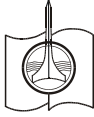




Національний університет

Міністерство освіти і науки молоді та спорту України
Національний університет водного господарства
та природокористування

Кафедра державного управління та місцевого самоврядування



06-06-39

МЕТОДИЧНІ ВКАЗІВКИ

для проведення практичних занять із дисципліни
«Вступ до спеціальності»
для студентів галузі знань 1501 «Державне управління»,
спеціальності 8.15010002 «Державна служба»
денної та заочної (дистанційної) форм навчання

Рекомендовано до друку
методичною комісією за
спеціальністю 8.15010002
«Державна служба»
протокол № 7
від 18 лютого 2013 р.

Рівне – 2013

Методичні вказівки для проведення практичних занять із дисципліни «Вступ до спеціальності» для студентів галузі знань 1501 «Державне управління», спеціальності 8.15010002 «Державна служба» денної та заочної (дистанційної) форм навчання [Текст] / Е. В. Дробко. — Рівне: НУВГП, 2013. — 13 с.

Упорядник: Е.В. Дробко, к. держ. упр.,
доцент кафедри державного управління
та місцевого самоврядування.

Відповідальний
за випуск: М.П. Сорока, д.держ.упр., професор,
завідувач кафедри державного управління та
місцевого самоврядування.

ЗМІСТ

1. Загальні положення	3
2. Програма навчальної дисципліни	4
3. Теми та години практичних занять	5
4. Зміст практичних занять	6
4.1. Практичне заняття №1	6
4.2. Практичне заняття №2	7
4.3. Практичне заняття №3	7
4.4. Практичне заняття №4	8
4.5. Практичне заняття №5	9
4.6. Практичне заняття №6	10
5. Список рекомендованої літератури	11

© НУВГП, 2013

© Дробко Е.В., 2013



1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Реалізація сучасної політики і стратегії держави вимагає значних змін у всіх сферах соціально-економічного розвитку суспільства, що потребує, в свою чергу, реформування системи державного управління та зумовлює не-обхідність підготовки нових управлінських кадрів.

Орієнтація на інтелектуального керівника, його компетентність, профе-сіоналізм – один з головних напрямів удосконалення державного управління в умовах трансформації суспільного ладу, що відбувається в Україні. Систе-ма професійного навчання державних службовців покликана забезпечити країну управлінцями нової генерації, здатними вирішувати складні питання подальшого розвитку суспільства. Інакше кажучи, розвиток державного управління і навчання фахівців органічно взаємопов'язані.

Особливістю підготовки фахівців з державного управління є те, що підготовка фахівців проводиться на базі попередньо здобутої повної вищої освіти. Окрім того, надання в системі вищої освіти певного освітньо-кваліфікаційного рівня вимагає також надання фахівцю відповідної кваліфі-кації, визначеної за Державним класифікатором професій.

Практичну актуальність розробка наукових підходів державного управління і системи підготовки державних службовців набула після здобут-тя Україною державної незалежності у 1991 році. За роки незалежності Укра-їна пройшла певний шлях становлення, формування і розвитку власної полі-тичної системи, власного державотворення, враховуючи минулий історичний досвід, менталітет народних мас, стан загальної та політичної культури насе-лення. В умовах трансформації соціально-економічної і політичної системи проходять радикальні зміни методів і механізмів управління суспільством, що потребує ініціативних, високоосвічених, творчих, професійно підготовле-них працівників державного апарату, здатних приймати самостійні і оптима-льні рішення та нести за них відповідальність.

Становлення демократичної, правової, соціальної держави, розвиток засад громадянського та інформаційного суспільства, європейська інтеграція України, проведення політичної, адміністративної та інших реформ вимага-ють, щоб такі чинники, як компетентність, професіоналізм, інтелект, твор-чість, відігравали

провідну роль у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Пріоритетним напрямом державної політики повинна бути модернізація системи професійного навчання та підготовки державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування, що відповідає б європейським фаховим стандартам формування адміністративної спроможності держави, кращим вітчизняним традиціям і вимогам утворення єдиного європейського освітянського простору та стала б повноцінною й ефективною.

2. ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Змістовий модуль 1.

Тема 1. Предмет, зміст, завдання курсу.

Предмет, мета вивчення курсу. Зміст дисципліни. Взаємозв'язок дисципліни з іншими економічними та управлінськими науками. Сутність понять «державна служба», «державне управління» «органи державної виконавчої влади», «місцеве самоврядування».

Тема 2. Особливості організації державної влади в Україні.

Сутність і значення державної влади в Україні. Основні засади формування концепції гарантування місцевого самоврядування. Сучасний зарубіжний досвід імплементації політичної аналітики в державному управлінні. Методологічна модель (парадигма) державного управління в Україні.

Тема 3. Теоретичні та організаційно-правові засади державного управління.

Принципи організації державної влади в Україні. Теоретико-методологічні основи управління у сфері державної влади. Типологія державно-управлінських відносин. Поняття субординаційних, координаційних та реординаційних управлінських відносин.

Тема 4. Роль та значення державної служби в Україні.

Основні функції та завдання організації державної служби в Україні. Державне регулювання діяльності органів державної влади: методи, види та засоби. Модель регламентації управлінської



Тема 5. Проблеми розвитку та реформування органів державної влади та місцевого самоврядування.

Дуалізм виконавчої влади і місцевого самоврядування на обласному і районному рівнях. Дублювання повноважень органів виконавчої влади та місцевого самоврядування. Перевага делегованих повноважень над власними щодо органів місцевого самоврядування. Невизначеність фінансово-економічних основ місцевого самоврядування. Проблеми щодо здійснення адміністративно-територіальної реформи, територіальної організації влади. Проблема справедливого оцінювання компетентності державних службовців для забезпечення їх професійного і кар'єрного розвитку.

Тема 6. Державне регулювання економічного та соціального розвитку країни.

Державне регулювання економічного розвитку України. Система органів державного регулювання економіки. Місцеві бюджети, як фінансова основа регулювання економічного і соціального розвитку.

Державне регулювання соціального розвитку України. Сутність і мета соціальної політики в Україні. Значення статистичної інформації для прогнозування соціально-економічного розвитку країни та регіонів і прийняття управлінських рішень. Прогнози економічного і соціального розвитку, як засіб обґрунтування стратегії прийняття рішень щодо регулювання соціально-економічних процесів органами законодавчої та виконавчої влади та місцевого самоврядування.

3. ТЕМИ ТА ГОДИНИ ПРАКТИЧНИХ ЗАНЯТЬ

<i>№ з/п</i>	<i>Назва теми</i>	<i>Кількість годин</i>
1.	Предмет, зміст, завдання курсу.	<u>0,5</u> 0,33
2.	Особливості організації державної влади в Україні.	<u>0,5</u> 0,33

3.	Теоретичні та організаційно-правові засади державного управління.	<u>1,0</u> 0,33
4.	Роль та значення державної служби в Україні.	<u>1,0</u> 0,33
5.	Проблеми розвитку та реформування органів державної влади та місцевого самоврядування.	<u>1,0</u> 0,33
6.	Державне регулювання економічного та соціального розвитку країни.	<u>2,0</u> 0,35
	ВСЬОГО	<u>6,0</u> 2,0

Примітка.

У чисельнику – дані для денної форми навчання, у знаменнику – для заочної форми навчання.

4. ЗМІСТ ПРАКТИЧНИХ ЗАНЯТЬ

ПРАКТИЧНЕ ЗАНЯТТЯ №1

Предмет, зміст, завдання курсу

Зміст заняття

1. Вивчення предмету, мети дисципліни «Вступ до спеціальності».
2. Ознайомлення взаємозв'язку дисципліни з іншими економічними та управлінськими науками.
3. Сутність понять «державна служба», «державне управління», «органи державної виконавчої влади», «місцеве самоврядування».

Основні терміни

Державна служба, державне управління, органи державної виконавчої влади, місцеве самоврядування.

Питання для обговорення

1. Вивчення предмету, мети дисципліни «Вступ до спеціальності».
2. Ознайомлення взаємозв'язку дисципліни з іншими економічними та управлінськими науками.
3. Сутність понять «державна служба».
4. Різноманітні підходи до формулювання поняття «державне управління».
5. Органи державної виконавчої влади та органи місцевого



ПРАКТИЧНЕ ЗАНЯТТЯ №2

Особливості організації державної влади в Україні.

Зміст заняття

1. Сутність і значення державної влади в Україні.
2. Основні засади формування концепції гарантування місцевого самоврядування.
3. Сучасний зарубіжний досвід імплементації політичної аналітики в державному управлінні.
4. Методологічна модель (парадигма) державного управління в Україні.

Основні терміни

Державна виконавча влада, органи місцевого самоврядування, державне управління, методологічна модель (парадигма) державного управління.

Питання для обговорення

1. Державна виконавча влада в Україні.
2. Місцеве самврядування в Україні. Основні засади формування.
3. Відкрита система державної служби (Австралія, Канада, США, Великобританія).
4. Закрита система державної служби (Німеччина, Японія, Франція).
5. Генеза і розвиток європейсько ї інтеграції.
6. Україна та Європейський Союз. Європеїзація державного управління в Україні.

ПРАКТИЧНЕ ЗАНЯТТЯ №3

Теоретичні та організаційно-правові засади державного управління.

Зміст заняття

1. Принципи організації державної влади в Україні.



2. Теоретико-методологічні основи управління у сфері державної влади.
3. Типологія державно-управлінських відносин.
4. Поняття субординаційних, координаційних та реординаційних управлінських відносин.

Основні терміни

Принципи організації державної влади, типологія державно-управлінських відносин, управлінські відносини.

Питання для обговорення

1. Організації державної влади в Україні. Основні принципи.
2. Система підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації органів державної влади в Україні.
2. Державно-управлінські відносини. Типологія.
3. Поняття субординаційних управлінських відносин.
4. Поняття координаційних управлінських відносин.
5. Поняття реординаційних управлінських відносин.

ПРАКТИЧНЕ ЗАНЯТТЯ №4

Роль та значення державної служби в Україні.

Зміст заняття

1. Основні функції та завдання організації державної служби в Україні.
2. Державне регулювання діяльності органів державної влади: методи, види та засоби.
3. Модель регламентації управлінської діяльності.

Основні терміни

Державна служба в Україні; державний службовець; посада.

Питання для обговорення

1. Основні функції організації державної служби в Україні.
2. Основні завдання організації державної служби в Україні.
3. Поняття правового статусу державного службовця в Україні.



4. Характеристика правового статусу державного службовця в Україні.
5. Нормативно-правова база регулювання діяльності органів державної влади.
6. Модель регламентації управлінської діяльності.

ПРАКТИЧНЕ ЗАНЯТТЯ №5

Проблеми розвитку та реформування органів державної влади та місцевого самоврядування.

Зміст заняття

1. Дуалізм виконавчої влади і місцевого самоврядування на обласному і районному рівнях.
2. Дублювання повноважень органів виконавчої влади та місцевого самоврядування.
3. Перевага делегованих повноважень над власними щодо органів місцевого самоврядування.
4. Невизначеність фінансово-економічних основ місцевого самоврядування.
5. Проблеми щодо здійснення адміністративно-територіальної реформи, територіальної організації влади.
6. Проблема справедливого оцінювання компетентності державних службовців для забезпечення їх професійного і кар'єрного розвитку.

Основні терміни

Дуалізм виконавчої влади і місцевого самоврядування, делеговані повноваження органів місцевого самоврядування;

Питання для обговорення

1. Виконавча влада та місцеве самоврядування. Дублювання повноважень.
2. Делеговані та власні повноваження органів місцевого самоврядування.
3. Фінансово-економічні основи місцевого самоврядування.



4. Адміністративно-територіальна реформа. Проблеми щодо здійснення реформи, територіальної організації влади.

5. Стандарти якості з надання послуг органами державної влади та місцевого самоврядування. Проблематика оцінювання компетентності державного службовця. Проблема справедливого оцінювання компетентності державних службовців для забезпечення їх професійного і кар'єрного розвитку.

ПРАКТИЧНЕ ЗАНЯТТЯ №6

Державне регулювання економічного та соціального розвитку країни.

Зміст практичного заняття

1. Державне регулювання економічного розвитку України.
2. Система органів державного регулювання економіки. Місцеві бюджети як фінансова основа регулювання економічного і соціального розвитку.
3. Державне регулювання соціального розвитку України.
4. Сутність і мета соціальної політики в Україні. Значення статистичної інформації для прогнозування соціально-економічного розвитку країни та регіонів і прийняття управлінських рішень.
5. Прогнози економічного і соціального розвитку, як засіб обґрунтування стратегії прийняття рішень щодо регулювання соціально-економічних процесів органами законодавчої та виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Основні терміни

Державне регулювання; економічний розвиток; місцевий бюджет; соціальний розвиток; соціальна політика.

Питання для обговорення

1. Нормативно-правове забезпечення державного регулювання економічного розвитку України.
2. Роль місцевих бюджетів в системі регулювання економічного і соціального розвитку країни..
3. Сутність, мета та основні завдання соціальної політики в Україні.



5. СПИСОК РЕКОМЕНДОВАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

Базова

1. Державне регулювання економіки [Текст] : підручник. – 2-е вид. / І. Михасюк, А. Мельник, М. Крупка, З. Залого. — К. : Атіка, 2000. — 592 с.
2. Дубенко С. Д. Державна служба і державні службовці в Україні [Текст] : навч. посіб. / С. Д. Губенко. — К. : Ін Юре, 1999 — 244 с.
3. Ківалов С. В. Державна служба в Україні : підруч. [Текст] / С. В. Ківалов, Л. Р. Біла. — Одеса : Юридична література, 2003. — 368 с.
4. Лазор О. Д. Державна служба в Україні [Текст] : навч. посіб. / О. Д. Лазор, О. Я. Лазор. — К. : Дакор, 2009. — 560 с.
5. Малиновський В. Я. Державна служба: теорія і практика [Текст] : навч. посіб. / В. Я. Малиновський. — К. : Атіка, 2003, — 160 с.
6. Малиновський В. Я. Державне управління [Текст] : навч. посіб. / В. Я. Малиновський. — К. : Атіка, 2009, — 608 с.
7. Мельник А. Ф. Державне управління [Текст] : підручн. / А. Ф. Мельник, О. Ю. Оболенський, А. Ю. Васіна ; за ред. А. Ф. Мельник. — К. : Знання, 2009. — 582 с.
8. Оболенський О. Ю. Державна служба [Текст] : підручник / О. Ю. Оболенський. — К. : КНЕУ, 2006. — 472 с.
9. Черноног Є. С. Державна служба: історія, теорія і практика [Текст] : навч. посіб. / Є. С. Черноног. — К. : Знання, 2008. — 458 с.

Допоміжна

10. Авер'янов В. Б. Зasadниче значення принципу верховенства права у сфері виконавчої влади // Вісник державної служби України [Текст]. — 2006. — № 2. — С. 33—38.
11. Адміністративне право України [Текст] : підруч. / за ред. Ю. П. Битяка. — К. : Юрінком Інтер, 2006. — 544 с.
12. Воронько О. Державна кадрова політика України: її формування та принципи / О. Воронько // Вісник Української академії державного управління при Президентіві України [Текст]. — 1999. — № 4. — С. 60—68.
13. Енциклопедія державного управління [Текст] : у 8 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентіві України ; наук.-ред. колегія : Ю. В. Ковбасюк (голова) та ін. — Т. 1 : Теорія державного управління / наук.-ред. колегія : В. М. Князєв (співголова), І. В. Розпуненко (співголова) та ін. — К. : НАДУ, 2011. — 748 с.

14.

Енциклопедія державного управління [Текст] : у 8 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; наук.-ред. колегія : Ю. В. Ковбасюк (голова) та ін. — Т. 6 : Державна служба / наук.-ред. колегія : С. М. Серьогін (співголова), В. М. Сороко (співголова) та ін. — Дніпропетровськ : ДРІДУ НАДУ, 2011. — 524 с.

15. Лазор О. Публічна служба в Україні: Нормативно – правове регулювання [Текст] : навч. посібник / О.Д.Лазор, О.Я Лазор. — К. : Дакор, КНТ, 2006. — 528 с.
16. Малиновський В. Я. Словник термінів і понять з державного управління [Текст] / В. Я. Малиновський. — 2-е вид., доп. і переробл. — К. : Центр сприяння інституційному розвитку держ. служби, 2005. — 254 с.
17. Скакун О. Ф. Теорія держави і права [Текст] : підручн. / О. Ф. Скакун / пер. з рос. — Харків : Консум, 2001. — 656 с.

Інформаційні ресурси

Періодичні видання

1. Відомості Верховної Ради України.
2. Вісник державної служби України.
3. Вісник Національної академії державного управління при Президентові України.
4. Голос України.
5. Державне управління: теорія і практика.
6. Державне управління: удосконалення та розвиток.
7. Економіка та держава.
8. Офіційний вісник України.
9. Право України.
10. Урядовий кур'єр.

Інтернет-ресурси

1. <http://portal.rada.gov.ua> – Верховна Рада України, законодавство.
2. <http://www.president.gov.ua/> – Президент України.
3. <http://www.kmu.gov.ua> – Кабінет Міністрів України.
4. <http://www.nads.gov.ua/control/uk/index> – Національне агентство України з питань державної служби.
5. <http://www.nbuv.gov.ua> – Національна бібліотека імені Вернадського.