розташованих на відповідній території; повідомна реєстрація в установленому порядку колективних договорів і територіальних угод відповідного рівня	Дане повноваження виконує УСЗН. Співпраця налагоджена	
Ст.34 п.10) встановлення відповідно до законодавства розмірів і порядку виплати щомісячної допомоги особам, які здійснюють догляд за самотніми	Співпраця налагоджена	

громадянами, які за висновком медичних закладів потребують постійного стороннього догляду		
Ст.34 п.11) здійснення контролю за поданням відповідно до закону підприємствами, установами та організаціями всіх форм власності відомостей про наявність вільних робочих місць (посад); організація інформування населення про потребу підприємств, установ та організацій усіх форм власності у працівниках.	Дане повноваження виконує УСЗН. Співпраця налагоджена	Про виконання даного повноваження УСЗН має звітувати для ВА.
Ст.34 п.12) прийняття рішень про створення на підприємствах, в установах та організаціях спеціальних робочих місць для осіб з	Співпраця налагоджена	Наказ

обмеженою працездатністю, організація їх професійної підготовки, а також погодження ліквідації таких робочих місць		
Ст.34 п.14) здійснення згідно із законодавством заходів соціального патронажу щодо осіб, які відбували покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк, а також осіб, до яких застосовано пробацію	Співпраця налагоджена	Наказ
Ст.34 п.15) організація надання соціальних послуг бездомним особам	Дане повноваження здійснює УСЗН. Співпраця налагоджена	Наказ
Ст.34 п.16) здійснення відповідно до закону заходів, спрямованих на запобігання бездомності осіб	Не застосовувалося	

Ст.34 п.17) визначення видів безоплатних суспільно корисних робіт для осіб, яким призначено покарання у виді громадських робіт	Робота налагоджена	Наказ
Ст.34 п.18) надання особі, стосовно якої згідно із Законом України "Про соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їхніх сімей" встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, або членам сім'ї такої особи грошової допомоги, передбаченої частиною п'ятою статті 7 Закону України "Про		За заявою, видається наказ

соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їхніх сімей"		
Ст.34 п.19) сприяння зайнятості осіб, стосовно яких згідно із Законом України "Про соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їхніх сімей" встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, після їх звільнення, організація їх професійної підготовки, перепідготовки,		Наказ

підвищення кваліфікації		
Ст.34 п.20) забезпечення житлом для тимчасового проживання осіб, стосовно яких згідно із Законом України "Про соціальний і правовий захист осіб, стосовно яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України, та членів їхніх сімей" встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії проти України		Наказ
Ст.35 п.1) організація та контроль прикордонної і прибережної торгівлі	Не застосовується	
Ст.35 п.2) створення умов для належного функціонування	Не застосовується	

митних органів, сприяння їх діяльності		
Ст.35 п.3) забезпечення на відповідній території в межах наданих повноважень реалізації міжнародних зобов'язань України.	Робота налагоджена	
Ст.36-1 п.1) забезпечення виконання передбачених законодавством вимог щодо пожежної та техногенної безпеки на відповідних територіях	Робота налагоджена	Рішення оперативного штабу Лист-доруч
Ст.36-1 п.2) розроблення, забезпечення та виконання визначених законодавством планів у сфері цивільного захисту	Є відділ цивільного забезпечення у ВК, він виконує дане повноваження.	Лист-доручення
Ст.36-1 п.3) утворення субланок ланок територіальних підсистем єдиної державної системи	Робота налагоджена	Лист-доручення у випадку необхідності

цивільного захисту, затвердження положення про них, керівництво їх діяльністю та забезпечення виконання ними завдань у сфері цивільного захисту		
Ст.36-1 п.4) виконання на відповідній території передбачених законодавством заходів щодо радіаційного, хімічного, біологічного, медичного захисту населення та інженерного захисту територій від наслідків надзвичайних ситуацій	Розробник – відділ цивільного забезпечення при ВК	Лист-доручення
Ст.36-1 п.5) підготовка відповідно до вимог законодавства пропозицій щодо віднесення територій і	Не застосовується	

населених пунктів до груп із цивільного захисту та суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, - до категорій із цивільного захисту та подання таких пропозицій на розгляд Ради міністрів Автономної Республіки Крим, відповідних місцевих державних адміністрацій		
Ст.36-1 п.6) створення за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, та підтримання у постійній готовності місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення про	Система оповіщення знаходиться у ХАЕС. Робота налагоджена	

виникнення або загрозу виникнення надзвичайної ситуації, здійснення її модернізації та забезпечення функціонування		
Ст.36-1 п.7) забезпечення відповідно до вимог законодавства навчання з питань цивільного захисту посадових осіб, працівників органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання комунальної форми власності з числа керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією та здійсненням заходів цивільного захисту; організація навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях,	Не практикувалося	

формування планів проведення і облік проведених спеціальних об'єктових навчань та тренувань з питань цивільного захисту на відповідній території		
Ст.36-1 п.8) здійснення у межах, визначених законом, інших повноважень у сфері цивільного захисту на відповідній території		
Ст.38 п.1) забезпечення вимог законодавства щодо розгляду звернень громадян, здійснення контролю за станом цієї роботи на підприємствах, в установах та організаціях незалежно від форм власності	У ВА є працівник, який виконує дане повноваження	Якщо звернення не відповідає повноваженню ВА, то ВА перенаправляє його листом ВК і встановлює контроль щодо надання відповіді заявнику
Ст.38 п.2) вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних	Існує оперативний штаб, який здійснює це повноваження.	Наказ у випадку необхідності чи листи-доручення

заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадської безпеки і порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей	Робота служб: лікарня, пожежно-рятувальна служба, ДСНС	
Ст.38 2-1) вжиття необхідних заходів щодо захисту критичної інфраструктури, відновлення функціонування важливих державних об'єктів національної економіки, об'єктів критичної інфраструктури та об'єктів, які забезпечують життєдіяльність населення, підвищення стійкості	Існують на території ТГ організації, установи, які здійснюють дану роботу.	Наказ у випадку необхідності чи листи-доручення

громад до кризових ситуацій, викликаних припиненням або погіршенням надання важливих для їх життєдіяльності послуг чи припиненням здійснення життєво важливих функцій, взаємодія між суб'єктами національної системи захисту критичної інфраструктури з урахуванням вимог Закону України "Про критичну інфраструктуру"		
Ст.38 п.3) вирішення відповідно до закону питань про проведення зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, спортивних, видовищних та інших масових заходів; здійснення контролю за забезпеченням при	Робота налагоджена	Якщо захід відбувається на обласному рівні, то дозвіл на його проведення видає ХОВА. Якщо на місцевому – ВА.

їх проведенні громадської безпеки і порядку		
Ст.38 п.3-1) погодження проекту плану проведення потенційно небезпечних заходів в умовах присутності цивільного населення за участю особового складу Збройних Сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів з використанням озброєння і військової техніки; взаємодія з органами військового управління під час планування та проведення таких заходів з метою запобігання і недопущення надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків відповідно до закону	Не застосовувалося	

Ст.38 п.4) розгляд справ про адміністративні правопорушення, віднесені законом до їх відання; утворення адміністративних комісій та комісій з питань боротьби зі злочинністю, спрямування їх діяльності	Утворена комісія при ВК, працівник ВА входить у склад даної комісії. ВА своїм розпорядженням вносить зміни у склад даного консультативно- дорадчого органу.	
Ст.38 п.5) вчинення нотаріальних дій з питань, віднесених законом до їх відання, реєстрація актів цивільного стану	Дані дії вчиняються за відсутності нотаріуса (наприклад у сільській місцевості). Діють згідно з Порядком вчинення нотаріальних дій посадовими особами органу місцевого самоврядування. Є відділ від юстиції	
Ст.3 п.7) державна реєстрація у встановленому порядку юридичних	Не має реєстратора. Не пройшли тестування.	

осіб та фізичних осіб - підприємців		
Ст.38 п.8) державна реєстрація речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень	ЦНАП	

Додаток 3.

ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

Майбутній військовий 3, м. Хмельницький, 29000,
тел./факс (0382) 76-50-24, Е-мэйл: xmel@oblas.km.gov.ua; Кода ЄДРПОУ: 22965083

№ _____

Хмельницька міська військова адміністрація

На адресу Хмельницької обласної військової адміністрації надійшов лист від Василя Пундіка щодо тарифних розрядів, які встановлені працівникам Хмельницької міської військової адміністрації.

Хмельницька обласна військова адміністрація не є розпорядником запитаної інформації та не володіє нею.

З метою отримання запитувачем необхідних відомостей та на підставі частини 3 статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» направлено внісцядалий запит для роз'яснення та надання відповіді запитувачу в межах компетенції.

Додаток: на 2 арк. в сканованому вигляді.

Заступник керівника апарату адміністрації _____

Зоряна ДАВИДЧУК

Василь ВАСИЛИШИН 76-49-80

ХМЕЛЬНИЦЬКА МІСЬКА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

Вх. № 04/3-013/2025

ПУБЛІЧНА ІНФОРМАЦІЯ

Документ ЄДР

Хмельницька ОДА

Відділ адм. та орг. роботи

Підписано: Давидчук Зоряна Юріївна

Ідентифікатор: 3F6A528A358E50030400000041E533000747C200

Головний спеціаліст 22.08.2025

Копія

ЗАПИТ
на отримання публічної інформації

Відповідно до статті 24 Конституції України кожному гарантовано право на отримання, зберігання та поширення інформації. Гарантією права на інформацію забезпечується об'єктивним органом державної влади на організованому та саморегульованому, як розпорядників інформації, опрацюванні інформації, яка була отримана або створена в процесі їхньої діяльності згідно зі статтями 5, 4, 14 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» доступ до інформації здійснюється за умови надання запитів на інформацію, про що згідно зі статтею 16 цього Закону самостійно запитувач має право звернутися до розпорядника інформації та сплатити на інформацію необхідну від того, стосується ця інформація його особисто чи ні, без пояснення причини подання запиту.

Зазначено на внісцядаване, відомібно до статей 5, 6, 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації», статті 5, 6 Закону України «Про інформацію», прошу надати інформацію:

1) Якими розпорядними документами платити копії таких документів та на підставі яких нормативно-правових актів встановлено тарифні розряди працівникам Хмельницької міської військової адміністрації?

Відповідно до статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації», прошу надати відповідь протягом 5 робочих днів з дня отримання запиту на вказану вище адресу.

У випадку, якщо запитувача інформація буде перешлюватися 10 сторінок, гарантую відшкодування фактичних витрат на копіювання та друк згідно зі статтею 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Звертаю Вашу увагу, що у випадку не надання відповіді на запит або надання неповної інформації, я буду змушений звертатися за захистом свого права на інформацію до суду.

Згідно з оригіналом:

Головний спеціаліст Хмельницької міської військової адміністрації

22.08.2025

Ірина ТРОЦЬОК

№ 04/2025 № 34/04-05-320/2025

на № 6/н від 10.04.2025

Васильо ПУНДИКУ
вулиця Набережна, будинок 9.
квартира №49
місто Нетішин
Шепетівський район
Хмельницька область

Про надання інформації

Розглянувши Ваш запит на отримання публічної інформації, пересланий Хмельницькою областною військовою адміністрацією (вх від 23 квітня 2025 року за №04/3-02-15/2025), повідомляємо наступне.

Відповідно до положень Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон), розпорядник інформації зобов'язаний надавати лише ту інформацію, якою він володіє і яка вже створена та зафіксована на певному матеріальному носії. Закон не вимагає створення нової інформації або підготовки нових документів у відповідь на запит. Таким чином, відповідь на запит обмежується наданням інформації, що фактично існує у розпорядника.

Відповідно до попередньо згаданого Закону, Нетішинська міська військова адміністрація надає офіційну інформацію, у межах, в яких виступає розпорядником такої інформації, згідно з поданим Вами запитом.

Повідомляємо, що умови оплати праці працівників Нетішинської міської військової адміністрації не передбачають встановлення тарифних розрядів. Натомість вони регулюються відповідно до чинного законодавства.

Пунктом 4 Порядку фінансового забезпечення діяльності військових адміністрацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2022 року № 397, встановлено, що розмір заробітної плати працівників військових адміністрацій населених пунктів визначається згідно з умовами оплати праці, встановленими для працівників відповідних органів місцевого самоврядування.

Постанова Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 року №268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів» (далі – Постанова) визначає умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування виходячи з умов оплати праці, встановлених цією постановою, і схем посадових окладів згідно з додатками 48-53 і 57.

Згідно з оригіналом:
Головний спеціаліст Нетішинської міської військової адміністрації



Ірина ТРОЦЬОК



ШЕПЕТІВСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

ШЕПЕТІВСЬКА РАЙОННА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

Вуля Героїв Небесної Сотні, 47, м. Шепетівка, Хмельницька обл., 30400, тел./факс (03840) 1-13-17
E-mail: zagal@sheprda.gov.ua, Web: https://sheprda.gov.ua
Код ЄДРПОУ 21325769

№ 04/2025 № 34/04-14-320/2025

Міським, селищним, сільським
головам територіальних громад
Шепетівського району

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.1999 року № 339 «Про затвердження Порядку контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування делегованих повноважень органів виконавчої влади» (зі змінами), райдержадміністрації контролюють здійснення виконавчими органами сільських, селищних і міських рад відповідного району делегованих повноважень органів виконавчої влади.

Відповідно до абзацу 1 пункту 6 вище зазначеного Порядку, копії актів органів місцевого самоврядування, прийнятих з питань здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади, протягом 10 днів з дня їх прийняття надсилаються до органу, що здійснює контроль.

На виконання вимог чинного законодавства, просимо надсилати копії зазначених актів на електронну адресу: yur-yiddil@sheprda.gov.ua з дотриманням десятиденного терміну.

Перший заступник
голови адміністрації

Богдан МАРШУК

Людмила ГОЛОВКО
0977554511



Згідно з оригіналом:
Головний спеціаліст Нетішинської міської військової адміністрації
22.08.2025

Ірина ТРОЦЬОК

©2004 Ver. 1736. Тираж 2000. А4, 2000 р.

Так, як відповідно до структури Нетішинської міської військової адміністрації, у даному державному органі працює військовий, його умови оплати праці прирівнюються до робітників, зайнятих обслуговуванням державних органів, і встановлюються згідно з наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільськогосподарства України від 23 березня 2021 року №609 «Про умови оплати праці робітників, зайнятих обслуговуванням органів виконавчої влади, місцевого самоврядування та їх виконавчих органів, органів прокуратури, судів та інших органів».

Таким чином, Нетішинська міська військова адміністрація не володіє розпорядчими документами щодо встановлення тарифних розрядів працівникам даного державного органу, оскільки такі розряди у структурі оплати праці не застосовуються. Відповідно, копії документів, що запитуються, надати неможливо у зв'язку з їх відсутністю.

Начальник адміністрації

Григорій ОЛЕНДРА

Тетяна КИРИЛЮК, 0675448224
Оксана ФЕДОРЧУК, 0676626442



Згідно з оригіналом:

Головний спеціаліст Нетішинської міської військової адміністрації

Ірина ТРОЦЬОК

Першому заступнику голови
Шепетівської районної
військової адміністрації
Богдану МАРШУКУ

Про надання інформації щодо
звітності Нетішинської міської
військової адміністрації стосовно
виконання делегованих повноважень

Шановний Богдане Петровичу!

Розглянувши Ваш лист щодо здійснення контролю райдержадміністрацією над виконанням виконавчими органами місцевих рад делегованих повноважень шляхом звітування останніми про дану діяльність, повідомляємо наступне.

Відповідно до пункту 4 Порядку контролю за здійсненням органами місцевого самоврядування делегованих повноважень органів виконавчої влади (далі – Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 березня 1999 року №339, райдержадміністрації контролюють здійснення виконавчими органами міських рад відповідного району делегованих повноважень органів виконавчої влади.

Військові адміністрації – це тимчасові державні органи (частина перша статті 4 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» (далі – Закон), які здійснюють окремі повноваження органів місцевого самоврядування, визначені частиною другою статті 15 Закону та делеговані повноваження органів виконавчої влади, надані органам місцевого самоврядування законами України (останнє речення частини другої статті 15 Закону), зокрема Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Оскільки за своєю природою делеговані повноваження є державними, у них чітко прослідковується державний інтерес. Таким чином, Нетішинська міська військова адміністрація, виконуючи делеговані повноваження органів місцевого самоврядування, здійснює реалізацію саме власних повноважень, так як даний тимчасовий орган – є державним органом виконавчої влади.

З огляду на вищезгадане, слід зазначити, що відповідно до абзацу третього частини сьомої статті 4 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», військові адміністрації населених пунктів підпорядковуються районним/військовим адміністраціям, які здійснюють загальне керівництво їхньою діяльністю. Однак посилаючись на норми Порядку, уповноважений орган (у даному випадку – райдержадміністрація)

Згідно з оригіналом:
Головний спеціаліст Нетішинської міської військової адміністрації
22.08.2025

Ірина ТРОЦЬОК

10.08.2004 № 21/22-05-697/2004

Міському голові
Олександр СУПРУНЮКУ

Про надання пояснень реалізації
відповідного повноваження шляхом
видачі розпорядчого документа

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», на територіях, на яких введено воєнний стан, забезпечення дії Конституції та законів України, забезпечення військовою командувачем запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, оборони, цивільного захисту, громадської безпеки і порядку, захисту критичної інфраструктури, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян можуть утворюватися тимчасові державні органи – військові адміністрації.

Указом Президента України від 13 жовтня 2023 року № 690/2023 «Про утворення військової адміністрації» утворено Нетішинську міську військову адміністрацію Шепетівського району Хмельницької області.

Розпорядженням Президента України від 13 жовтня 2023 року № 177/2023-рп призначено Олендру Григорія Васильовича начальником Нетішинської міської військової адміністрації.

Слід зазначити, що з моменту утворення військових адміністрацій населених пунктів дані державні органи виконавчої влади набувають окремих повноважень органів місцевого самоврядування, а також делегованих повноважень органів виконавчої влади, надані органам місцевого самоврядування законами України (частина друга статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану»).

Окрім того, повноваження щодо встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів, які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги, відносяться до компетенції тимчасового державного органу – Нетішинської

Згідно з оригіналом:
Головний спеціаліст
22.08.2025

Ірина ТРОЦЮК

3

міської військової адміністрації, від часу його заснування (пункт 8 частини другої статті 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану»).

Необхідно зазвечувати увагу на тому, що відповідно до абзацу другого частини першої статті 28 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», нормативно-правові акти, прийняті до набрання чинності цим Законом, діють в частині, що не суперечить цьому Закону.

Враховуючи викладене вище та зважаючи на статтю 19 Конституції України, просимо надати пояснення правомірності реалізації повноважень, згідно з підпунктом 2 пункту «а» статті 18 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчим комітетом органу міської ради шляхом прийняття та видачі рішень виконавчого комітету Непітнішської міської ради від 25 січня 2024 року №16/2024 «Про платні послуги у комунальному некомерційному підприємстві Непітнішської міської ради «Спеціалізована медико-санітарна частина м. Непітніш», від 04 липня 2024 року №18/2024 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Непітнішської міської ради від 25 січня 2024 року №16/2024 «Про платні послуги у комунальному некомерційному підприємстві Непітнішської міської ради «Спеціалізована медико-санітарна частина м. Непітніш», від 04 липня 2024 року №200/2024 «Про тарифи на платні послуги, які надаються КЗ «Палац культури міста Непітніша».

Начальник адміністрації

Григорій ОЛЕНДРА

Оксана ФЕДОРЧУК, 0676626442

Згідно з оригіналом:
Головний спеціаліст
22.08.2025

Ірина ТРОЦЬОМ

[illegible]

Закон
на отримання публічної інформації

Керување статистика 1, 3, 5, 13, 14 34. Промена
у публикацијата информација: промен којот информација
у промену постојат во НРБ на комисијата имаат
во својство "граѓански" на нејзините, а сепак, за
поголемиот капацитет на улогата војска на
буџетот. Врзано со промен којот улогата постојат
тајна, јуридикација, спомени на државна
колекција, промен којот било е улогата
дуго ситно, јуридикација.

27.03.2024

В. В. Рыжов

Нетішинська міська
 військова адміністрація
 18. 03 2014 р.
 Вх. № 03/04-04/2014
 ПУБЛІЧНА ІНФОРМАЦІЯ

МІСЬКА МІСЬКА ВІСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЛЯ ДОКУМЕНТІВ

03.04.2004 № 34/02-04-336/2004

ПУНДИКУ Василю В.,
30100, Хмельницька обл.,
Шепетівський р-н., м. Нетішин,
вул. Набережна, 9/49,
тел. +380673823395
vas.pundik@gmail.com

Про надання інформації,
відповідно до запиту

Шановний пане Василю!

Розглянувши Ваш запит на отримання публічної інформації від 27 квітня 2024 року, повідомляємо наступне.

Закон України «Про доступ до публічної інформації» не регулює відносини зі створення інформації (надання витягів, довідок, пояснень, роз'яснень тощо). Розпорядник інформації зобов'язаний надати ту інформацію, яка вже існує і зафіксована на певному матеріальному носії. Суть запиту на інформацію зводиться до прохання надати інформацію, якою володіє розпорядник. Закон України «Про доступ до публічної інформації» надає право доступу до вже існуючої інформації (документів) і не вимагає створення у відповідь на запит нової інформації (зокрема, шляхом проведення аналітичної роботи).

Відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану», зі змінами, Закону Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», зі змінами, Закону Президента України від 13 жовтня 2023 року № 690/2023 «Про утворення військової адміністрації», Закону України «Про доступ до публічної інформації», Нетишинська міська військова адміністрація надає офіційну інформацію, у межах, в яких виступає розпорядником такої інформації, відповідно до поданого Вами запиту.

Відповідно до абзацу другого частини третьої статті 4 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Розпорядження Президента України від 13 жовтня 2023 року № 177/2023-рп було призначено Олендру Григорія Васильовича начальником Нетішинської міської військової адміністрації. Згідно з абзацом четвертим частини сьомої статті 4 попереднього заданого Закону, безпосередньо керується військовими адміністраціями здійснюють їхні начальники. Таким чином, вони виконують управлінську функцію щодо реалізації повноважень на військову адміністрацію

Згідно з оригіналом.

Головний спеціаліст Натішніса куї кінс куї пійлс танді жайді

160